



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

**AÑO II N°. 4003 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO JUL. 31 DEL AÑO 2025**

#### TABLA DE CONTENIDO

**Pág.**

<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 704 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA PATRIMONIO A LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA EN RECONOCIMIENTO A LA COMUNIDAD SORDA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “.....	38864
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 705 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL DEL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO CAPITAL “.....	38845
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 706 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTA EL MEJORAMIENTO DE LA EDUCACIÓN DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “.....	38873
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 707 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SEMANA DEL CONTRIBUYENTE EJEMPLAR EN EL DISTRITO CAPITAL “.....	38885
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 708 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE EXALTA LA CULTURA SALSERA A TRAVÉS DEL FESTIVAL SALSA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “.....	38896
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 709 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER, PROMOVER Y PROTEGER LA CULTURA RURAL Y CAMPESINA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “.....	38905
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 710 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DISTRITAL ‘BOGOTÁ, DESTINO DE FE Y PATRIMONIO’, ORIENTADO AL FORTALECIMIENTO DEL TURISMO RELIGIOSO CON ENFOQUE CULTURAL, PATRIMONIAL Y ESPIRITUAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES. “.....	38940
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 711 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE RACIONAMIENTO DE TRÁMITES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES “.....	38944
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 712 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES ESPECÍFICAS PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES FRENTE AL CONSUMO Y EXPENDIO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS EN PARQUES Y PERÍMETROS DE CENTROS EDUCATIVOS, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN CUMPLIMIENTO DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL. “.....	38956
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 713 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “ POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE CACHIBOL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES“.....	38969
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 714 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA ATENDER LOS HOGARES QUE SE ENCUENTRAN EN CONDICIÓN DE POBREZA OCULTA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES“.....	38976
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 715 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS (RAEE), LA EXTENSIÓN DE SU VIDA ÚTIL Y EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN EL DISTRITO CAPITAL. “.....	38991

**PROYECTO DE ACUERDO NO 704 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA PATRIMONIO A LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA EN RECONOCIMIENTO A LA COMUNIDAD SORDA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.****I. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente proyecto tiene por objeto generar acciones distritales para la divulgación y fortalecimiento de la lengua de señas colombiana como patrimonio de la comunidad sorda de Bogotá, siendo esta clave para el ejercicio de sus derechos y la apertura a la accesibilidad plena en igualdad de condiciones como ciudadanos activos de la ciudad.

**II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****HISTORIA DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA (LSC)**

La Lengua de Señas Colombiana (LSC) es la lengua natural y propia de la comunidad sorda del país usuaria de esta. Su historia refleja un proceso de transformación social, cultural y educativa, así como una lucha constante por el reconocimiento de los derechos de las personas sordas como sujetos de pleno ejercicio ciudadano y como una minoría lingüística con identidad propia.

**ANTECEDENTES**

Durante la época de la conquista y la colonia no existen registros claros sobre el uso de un sistema de comunicación estructurado por parte de las personas sordas. El primer registro documental data de 1594, en Fómeque (Cundinamarca), donde se menciona a un joven sordomudo llamado Hernando Tadente, quien no pagaba impuestos. Sin embargo, no hay evidencia de la existencia de una lengua de señas organizada en ese momento.

A partir de la década de 1920, se autorizó en Colombia la educación de personas sordas a través de instituciones y centros de rehabilitación liderados por comunidades religiosas provenientes de España y Francia. En 1924 se fundó el Instituto Nuestra Señora de la Sabiduría en Bogotá y, en 1925, el CIESOR en Medellín. Estas instituciones prohibían el uso

de las señas y promovían métodos oralistas, priorizando el desarrollo del habla, la lectura labiofacial y la escritura, siguiendo los lineamientos del Congreso de Milán.

En 1926, la Ley 80 autorizó oficialmente la educación de las personas sordas en centros de rehabilitación, manteniendo una visión clínica de la sordera.

En 1955 se disolvió la Federación Nacional de Ciegos y Sordomudos, y se crearon por separado el Instituto Nacional para Sordos (INSOR) y el Instituto Nacional para Ciegos (INCI).

En 1957 se fundó la Sociedad de Sordomudos de Colombia, hoy conocida como la Asociación de Sordos de Bogotá (SORDEBOG). Esta organización surgió en un contexto adverso, dentro de un sistema educativo oralista que incluso castigaba el uso de las señas. Como respuesta, las personas sordas comenzaron a reunirse clandestinamente, usando señas en su vida diaria, hasta conformar SORDEBOG como un espacio de empoderamiento, resistencia y organización comunitaria.

Durante los años 70, SORDEBOG impulsó la creación del Comité Promotor de la Federación de Sociedades de Sordomudos de Colombia, liderado por figuras como Gabriel Rodríguez, Néstor Jaime Cabral, Jorge Macaya, Edgar Rodríguez y Humberto Sicard. En este proceso se llevaron a cabo foros nacionales, incluidos encuentros en Cali y Barranquilla, con la participación del INSOR, profesionales oyentes y otras asociaciones de sordos, fortaleciendo así la cooperación y visibilidad de la comunidad sorda.

Entre el 3 y el 5 de enero de 1984, en Barranquilla, SORDEBOG y doce asociaciones regionales fundaron la Federación Nacional de Sordos de Colombia (FENASCOL). Este evento histórico contó con el acompañamiento de Félix Jesús Pinedo Peydro, presidente de la Confederación de Sordos de España, y delegados de la Federación Mundial de Sordos. La creación de FENASCOL consolidó una estructura nacional para la promoción de la LSC, la defensa de los derechos de las personas sordas y su reconocimiento social.

Estas asociaciones permitieron a la comunidad sorda organizarse, fortalecer su identidad y promover espacios culturales y sociales que facilitaron el acceso a la información, al conocimiento y al intercambio de experiencias con otras comunidades sordas del mundo.

En 1974 llegó a Colombia el método de Comunicación Total, que introdujo por primera vez de manera visible el uso del vocabulario en señas en el ámbito educativo, aunque la orientación oralista seguía predominando.

En 1976 se creó la Federación Colombiana Deportiva de Sordos (FECOLDES), lo cual fortaleció la participación de la comunidad sorda en eventos deportivos nacionales e internacionales.

En 1992 se fundó el primer colegio bilingüe para sordos, el Colegio "Nuevo Mundo", en el cual la LSC se instauró como primera lengua en el ámbito educativo.

En 1995, el INSOR dio inicio al programa de atención educativa integral para niños sordos menores de cinco años, garantizando el acceso temprano a la lengua de señas desde la primera infancia.

### **RECONOCIMIENTO LEGAL DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA (LSC)**

Como resultado de las movilizaciones de la comunidad sorda y del trabajo conjunto entre FENASCOL, INSOR, las asociaciones regionales de personas sordas y otros actores

sociales, en 1996 se expidió la Ley 324, que reconoce oficialmente a la Lengua de Señas Colombiana (LSC) como la lengua natural de la comunidad sorda usuaria de esta y obliga al Estado a garantizar su derecho al acceso a la información, la comunicación y la educación bilingüe.

Gracias a este hito, Colombia se convirtió en uno de los primeros países del mundo en otorgar estatus legal a la lengua de señas de su comunidad sorda.

Desde finales de los años noventa, la LSC ha sido objeto de investigaciones lingüísticas, gramaticales y pedagógicas que han fortalecido su desarrollo como lengua viva. Asimismo, se han ampliado los espacios de formación técnica y profesional para las personas sordas, así como su inclusión laboral tanto en el sector público como en el privado.

Entidades como el INSOR, la Universidad del Valle y diversos investigadores han contribuido significativamente a la descripción lingüística de la LSC y al impulso de modelos de educación bilingüe y bicultural.

Actualmente, la LSC es reconocida como patrimonio cultural y lingüístico de la nación, y su uso está garantizado en distintos escenarios educativos, laborales, sociales y políticos, fortaleciendo la participación plena y activa de las personas sordas en la sociedad colombiana.

### **LIDERAZGO Y ACTIVISMO DE LA COMUNIDAD SORDA EN COLOMBIA**

A lo largo de la historia reciente, diversas personas sordas han desempeñado un papel clave en la lucha por los derechos, la visibilidad y el empoderamiento de su comunidad. A continuación, se destacan algunas figuras representativas:

- Patricia Ovalle: En 1986 se convirtió en la primera docente sorda en impartir clases de LSC a estudiantes oyentes en la Universidad del Rosario. Este hecho marcó el inicio formal de programas de enseñanza de LSC en la educación superior.
- Henry Mejía: persona ensordecida en su niñez, actual director general de FENASCOL y director regional para Sudamérica de la Federación Mundial de Sordos hasta el año 2024. Fue uno de los fundadores de FENASCOL en 1984 y lideró la campaña que culminó en la promulgación de la Ley 324 de 1996.
- Sebastián Ramírez: Líder juvenil sordo en Colombia. En 2011 fue director de Liderazgo Juvenil de ASORCALI (Asociación de Sordos del Valle del Cauca). Ha trabajado en el fortalecimiento del liderazgo y empoderamiento de jóvenes sordos, con un enfoque especial en niñas y adolescentes. Actualmente es estudiante del programa de Traducción e Interpretación para sordos en la Universidad del Valle.
- Daniel Ocampo: Comunicador social, productor audiovisual, especialista en gestión pública, y traductor e intérprete sordo de LSC e internacional. Fue el primer candidato sordo en participar en elecciones para la Asamblea de Cundinamarca (2015) avalado por un partido mayoritario

(Partido Liberal). Dirige la productora FILMEDIOS y participa Oficial de Media en la WFD.

- Christian Briceño: Descubrió la música desde niño a través de las vibraciones. Graduado con honores en Danza Contemporánea en 2015 en la Corporación Universitaria Cenda, fue el primer bailarín sordo profesional del país. Participó en el videoclip de Fonseca “Volvámonos a enamorar”, y es presentador del programa “Toma el Control” del Canal Trece. Promovió la inclusión artística desde la productora Filmedios y el Centro de Relevamiento MinTIC-Fenascol.
- Jennifer Pulgarín Candelo: Modelo, estudiante y activista. En 2017 ganó el certamen Miss Sorda Colombia y representó al país en el International Deaf Fashion Show en Italia. En 2020 fue elegida Miss Norte de Santander y se convirtió en la primera mujer sorda en participar en el certamen Miss Universe Colombia quedando como virreina Nacional. En 2022 fue protagonista del videoclip “Junio” del cantante Maluma.
- Geovani Andrés Melendres Guerrero: Lingüista de la Universidad Nacional y Magíster en Educación de la Universidad Distrital. Ha trabajado durante más de 17 años en el INSOR y, desde septiembre de 2022, se convirtió en el primer director sordo del Instituto. Su gestión ha estado enfocada en el fortalecimiento institucional desde una perspectiva sorda y comunitaria.
- Edith Rodríguez Díaz: Activista, hija de padres sordos, su padre fue fundador de SORDEBOG. Primera personera estudiantil sorda del colegio Jorge Eliecer Gaitán. Es licenciada en Psicología y Pedagogía de la Universidad Pedagógica Nacional y magíster en Lingüística Aplicada a la LSC. Es autora del ensayo “*Sísifa sorda*”, donde reflexiona sobre las violencias y barreras que enfrentan las mujeres sordas. Actualmente es docente en el Programa Multilingüe de la Universidad de Antioquia, donde promueve la inmersión visual en la LSC sin mediación de intérpretes.
- Anderson Valle Rúa: Primer politólogo sordo señaante de Colombia, graduado en 2025 por la Universidad Pontificia Bolivariana. Participó activamente en la “Rebelión de la comunidad sorda” en Medellín, liderando manifestaciones y exigencias por el acceso pleno a la educación superior. Se destaca por su liderazgo en movilizaciones sociales en defensa de los derechos de la población sorda.

## **INVESTIGACIÓN ACADÉMICA**

¿Qué es la Lengua de Señas Colombiana (LSC)?

La Lengua de Señas Colombiana (LSC) es la lengua natural de la comunidad sorda en Colombia. Se trata de una lengua viso-espacial con una estructura gramatical propia, distinta del español, que se transmite principalmente mediante las manos, el rostro, el cuerpo y el uso del espacio.

La LSC permite a las personas sordas comunicarse, construir su identidad, acceder a la educación, participar en la cultura y ejercer sus derechos como

ciudadanos. No es un sistema de gestos o una traducción del español, sino una lengua completa y legítima que forma parte del patrimonio lingüístico del país.

### **¿Quién es una persona sorda?**

Hoy en día, se entiende que una persona sorda es:

- Alguien que no escucha o escucha poco, ya sea desde el nacimiento o por causas adquiridas.
- Que se comunica preferentemente en lengua de señas (como la LSC).
- Que forma parte de una comunidad cultural y lingüística: la Comunidad Sorda.
- Y que tiene derechos lingüísticos, educativos, culturales y de participación plena en la sociedad.

### **Evolución del concepto de “persona sorda”**

#### **1. Antigüedad y Edad Media**

- Las personas sordas eran vistas como incapaces o deficientes.
- Se asumía que, al no hablar, no podían pensar ni aprender.
- Muchas veces eran aisladas socialmente.

#### **2. Siglos XVIII–XIX: enfoque oralista**

- Se impuso el oralismo, que obligaba a las personas sordas a hablar y leer labios, prohibiendo el uso de la lengua de señas.
- En el Congreso de Milán (1880) se prohibió oficialmente la lengua de señas en la educación.
- Las personas sordas eran tratadas desde una perspectiva médica o rehabilitadora, como si necesitaran “corregirse”.

#### **3. Siglo XX: reconocimiento social y lingüístico**

- Surge el enfoque socio-cultural.
- Se empieza a reconocer que las personas sordas tienen una lengua propia, una identidad cultural y formas válidas de aprender.
- En Colombia, esto se consolida con la Ley 324 de 1996, que reconoce la LSC como lengua legítima.

#### **4. Siglo XXI: derechos y diversidad**

- Las personas sordas son reconocidas como sujetos de derechos, ~~no como enfermos~~.
- Se promueve el modelo bilingüe-bicultural: LSC + español escrito.
- Se enfatiza la diversidad lingüística y la accesibilidad universal.
- Se destaca la importancia de la exposición temprana a la lengua de señas desde la infancia.

### **Derechos actuales de las personas sordas en Colombia**

Según las leyes colombianas actuales (324 de 1996, 982 de 2005, 1618 de 2013, Decreto 366 de 2009 y Ley 1346 de 2009), las personas sordas tienen derecho a:

- Usar su lengua natural: la LSC.
- Recibir educación bilingüe.
- Contar con intérpretes de lengua de señas.

- Participar en igualdad de condiciones en la sociedad.
- Ser reconocidas como una minoría lingüística y cultural, ~~no como personas enfermas.~~

Una persona sorda no es solo alguien que no oye. Es alguien con una identidad cultural, una lengua propia (LSC), y derechos que deben ser respetados.

### **¿Qué es la Cultura Sorda?**

La Cultura Sorda es el conjunto de valores, prácticas sociales, conocimientos, formas de comunicación, costumbres y expresiones artísticas compartidas por personas sordas que se identifican como miembros de una comunidad lingüística que utiliza la lengua de señas como principal medio de comunicación.

En Colombia, esta lengua es la Lengua de Señas Colombiana (LSC), reconocida legalmente por la Ley 324 de 1996.

La Cultura Sorda no se define por la pérdida auditiva, sino por una forma particular de percibir, interactuar y construir significado en el mundo desde una perspectiva visual y corporal. Es una cultura visual, donde la lengua de señas permite construir identidad, pertenencia y participación social.

Ser parte de esta cultura implica también el reconocimiento de una historia de resistencia frente a la exclusión educativa, la imposición del oralismo y la invisibilización de las lenguas de señas. La lucha por el derecho a usar su lengua, acceder a educación bilingüe y ser reconocidos como sujetos de derechos ha sido central para esta comunidad.

También incluye formas artísticas y expresivas propias, como:

- Narración en lengua de señas
- Arte visual sordo
- Poesía señada
- Organización social comunitaria

Valores como la solidaridad, el orgullo por la lengua de señas, la autoafirmación identitaria y el respeto por la diversidad comunicativa son elementos centrales de esta cultura.

### **Visión académica: Paddy Ladd y el concepto de Deafhood (Sordedad)**

El investigador británico Paddy Ladd define la Cultura Sorda como:

“Una forma colectiva, rica y visual de vivir, pensar y comunicarse, compartida por las personas sordas que usan lengua de señas y forman parte de una comunidad lingüística y cultural propia.”

No se trata solo de no oír, sino de vivir como sordo con orgullo, historia, identidad y resistencia.

Su obra principal, *Understanding Deaf Culture: In Search of Deafhood* (2003), es un texto fundamental en los Estudios Sordos. Allí, Ladd analiza cómo la cultura sorda ha sido históricamente oprimida y cómo puede ser reivindicada a

través del concepto de Deafhood (sordedad con identidad, orgullo y conciencia colectiva).

Para Ladd, la Cultura Sorda es una forma completa de existencia, basada en la lengua de señas, la identidad colectiva y una visión del mundo visual. No es un problema que deba corregirse, sino una forma válida, hermosa y poderosa de ser humano.

### **SENTENCIA C-605 DE 2012 Y LA COMUNIDAD SORDA**

La Sentencia C-605 de 2012 de la Corte Constitucional de Colombia constituye un hito fundamental para el reconocimiento de los derechos lingüísticos, culturales y educativos de la comunidad sorda, y reafirma el estatus legal de la Lengua de Señas Colombiana (LSC) como lengua ~~propia~~ natural de esta población.

¿Qué dijo la Corte?

#### **1. Reconocimiento como minoría lingüística y cultural**

- Reconoce que la comunidad sorda no es únicamente un grupo con discapacidad, sino una minoría lingüística y cultural.
- Usa una lengua natural: la LSC.
- Posee una identidad colectiva, con historia, valores y cultura propia.

#### **2. Derecho a la educación bilingüe-bicultural**

- Garantiza el derecho a aprender en lengua de señas (LSC).
- Promueve la enseñanza del español escrito como segunda lengua.
- Defiende un modelo educativo acorde con las necesidades lingüísticas de la comunidad sorda.

#### **3. Inclusión con respeto a la diferencia**

- Declara que las personas sordas no deben ser forzadas a integrarse al sistema educativo general sin garantizar condiciones de accesibilidad y respeto a su lengua e identidad.
- La inclusión no puede significar asimilación: no debe obligarse a las personas sordas a abandonar su lengua o su cultura para ser aceptadas.

¿Qué significa esta sentencia para la comunidad sorda?

Esta decisión de la Corte representa un reconocimiento jurídico y político clave: Ser sordo no es únicamente una condición auditiva, sino una forma de existencia cultural y lingüística protegida por la Constitución.

El Estado tiene la obligación de garantizar:

- Acceso a intérpretes de LSC.
- Oferta de educación bilingüe-bicultural.
- Participación social plena.
- Respeto a la identidad sorda.

Frase clave de la sentencia:  
*"La comunidad sorda constituye una minoría cultural y lingüística, y por lo tanto,*



*tiene derecho a recibir una educación adecuada a sus particularidades culturales y comunicativas."*

Esta sentencia ratifica que la comunidad sorda debe ser protegida no solo desde una perspectiva de discapacidad, sino como una colectividad con derechos lingüísticos y culturales específicos.

## **AUTORES INTERNACIONALES RELEVANTES EN LOS ESTUDIOS SORDOS**

<b>Autor / a</b>	<b>País</b>	<b>Aportes principales</b>
<b>Paddy Ladd</b>	Reino Unido	Fundador del concepto <b>Deafhood</b> ; defensor de la <b>Cultura Sorda</b> como identidad y resistencia. Autor de <i>Understanding Deaf Culture</i> (2003).
<b>Harlan Lane</b>	EE. UU.	Psicólogo e historiador. Critica el modelo médico. Autor de <i>El Niño Sordo</i> , <i>Cuando el Silencio Habló</i> y <i>Mask of Benevolence</i> .
<b>Carol Padden y Tom Humphries</b>	EE. UU.	Lingüistas sordos. Desarrollan teorías sobre <b>comunidad sorda</b> , <b>lengua de señas</b> y <b>bilingüismo sordo</b> . Autores de <i>Deaf in America</i> y <i>Inside Deaf Culture</i> .
<b>Dirksen Bauman</b>	EE. UU.	Académico de estudios sordos. Trabaja el concepto de <b>"biopoder"</b> y <b>lengua visual</b> ". Promotor del cine y arte sordo.
<b>Lennard J. Davis</b>	EE. UU.	Teórico crítico de la discapacidad. Analiza cómo la "normalidad" se impone culturalmente. Autor de <i>Enforcing Normalcy</i> .
<b>Robert Hoffmeister</b>	EE. UU.	Especialista en desarrollo cognitivo y adquisición temprana de lengua de señas.
<b>Ben Bahan</b>	EE. UU.	Sordo, narrador y académico. Promotor del arte, la narrativa visual y el pensamiento sordo.

## DOCUMENTOS DE POSICIÓN DE LA FEDERACIÓN MUNDIAL DE SORDOS (WFD)

### ¿Qué son los “documentos de posición”?

Son declaraciones oficiales emitidas por la WFD que expresan su postura frente a temas clave relacionados con los derechos de las personas sordas a nivel global. Son utilizados por activistas, gobiernos, organizaciones educativas y de derechos humanos para orientar políticas públicas, reformas legales y procesos de inclusión.

### PRINCIPALES DOCUMENTOS DE POSICIÓN DE LA WFD<sup>1</sup>

Título del documento	Año	Contenido principal
<b>Position Paper on Inclusive Education</b>	2018	Defiende el derecho de los niños sordos a una <b>educación bilingüe</b> (lengua de señas + lengua escrita), con acceso pleno a su lengua natural desde la infancia.
<b>Position Paper on Sign Languages and the UN CRPD</b>	2009	Afirma que los Estados deben <b>reconocer y promover legalmente las lenguas de señas</b> , según la <b>Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD)</b> .
<b>Position Paper on Accessibility</b>	2011	La accesibilidad para las personas sordas debe incluir <b>intérpretes de lengua de señas</b> , subtítulos, y entornos visuales.
<b>Position Paper on Deaf Children</b>	2012	Los niños sordos tienen derecho a crecer con su lengua y su comunidad; se debe evitar la privación lingüística.
<b>Position Paper on the Linguistic Rights of Deaf People</b>	2019	Reafirma que la <b>lengua de señas es un derecho humano</b> , y que su exclusión es una forma de discriminación.

<sup>1</sup> <https://wfdeaf.org/resources/position-papers/>

(Disponible en inglés. Algunos también en español y lengua de señas internacional)

<b>Position Paper on Sign Language Workforces</b>	2021	Insta a los gobiernos a formar e invertir en <b>profesionales sordos</b> , docentes y lingüistas de lengua de señas.
<b>24° Congreso Mundial WFD – Declaración de Roma</b>	2025	(Reciente) Condena históricamente el Congreso de Milán (1880) y exige reparación. Defiende el derecho a la lengua de señas desde el nacimiento.

### ¿Qué destacan estos documentos?

- Las lenguas de señas son lenguas humanas plenas y legítimas.
- La comunidad sorda es una minoría lingüística, no una población enferma.
- La privación del lenguaje es una forma de violencia y violación de derechos.
- La inclusión debe garantizar el uso pleno de la lengua de señas en todos los ámbitos.
- Se debe apoyar y fortalecer el liderazgo sordo.

### **ESTADO DEL ARTE DEL MARCO NORMATIVO LOCAL: CONCEJO DE BOGOTÁ Y OTROS TERRITORIOS**

Es importante señalar que el desarrollo normativo sobre los derechos de las personas sordas y el uso de la Lengua de Señas Colombiana (LSC) varía considerablemente entre departamentos y municipios de Colombia. Mientras algunos territorios han avanzado mediante ordenanzas y acuerdos específicos, otros aún se remiten principalmente a la legislación nacional o a directrices generales.

#### **Antioquia**

La Ordenanza N.º 09 del 5 de abril de 2022 de la Gobernación de Antioquia constituye un referente departamental. Esta normativa establece el uso obligatorio de la LSC en actos públicos oficiales, con el fin de garantizar el derecho a la información y la comunicación de la comunidad sorda. Se aplica tanto en el nivel central como descentralizado del gobierno departamental, particularmente en transmisiones audiovisuales.

#### **Bogotá, D.C.**

En el ámbito distrital, destacan iniciativas normativas del Concejo de Bogotá. El Acuerdo Distrital 474 de 2011 promueve el desarrollo de técnicas metodológicas para la enseñanza de la LSC en instituciones educativas del Distrito, incentivando también la participación de padres y familiares de niños y adolescentes sordos. Aunque no constituye una política integral sobre el uso

de la lengua en todos los sectores, sí representa un avance hacia la inclusión lingüística familiar y educativa.

#### **Pereira**

El Acuerdo N.º 44 de 2024 del Concejo Municipal de Pereira declara la última semana de septiembre como la *Semana Municipal de la Persona Sorda*, promoviendo actividades de sensibilización y reconocimiento a la cultura y lengua de esta población. Aunque no regula el uso oficial de la LSC, este tipo de iniciativas contribuyen a su visibilidad e institucionalización simbólica.

#### **Risaralda**

La Ordenanza N.º 024 de 1999 de la Asamblea Departamental de Risaralda instituyó el *Día Departamental del Señante*, celebrado el 28 de mayo. Se trata de una de las normativas más antiguas en el país en reconocer públicamente la identidad y cultura de la comunidad sorda.

#### **Conclusión**

El desarrollo normativo sobre la LSC y los derechos de la comunidad sorda es un proceso en construcción, que requiere permanente monitoreo, incidencia y participación activa de las organizaciones sordas. La articulación entre leyes nacionales, iniciativas locales y políticas públicas es clave para consolidar una sociedad más equitativa y accesible desde el enfoque lingüístico y cultural.

#### **APORTES DE LA COMUNIDAD SORDA AL DESARROLLO DE BOGOTÁ**

Históricamente excluida de los espacios sociales y políticos, la comunidad sorda se ha consolidado como un actor clave para el desarrollo inclusivo, diverso y democrático de Bogotá. Su activismo, liderazgo y participación no solo han transformado las condiciones de vida de su colectivo, sino que también han enriquecido los procesos de construcción de ciudadanía en la capital.

#### **Lengua, identidad y participación ciudadana**

La Lengua de Señas Colombiana (LSC) no es simplemente un medio de comunicación, sino un vehículo para la construcción de identidad, pensamiento y cultura. A través de ella, la comunidad sorda genera redes de apoyo, promueve procesos de aprendizaje y ejerce activamente sus derechos.

Organizaciones como SORDEBOG (Asociación de Sordos de Bogotá), fundada en 1957, han desempeñado un papel crucial en la defensa de los derechos lingüísticos y en la promoción del liderazgo sordo. Estos espacios de organización permiten la participación de personas sordas en ámbitos como el arte, la política, el deporte, la educación y la gestión pública.

#### **Liderazgos transformadores**

Referentes como Edith Rodríguez Díaz, docente universitaria y activista feminista, o Daniel Ocampo, comunicador social, cineasta y candidato político, demuestran el potencial del liderazgo sordo para transformar imaginarios

sociales. Su participación activa en la esfera pública visibiliza los aportes de la comunidad sorda y promueve la inclusión como una responsabilidad colectiva.

### **Política pública y derechos culturales**

La Política Pública de Discapacidad 2023–2034 de Bogotá (Decreto 089 de 2023), impulsada por la Secretaría Distrital de Integración Social, reconoce la inclusión de las personas sordas como un eje estratégico para el desarrollo social. Esta política busca garantizar el acceso a la educación, la cultura, la salud y el empleo desde una perspectiva de derechos y equidad.

Experiencias internacionales, como las de la Universidad de Gallaudet en Washington D.C. o los modelos suecos de participación sorda en Estocolmo, muestran cómo una educación bilingüe y políticas afirmativas pueden fortalecer el liderazgo sordo. Bogotá puede inspirarse en estos modelos para ampliar su oferta de formación, investigación y participación profesional para personas sordas.

### **Tecnología, empleabilidad y economía inclusiva**

El Centro de Relevo, en alianza con el Ministerio TIC y FENASCOL, demostró que el acceso a tecnologías inclusivas mejora significativamente la autonomía, la productividad y la calidad de vida de las personas sordas. Además, la incorporación de personas sordas en entornos laborales fomenta la innovación, el respeto por la diversidad comunicativa y la construcción de ambientes colaborativos más empáticos.

Según la Secretaría de Integración Social, Bogotá ha implementado rutas de empleabilidad para personas con discapacidad, incluyendo a la población sorda, reduciendo así brechas estructurales de pobreza y exclusión.

### **Aportes culturales y artísticos**

La comunidad sorda ha dinamizado el escenario cultural de Bogotá con propuestas artísticas accesibles e innovadoras. Figuras como Christian Briceño, primer bailarín sordo profesional del país, y proyectos audiovisuales de Filmedios, con actores sordos, han enriquecido la oferta cultural y han contribuido a posicionar a Bogotá como una ciudad comprometida con la accesibilidad y la diversidad creativa.

### **ARGUMENTACIÓN SOBRE LA CONSIDERACIÓN DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA (LSC) COMO PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL PARA LAS PERSONAS SORDAS EN BOGOTÁ D.C.**

La LSC no es simplemente un sistema de gestos y movimientos manuales, sino una lengua natural completa y compleja, cuenta con su propia gramática, sintaxis, léxico y reglas fonológicas (visuo-gestuales). Es decir, que cumple con todas las características de una lengua, permitiendo la comunicación, la expresión de ideas abstractas, la transmisión de conocimientos y la creación cultural para una comunidad específica.

Por lo anterior, para las personas sordas la LSC es mucho más que un medio de comunicación; es el fundamento de su identidad cultural y de su cosmovisión. A través de ella, se construyen pensamientos, historias,

tradiciones, valores y un sentido de pertenencia a una comunidad. Es el motor de la cultura sorda.

La LSC se transmite de generación en generación dentro de la comunidad sorda y usa como medio de promoción y divulgación la interacción social, la educación y el acceso o goce efectivo que esta permite a sus usuarios en todos los aspectos de la vida cotidiana. En este sentido, se convierte en una manifestación cultural viva y dinámica que se adapta y evoluciona con el tiempo, reflejando la experiencia y la creatividad de sus usuarios.

Con lo anterior, es importante considerar el mismo concepto que la UNESCO convoca para lo que se considera Patrimonio Cultural Inmaterial (PCI), según la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO (2003) define el PCI como "los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas –junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes– que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconocen como parte integrante de su patrimonio cultural". Esta convención reconoce explícitamente las "tradiciones y expresiones orales, incluido el idioma como vehículo del patrimonio cultural inmaterial".

Es así que al reconocer la LSC como PCI para Bogotá, se enriquece la diversidad cultural al visibilizar y valorar una forma de expresión y conocimiento que ha sido históricamente relegada, pero gracias al liderazgo de los miembros mismo de la comunidad y la normativa vigente hace que este contexto cambie propositivamente.

Por otra parte, es importante considerar que el reconocimiento de la LSC como PCI es un fundamento o pilar para garantizar los derechos lingüísticos de las personas sordas, generando así su participación plena y efectiva en la sociedad en igualdad de condiciones; además, se fortalece la obligación del Estado y la sociedad de promover su enseñanza, uso y difusión, garantizando el acceso a la información y la educación para las personas sordas en su propia lengua, como la normativa actual del país lo establece.

En este orden de ideas, es que frente a lo relacionado con el PCI en Colombia la Ley 397 de 1997 (Ley General de Cultura), modificada por la Ley 1185 de 2008, establece el régimen de patrimonio cultural de la Nación y define qué se entiende por patrimonio cultural inmaterial. Sin embargo, podemos ver que la LSC no está explícitamente prevista en todos los contextos, pero la ley sienta las bases para su inclusión, al establecer que el patrimonio cultural inmaterial se manifiesta, entre otros, en las "tradiciones y expresiones orales, incluido el idioma como vehículo del patrimonio cultural inmaterial".

### **Conclusión**

La Lengua de Señas Colombiana cumple con criterios conceptuales y de sustento legal normativo para ser considerada patrimonio cultural inmaterial para las personas sordas en Bogotá y en todo el país. Su característica como lengua natural y pilar de la identidad cultural de la comunidad sorda, además

de amplio marco legal que la reconoce explícitamente como parte del patrimonio cultural, y también las acciones distritales en Bogotá que históricamente se ha tomado, se siguen realizando y se tienen proyectadas llevar a cabo, respaldan firmemente esta condición. Finalmente, declarar y salvaguardar la LSC como PCI no es tan solo un acto justo de reconocimiento cultural, sino que se constituye también como una estrategia clave para garantizar la inclusión plena y el ejercicio efectivo de los derechos de las personas sordas, en este caso en la capital.

La comunidad sorda es un pilar estratégico para el desarrollo sostenible de Bogotá. Su reconocimiento como minoría lingüística, su participación en la vida pública y su capacidad para transformar la cultura ciudadana posicionan a esta población como agente de cambio. La implementación efectiva de políticas públicas con enfoque diferencial, sumada al aprendizaje de experiencias nacionales e internacionales, permitirá a Bogotá consolidarse como un referente de inclusión, justicia lingüística y democracia cultural.

**Aporte a la exposición de motivos por:** Comunidad Sorda-SORDEBOG.

### III. MARCO JURÍDICO

#### A. Normas constitucionales

##### **Artículo 1.**

Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

##### **Artículo 13.**

Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

##### **Artículo 20.**

Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación. Estos son libres y tienen responsabilidad

social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura.

**Artículo 68.**

Los particulares podrán fundar establecimientos educativos. La ley establecerá las condiciones para su creación y gestión. La comunidad educativa participará en la dirección de las instituciones de educación. La enseñanza estará a cargo de personas de reconocida idoneidad ética y pedagógica. La ley garantiza la profesionalización y dignificación de la actividad docente. Los padres de familia tendrán derecho de escoger el tipo de educación para sus hijos menores. En los establecimientos del Estado ninguna persona podrá ser obligada a recibir educación religiosa. Las integrantes de los grupos étnicos tendrán derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural. La erradicación del analfabetismo y la educación de personas con limitaciones físicas o mentales, o con capacidades excepcionales son obligaciones especiales del Estado.

**Artículo 70.**

El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional. La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

**Artículo 71.**

La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

Tratados Internacionales

Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad - ONU - 2006,  
Artículo 30: Participación en la vida cultural, las actividades recreativas, el esparcimiento y el deporte

4. Las personas con discapacidad tendrán derecho, en igualdad de condiciones con las demás, al reconocimiento y el apoyo de su identidad cultural y lingüística específica, incluidas la lengua de señas y la cultura de los sordos.

**B. LEYES, DECRETOS Y RESOLUCIONES**

Ley 324 de 1996 “Por el cual se crean algunas normas a favor de la población sorda”.



Artículo 3: El Estado auspicia la investigación, la enseñanza y la difusión de la Lengua Manual Colombiana.

Ley 982 de 2005 “por la cual se establecen normas tendientes a la equiparación de oportunidades para las personas sordas y sordociegas y se dictan otras disposiciones”.

Artículo 1: Para efectos de la presente ley, los siguientes términos tendrán el alcance indicado a continuación de cada uno de ellos.

3. "Comunidad de sordos". Es el grupo social de personas que se identifican a través de la vivencia de la sordera y el mantenimiento de ciertos valores e intereses comunes y se produce entre ellos un permanente proceso de intercambio mutuo y de solidaridad.

Forman parte del patrimonio pluricultural de la Nación y que, en tal sentido, son equiparables a los pueblos y comunidades indígenas y deben poseer los derechos conducentes.

10. "Lengua de señas". Es la lengua natural de una comunidad de sordos, la cual forma parte de su patrimonio cultural y es tan rica y compleja en gramática y vocabulario como cualquier lengua oral.

La Lengua de Señas se caracteriza por ser visual, gestual y espacial. Como cualquiera otra lengua tiene su propio vocabulario, expresiones idiomáticas, gramáticas, sintaxis diferentes del español. Los elementos de esta lengua (las señas individuales) son la configuración, la posición y la orientación de las manos en relación con el cuerpo y con el individuo, la lengua también utiliza el espacio, dirección y velocidad de movimientos, así como la expresión facial para ayudar a transmitir el significado del mensaje, esta es una lengua visogestual. Como cualquier otra lengua, puede ser utilizada por oyentes como una lengua adicional.

**Ley 1346 de 2009** “Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad", adoptada por la Asamblea General de la Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006”.

**Artículo 30:** Participación en la vida cultural, las actividades recreativas, el esparcimiento y el deporte

4. Las personas con discapacidad tendrán derecho, en igualdad de condiciones con las demás, al reconocimiento y el apoyo de su identidad cultural y lingüística específica, incluidas la lengua de señas y la cultura de los sordos.

**Ley 2049 de 2020** "Por la cual se crea el consejo nacional de planeación lingüística de la lengua de señas colombiana (LSC) con el objetivo de concertar la política pública para sordos del país”.

**Artículo 9:** Día nacional de la lengua de señas colombiana. Declárase el 23 de septiembre de cada año como el Día Nacional de la Lengua de Señas Colombiana. Anualmente en esta fecha se realizará y promoverá el valor de la pluralidad lingüística y la diversidad cultural de los usuarios de la lengua de señas colombiana, coincidiendo con el Día Internacional de las

Lenguas de Señas promulgada por la Organización de las Naciones Unidas -ONU-, según la resolución A/C.3/72/L.36, en su septuagésimo segundo período de sesiones.

### **C. DECRETOS Y RESOLUCIONES**

**Decreto 2369 de 1997: “Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 324 de 1996”.**

Reglamenta educación bilingüe, uso de adultos sordos como modelos lingüísticos en preescolar, y formación de intérpretes.

**Decreto 366 de 2009:** “por medio del cual se reglamenta la organización del servicio de apoyo pedagógico para la atención de los estudiantes con discapacidad y con capacidades o con talentos excepcionales en el marco de la educación inclusiva”.

Regula la atención educativa a estudiantes con discapacidad. Reconoce la LSC como lengua de instrucción.

**Decreto 1421 de 2017:** “Por el cual se reglamenta en el marco de la educación inclusiva la atención educativa a la población con discapacidad”.

Reglamenta la educación bilingüe —bilingüe y bicultural—, que implica instrucción en Lengua de Señas Colombiana (LSC) y español, con entornos adaptados a las necesidades de los estudiantes sordos.

**Resolución 05274 del MEN de 2017:** Establece orientaciones para modelos educativos bilingües en instituciones con población sorda.

### **D. NORMATIVA DISTRITALES**

**Acuerdo 137 DE 2004:** “Por medio del cual se establece el Sistema Distrital de Atención Integral de Personas en condición de discapacidad en el Distrito Capital y se modifica (sic) el Acuerdo 022 de 1999”

**Decreto 089 de 2023- Adopta la Política Pública de Discapacidad 2023–2034.**

Adopta la Política Pública de Discapacidad 2023–2034. Reconoce a la población sorda y la LSC como parte de su identidad cultural. Promueve acciones específicas en educación, cultura, salud, empleo y participación.

### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes.

*Constitución Política de Colombia* establece que:

**“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:**

1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

[...]

9. *Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.*

**Decreto Ley 1421 de 1993. “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”.**

*“ARTÍCULO 12 - Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## **V. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto de acuerdo no tiene impacto fiscal dado que no afecta el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Los gastos que se generan por la presente iniciativa, se entienden que hacen parte dentro de los programas y proyectos incluidos en los presupuestos de inversión anual y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las Entidades competentes. Por lo que no requieren erogación o adición presupuestal alguna para el cumplimiento de los lineamientos planteados en el mismo.

**Cordialmente,**

**CLARA LUCÍA SANDOVAL MORENO**

**Concejal de Bogotá**

**Partido Liberal Colombiano**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 704 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL DE LA CIUDAD LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA EN RECONOCIMIENTO A LA COMUNIDAD SORDA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de las atribuciones que confiere la Constitución Política, el Decreto Ley 1421 de 1993 en su artículo 12 numeral 1.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** El presente proyecto tiene por objeto declarar patrimonio cultural inmaterial de la ciudad la lengua de señas colombiana en reconocimiento a la comunidad sorda de Bogotá como una acción clave orientada a promover el avance en la garantía y ejercicio de derechos y la apertura a la accesibilidad plena en igualdad de condiciones como ciudadanos activos de la ciudad.

**ARTÍCULO 2. DEFICIONES.** Para darle la debida trascendencia al objeto del presente acuerdo donde se declara a la Lengua de Señas Colombiana como patrimonio de la comunidad sorda de Bogotá, es fundamental considerar las siguientes definiciones:

- **Comunidad Sorda** Es el grupo social de personas que se identifican a través de la vivencia de la sordera y el mantenimiento de ciertos valores e intereses comunes y se produce entre ellos un permanente proceso de intercambio mutuo y de solidaridad. Forman parte del patrimonio pluricultural de la Nación y que, en tal sentido, son equiparables a los pueblos y comunidades indígenas y deben poseer los derechos conducentes.
- **Persona Sorda** Es toda aquella persona que no posee la audición suficiente y que en algunos casos no puede sostener una comunicación y socialización fluida en lengua oral alguna, independientemente de cualquier evaluación audiométrica que se le pueda practicar.
- **Lengua** Es un sistema lingüístico de códigos estructurados para

satisfacer necesidades comunicativas.

- **Lenguaje** Facultad que poseen los seres humanos para comunicarse.
- **Lengua de señas** Es la lengua natural de una comunidad de sordos, la cual forma parte de su patrimonio cultural y es tan rica y compleja en gramática y vocabulario como cualquier lengua oral. La Lengua de Señas se caracteriza por ser visual, gestual y espacial. Como cualquier otra lengua tiene su propio vocabulario, expresiones idiomáticas, gramáticas, sintaxis diferentes del español. Los elementos de es la lengua (las señas individuales) son la configuración, la posición y la orientación de las manos en relación con el cuerpo y con el individuo, la lengua también utiliza el espacio, dirección y velocidad de movimientos, así como la expresión facial para ayudar a transmitir el significado del mensaje, esta es una lengua visogestual. Como cualquier otra lengua, puede ser utilizada por oyentes como una lengua adicional.
- **Intérprete de Lengua de Señas** Personas con amplios conocimientos de la Lengua de Señas Colombiana que pueden mediar comunicativamente del español a la Lengua de Señas y viceversa.  
Los intérpretes de Lengua de Señas pueden ser personas sordas u oyentes con competencias para la prestación del servicio.

**ARTÍCULO 3. CARÁCTER PATRIMONIAL.** Con el fin de garantizar la Lengua de Señas Colombiana como patrimonio de la comunidad sorda de Bogotá, la Administración Distrital, ordenará a las entidades distritales que considere pertinentes, de acuerdo a las competencias y funciones, el apoyo a las acciones de investigación, promoción y salvaguarda de la misma lengua y sus diferentes variaciones lingüísticas que se den en la ciudad.

**ARTÍCULO 4. RECONOCIMIENTO Y ESTATUS DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA EN BOGOTÁ:** En todos los eventos públicos del Distrito se deberá garantizar la participación en igualdad de condiciones de las personas sordas usuarias de la Lengua de Señas Colombiana, por medio de la asistencia de servicios de interpretación de calidad que permitan la visibilización y reconocimiento de la Lengua de Señas Colombiana como medio de acceso a la información de las personas sordas de Bogotá.

**ARTÍCULO 5. SEMANA DISTRITAL DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA.** La Administración distrital, a través de las entidades que considere competentes, promoverá y apoyará en la semana del 23 de septiembre de cada año, las acciones, actividades y estrategias de reconocimiento a la población sorda y su lengua, con amplia participación de esta comunidad, incluyendo niñas, niños y adolescentes sordos.

**ARTÍCULO 6. DÍA DISTRITAL DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA.** En concordancia con la Ley 2049 de 2020, se establece en el Distrito el 23 de septiembre como Día Distrital de la Lengua de Señas Colombiana. Por tanto, la Administración Distrital con las entidades que considere competentes promoverá actividades de promoción y reconocimiento de la lengua de señas colombiana en este día de conmemoración especial.

**ARTÍCULO 7. PROTECCIÓN DE LA LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA EN BOGOTÁ.** En vista de los fenómenos a que se ven expuestas comunidades minoritarias o en este caso lingüísticas, como lo son los de apropiación cultural, se atenderá y apoyará a la comunidad de personas sordas usuarias de la Lengua de Señas Colombiana en las acciones de defensa de su lengua, valores lingüísticos y comunitario a través, de la autoridad competente a que la situación evoque, como puedan ser acciones de venta, comercialización indiscriminado y uso de material con imágenes de la Lengua de Señas o de suplantación del rol de las personas sordas en el liderazgo o supremacía durante los procesos de enseñanza, investigación y concienciación de la Lengua de Señas Colombiana en Bogotá.

**ARTÍCULO 8.** La Administración Distrital garantizará el espacio de interlocución entre las entidades competentes y la población sorda y sus organizaciones para la implementación del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO 9. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D. C. a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 705 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL DEL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO CAPITAL”*****1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El objeto de la presente iniciativa es establecer estrategias para el fortalecimiento de la Salud Mental del Adulto Mayor en el Distrito Capital, como mecanismo que permita integrar y articular toda la oferta de la Administración Distrital en materia de salud mental, así como la implementación de nuevas estrategias de fortalecimiento del cuidado comunitario o de autocuidado y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las personas mayores, garantizando su prevención, atención y promoción.

**2. MARCO NORMATIVO****DEL ORDEN INTERNACIONAL****Objetivos de Desarrollo Sostenible****ODS 3. Salud y Bienestar**

**Meta 3.4.** *“De aquí a 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar”*

**Convención Interamericana Sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores  
- Adoptada por la Ley 2055 de 2020**

**“Artículo 19. Derecho a la salud.** *La persona mayor tiene derecho a su salud física y mental, sin ningún tipo de discriminación.*

*Los Estados Parte deberán diseñar e implementar políticas públicas intersectoriales de salud orientadas a una atención integral que incluya la promoción de la salud, la prevención y la atención de la enfermedad en todas las etapas, y la rehabilitación y los cuidados paliativos de la persona mayor a fin de propiciar el disfrute del más alto nivel de bienestar, físico, mental y social.  
(...)”*

**DE ORDEN CONSTITUCIONAL.****Constitución Política de 1991**

**“Artículo 1o.** *Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.*

**Artículo 2.** *Son fines esenciales del Estado. Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución;*

*facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.*

(...)

**Artículo 5.** *El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad.*

(...)

**Artículo 46.** *El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.*

*El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia. (...)*

(...)

**Artículo 48.** *La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley.*

*Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social.*

*El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley.*

**Artículo 49.** *La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

*Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.*

*Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.*

*La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.*

*Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.*



(...)

**Artículo 209.** *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

*Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.”*

(...)

**Artículo 311.** *Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.*

(...)

**Artículo 366.** *El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.*

*Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación. (...)”*

## DE ORDEN LEGAL.

**Ley 715 de 2001** “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros”.

**Artículo 1. Naturaleza del Sistema General de Participaciones.** *Reglamentado por el Decreto Nacional 1101 de 2007. El Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la presente ley.*

(...)

**Artículo 3. Conformación del Sistema General de Participaciones.** *Modificado por el Artículo 1 de la Ley 1176 de 2007. El Sistema General de Participaciones estará conformado así:*

3.1. *Una participación con destinación específica para el sector educativo, que se denominará participación para educación.*

3.2. *Una participación con destinación específica para el sector salud, que se denominará participación para salud.*

(...)

**Artículo 42. Competencias en salud por parte de la Nación.** Adicionado por el Artículo 32 de la Ley 1176 de 2007. Adicionado por el Artículo 5 de la Ley 1438 de 2011. Corresponde a la Nación la dirección del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio nacional, de acuerdo con la diversidad regional y el ejercicio de las siguientes competencias, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:

42.1. Formular las políticas, planes, programas y proyectos de interés nacional para el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud y coordinar su ejecución, seguimiento y evaluación.

42.2. Impulsar, coordinar, financiar, cofinanciar y evaluar programas, planes y proyectos de inversión en materia de salud, con recursos diferentes a los del Sistema General de Participaciones.

(...)

42.11. Establecer mecanismos y estrategias de participación social y promover el ejercicio pleno de los deberes y derechos de los ciudadanos en materia de salud. (...) (Subrayado fuera de texto)

**Artículo 43. Competencias de los departamentos en salud.** Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones: (...)

43.1.2. Adoptar, difundir, implantar, ejecutar y evaluar, en el ámbito departamental las normas, políticas, estrategias, planes, programas y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, que formule y expida la Nación o en armonía con éstas.

(...)

43.1.5. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud, así como las actividades que desarrollan los municipios de su jurisdicción, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección y vigilancia atribuidas a las demás autoridades competentes.

43.3. De Salud Pública

(...)

44.3.2. Establecer la situación de salud en el municipio y propender por el mejoramiento de las condiciones determinantes de dicha situación. De igual forma, promoverá la coordinación, cooperación e integración funcional de los diferentes sectores para la formulación y ejecución de los planes, programas y proyectos en salud pública en su ámbito territorial.

(...)

43.3.5. Monitorear y evaluar la ejecución de los planes y acciones en salud pública de los municipios de su jurisdicción.

**Ley 1251 de 2008** “Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores”

(...) **Artículo 1o. Objeto.** La presente ley tiene como objeto proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos Tratados y Convenios Internacionales suscritos por Colombia.

**Artículo 2o. Fines de la Ley.** La presente ley tiene como finalidad lograr que los adultos mayores sean partícipes en el desarrollo de la sociedad, teniendo en cuenta sus experiencias de vida, mediante la promoción, respeto, restablecimiento, asistencia y ejercicio de sus derechos.

(...)

**Artículo 4o. Principios.** Para la aplicación de la presente ley se tendrán como principios rectores:

**a) Participación Activa.** El Estado debe proveer los mecanismos de participación necesarios para que los adultos mayores participen en el diseño, elaboración y ejecución de programas y proyectos que traten sobre él, con valoración especial sobre sus vivencias y conocimientos en el desarrollo social, económico, cultural y político del Estado;

**b) Corresponsabilidad.** El Estado, la familia, la sociedad civil y los adultos mayores de manera conjunta deben promover, asistir y fortalecer la participación activa e integración de los adultos mayores en la planificación, ejecución y evaluación de los programas, planes y acciones que desarrollen para su inclusión en la vida política, económica, social y cultural de la Nación;

**c) Igualdad de oportunidades.** Todos los adultos mayores deben gozar de una protección especial de sus derechos y las libertades proclamados en la Constitución Política, Declaraciones y Convenios Internacionales ratificados por Colombia, respetando siempre la diversidad cultural, étnica y de valores de esta población;

**d) Acceso a beneficios.** El Estado, la sociedad y la familia deben garantizar a los adultos mayores el acceso a beneficios con el fin de eliminar las desigualdades sociales y territoriales;

**e) Atención.** En todas las entidades de carácter público y privado es un deber aplicar medidas tendientes a otorgar una atención especial, acorde con las necesidades.

**f) Equidad.** Es el trato justo y proporcional que se da al adulto mayor sin distingo del género, cultura, etnia, religión, condición económica, legal, física, síquica o social, dentro del reconocimiento de la pluralidad constitucional;

(...)

**h) Solidaridad.** Es deber del Estado, la sociedad y la familia frente al adulto mayor, brindar apoyo y ayuda de manera preferente cuando esté en condición de vulnerabilidad;

(...)

**k) Formación permanente.** Aprovechando oportunidades que desarrollen plenamente su potencial mediante el acceso a los recursos educativos, de productividad, culturales y recreativos de la sociedad;

(...)

**Artículo 5o. Enunciación de derechos.** El Estado, de conformidad al artículo 13 de la Constitución Política, brindará especial protección a los adultos mayores que en virtud a su condición económica, física o mental se encuentran marginados y bajo circunstancias de debilidad y vulnerabilidad manifiesta, dando con ello aplicación al Estado Social de Derecho. Para tal efecto, se crearán planes, programas y acciones que promuevan condiciones de igualdad real y efectiva, así como el cumplimiento de los derechos consagrados para los adultos mayores en la Declaración de los Derechos del Hombre y Humanos de 1948, los consagrados en la Constitución Nacional y demás reconocidos por Colombia en Convenios o Tratados Internacionales.

**Artículo 6o. Deberes.** El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación, deberán para con los adultos mayores:

**1. Del Estado**

- a) Garantizar y hacer efectivos los derechos del adulto mayor;  
(...)
- c) Asegurar la adopción de planes, políticas y proyectos para el adulto mayor;
- d) Generar espacios de concertación, participación y socialización de las necesidades, experiencias y fortalezas del adulto mayor;  
(...)
- f) Elaborar políticas, planes, proyectos y programas para el adulto mayor, teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas de los más vulnerables;  
(...)
- h) Establecer acciones, programas y proyectos que den un trato especial y preferencial al adulto mayor;
- i) Promover una cultura de solidaridad hacia el adulto mayor;  
(...)
- m) Los Gobiernos Nacional, Departamental, Distrital y Municipal, adelantarán programas de promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores conforme a las necesidades de atención que presente esta población;  
(...)
- o) Promover estilos de vida saludables desde la primera infancia para fomentar hábitos y comportamientos saludables relacionados con el autocuidado, la alimentación sana y saludable, el cuidado del entorno y el fomento de la actividad física para lograr un envejecimiento activo y crear un imaginario positivo de la vejez.  
(...)
- r) Diseñar estrategias para promover o estimular condiciones y estilos de vida que contrarresten los efectos y la discriminación acerca del envejecimiento y la vejez;
- s) Generar acciones para que los programas actuales de gerontología que se adelantan en las instituciones se den con un enfoque integral dirigido a todas las edades;
- t) Promover la creación de redes familiares, municipales y departamentales buscando el fortalecimiento y la participación activa de los adultos mayores en su entorno. Con el fin de permitir a los Adultos Mayores y sus familias fortalecer vínculos afectivos, comunitarios y sociales;  
(...)
- v) Desarrollar actividades tendientes a mejorar las condiciones de vida y mitigar las condiciones de vulnerabilidad de los adultos mayores que están aislados o marginados.  
(...)

**2. De la Sociedad Civil**

- a) Dar un trato especial y preferencial al adulto mayor;
- b) Generar espacios de reconocimiento del saber, de las habilidades, competencias y destrezas de los adultos mayores;
- c) Propiciar la participación del adulto mayor;  
(...)

- h) Generar acciones de solidaridad hacia los adultos mayores que se encuentran en estado de vulnerabilidad;*
- i) Desarrollar actividades que fomenten el envejecimiento saludable y la participación de los adultos mayores en estas actividades.*
- j) Definir estrategias y servicios que beneficien a los adultos mayores con calidad, calidez y eficiencia;*  
*(...)*
- m) Proteger a los adultos mayores de eventos negativos que los puedan afectar o poner en riesgo su vida y su integridad personal y apoyarlos en circunstancias especialmente difíciles.*

### **3. De la Familia**

- a) Reconocer y fortalecer las habilidades, competencias, destrezas y conocimientos del adulto mayor;*
- b) Respetar y generar espacios donde se promuevan los derechos de los adultos mayores;*
- c) Propiciar al adulto mayor de un ambiente de amor, respeto, reconocimiento y ayuda;*
- d) Brindar un entorno que satisfaga las necesidades básicas para mantener una adecuada nutrición, salud, desarrollo físico, psíquico, psicomotor, emocional y afectivo;*
- e) Establecer espacios de relación intergeneracional entre los miembros de la familia;*  
*(...)*
- h) Proporcionar al adulto mayor espacios de recreación, cultura y deporte;*
- i) Brindar apoyo y ayuda especial al adulto mayor en estado de discapacidad;*  
*(...)*

### **4. Del Adulto Mayor**

- (...)*
- b) Integrar a su vida hábitos saludables y de actividad física;*  
*(...)*
- d) Participar activamente en las actividades deportivas, recreativas y culturales que le permitan envejecer sanamente, de planeación de políticas públicas y programas que se diseñen a favor de este grupo de población en lo local;*  
*(...)*
- f) Propender por su propio bienestar y crear condiciones que le permitan reducir su nivel de dependencia familiar y estatal, haciéndolo autosuficiente y desarrollando sus capacidades y potencialidades;*  
*(...)*

**Artículo 7. Objetivos de la Política Nacional De Envejecimiento y Vejez.** <Título artículo modificado por el artículo 8 de la Ley 1850 de 2017> El Estado, en cumplimiento de los fines sociales, es responsable de la planificación, coordinación, ejecución y seguimiento de las acciones encaminadas al desarrollo integral del adulto mayor, para lo cual deberá elaborar la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, teniendo en cuenta los siguientes objetivos:

1. Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores como miembros de la sociedad, de manera preferente la de aquellos más pobres y vulnerables.

*(...)*

3. Construir y desarrollar instrumentos culturales que valoren el aporte de los adultos mayores y faciliten la transmisión de sus habilidades y experiencias a las nuevas generaciones.

*(...)*

5. Construir mecanismos de concertación, coordinación y cooperación en las distintas instancias del poder público y de la sociedad civil en la promoción, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de los adultos mayores.

(...)

8. Promocionar una cultura de respeto al adulto mayor dentro de la sociedad y la familia.

9. Promoción de entornos saludables, de accesibilidad y el acceso a la habilitación/rehabilitación del adulto mayor.

(...)

**Artículo 10. Promoción a la familia.** La Política Nacional de Envejecimiento y Vejez incluirá medidas tendientes a promover la organización de la familia e involucrarla en el desarrollo integral de los adultos mayores que la conforman, propendiendo igualmente por la debida interrelación entre sus miembros.

(...)

**Artículo 12. Participación.** En la elaboración de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, se tendrá en cuenta la participación de:

a) Organizaciones públicas y privadas que presten servicios al adulto mayor;

b) Entidades públicas del nivel Nacional, Departamental, Distrital, Municipal y Local y las entidades descentralizadas que atiendan y adelanten proyectos relacionados con el adulto mayor;

c) La sociedad civil organizada;

d) La academia;

e) Los adultos mayores;

f) Redes sociales de apoyo.

(...)

**Artículo 21. Integración psicosocial familiar.** Las instituciones que prestan servicios de atención al adulto mayor promoverán e impulsarán la vinculación y participación de su grupo familiar y de la sociedad en el cuidado y desarrollo integral de este grupo poblacional, así como en la defensa y garantía de sus Derechos Humanos. (...)”

**Ley 1315 de 2009 “Por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la estadía de los adultos mayores en los centros de protección, centros de día e instituciones de atención”**

**“Artículo 1º.** Objeto. La presente ley busca garantizar la atención y prestación de servicios integrales con calidad al adulto mayor en las instituciones de hospedaje, cuidado, bienestar y asistencia social.

(...)

**Artículo 7º.** El establecimiento deberá contar con personal idóneo, en cantidad suficiente para satisfacer en forma permanente y adecuada la atención integral de los residentes, de acuerdo con el número y condiciones físicas y psíquicas. Las cuales serán determinadas por el Ministerio de la Protección Social conforme al alcance del (centro de protección, día o atención).

(...)

**Artículo 9º.** El personal auxiliar de enfermería y los cuidadores, desarrollan las funciones asignadas por el director técnico y además de las que determine el Ministerio de la Protección Social de conformidad con las patologías y condiciones de los residentes.

(...)

**Artículo 17.** Los centros de protección social, de día y de atención, a los que se refiere esta ley, que pretendan acceder a los distintos programas orientados por el Gobierno Nacional, Departamental, Municipal, deberán cumplir a cabalidad con lo dispuesto en esta normatividad. (...)”

**Ley 1438 de 2011** “Por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social y se dictan otras disposiciones”.

**“(...) Artículo 12. De la atención primaria en salud.** Adáptese la Estrategia de Atención Primaria en Salud que estará constituida por tres componentes integrados e interdependientes: los servicios de salud, la acción intersectorial/transectorial por la salud y la participación social comunitaria y ciudadana.

La Atención Primaria en Salud es la estrategia de coordinación intersectorial que permite la atención integral e integrada, desde la salud pública, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico, el tratamiento, la rehabilitación del paciente en todos los niveles de complejidad a fin de garantizar un mayor nivel de bienestar en los usuarios, sin perjuicio de las competencias legales de cada uno de los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

La atención primaria hace uso de métodos, tecnologías y prácticas científicamente fundamentadas y socialmente aceptadas que contribuyen a la equidad, solidaridad y costo efectividad de los servicios de salud. Para el desarrollo de la atención primaria en salud el Ministerio de la Protección Social deberá definir e implementar herramientas para su uso sistemático como los registros de salud electrónicos en todo el territorio nacional y otros instrumentos técnicos. (...)”

**Ley 1616 de 2013** “Por medio de la cual se expide la ley de salud mental y se dictan otras disposiciones”.

**“(...) Artículo 3º. Salud mental.** La salud mental se define como un estado dinámico que se expresa en la vida cotidiana a través del comportamiento y la interacción de manera tal que permite a los sujetos individuales y colectivos desplegar sus recursos emocionales, cognitivos y mentales para transitar por la vida cotidiana, para trabajar, para establecer relaciones significativas y para contribuir a la comunidad. La Salud Mental es de interés y prioridad nacional para la República de Colombia, es un derecho fundamental, es tema prioritario de salud pública, es un bien de interés público y es

*componente esencial del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de colombianos y colombianas.*

**Artículo 4°. Garantía en salud mental.** *El Estado a través del Sistema General de Seguridad Social en Salud garantizará a la población colombiana, priorizando a los niños, las niñas y adolescentes, la promoción de la salud mental y prevención del trastorno mental, atención integral e integrada que incluya diagnóstico, tratamiento y rehabilitación en salud para todos los trastornos mentales. El Ministerio de Justicia y del Derecho, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario y las entidades prestadoras del servicio de salud contratadas para atender a los reclusos, adoptarán programas de atención para los enfermos mentales privados de libertad y garantizar los derechos a los que se refiere el artículo sexto de esta ley; así mismo podrán concentrar dicha población para su debida atención. Los enfermos mentales no podrán ser aislados en las celdas de castigo mientras dure su tratamiento. (...)*

**Ley 1751 de 2015** “Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones”.

**“Artículo 1. Objeto.** *La presente ley tiene por objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, regular y establecer sus mecanismos de protección.*

**Artículo 2. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud.** *El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo.*

*Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. De conformidad con el artículo 49 de la Constitución Política, su prestación como servicio público esencial obligatorio, se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado. (...)*

**Ley 1850 de 2017** “Por medio de la cual se establecen medidas de protección al adulto mayor en Colombia, se modifican las leyes 1251 de 2008, 1315 de 2009, 599 de 2000 y 1276 de 2009, se penaliza el maltrato intrafamiliar por abandono y se dictan otras disposiciones”

**“Artículo 1°.** Créese un artículo [nuevo](#) de la Ley 1315 de 2009, del siguiente tenor:

**Artículo 17A.** *Los centros de protección social y de día, así como las instituciones de atención deberán acoger a los adultos mayores afectados por casos de violencia intrafamiliar como medida de protección y prevención.*

*(...)*

**Artículo 6°. Atención inmediata.** *El Gobierno nacional a través del Ministerio de Salud y Protección Social implementará una ruta de atención inmediata y determinará los medios de comunicación correspondientes frente a maltratos contra el adulto mayor, tanto ambientes familiares como en los centros de protección especial y demás instituciones encargadas del cuidado y protección de los adultos mayores.*



**Artículo 7°.** Adicionase en el artículo 6°, numeral 1, dentro de los deberes del Estado definidos en la Ley 1251 de 2008, los siguientes literales:

(...)

r) Diseñar estrategias para promover o estimular condiciones y estilos de vida que contrarresten los efectos y la discriminación acerca del envejecimiento y la vejez;

s) Generar acciones para que los programas actuales de gerontología que se adelantan en las instituciones se den con un enfoque integral dirigido a todas las edades;

t) Promover la creación de redes familiares, municipales y departamentales buscando el fortalecimiento y la participación activa de los adultos mayores en su entorno. Con el fin de permitir a los Adultos Mayores y sus familias fortalecer vínculos afectivos, comunitarios y sociales;

(...)

v) Desarrollar actividades tendientes a mejorar las condiciones de vida y mitigar las condiciones de vulnerabilidad de los adultos mayores que están aislados o marginados.

**Artículo 8°.** Inclúyase en el artículo 7° de la Ley 1251 de 2008 (Objetivos de la Política Nacional de Envejecimiento Vejez), el siguiente numeral:

10. Incluir medidas con el fin de capacitar a los cuidadores informales que hay en los hogares para atender a sus familiares adultos mayores que se encuentren con enfermedades crónicas o enfermedad mental.

(...)

**Artículo 12. Programa de asistencia a personas de la tercera edad.** En los municipios, distritos y departamentos, de acuerdo con su tradición y cultura, se podrá financiar la creación, construcción, dotación y operación de Granjas para Adultos Mayores, para brindar en condiciones dignas, albergue, alimentación, recreación y todo el cuidado que los usuarios requieran. Para este propósito se podrán destinar recursos del gasto social presupuestado para la atención de personas vulnerables.

(...)

**Artículo 14. Redes de apoyo comunitario a las personas de la tercera edad.** El Estado, en cabeza del Ministerio de Salud y protección Social y las Secretarías Municipales de Desarrollo Social o quienes hagan sus veces, con la participación de las Personerías, la Defensoría del Pueblo, las IPS-S y la Policía Nacional, Impulsarán la creación de Redes Sociales de Apoyo Comunitario a las personas de la tercera edad, con el fin de generar y operar canales de comunicación que brinden la posibilidad de activar alertas tempranas y efectivas para la atención oportuna, ante la ocurrencia de eventos de abandono, descuido, violencia intrafamiliar y hechos similares que pongan en riesgo la integridad física o moral de algún adulto mayor.

**Artículo 15.** Modifíquese el artículo 3° de la Ley 1276 de 2009 A través de la cual se modifica la Ley 687 del 15 de agosto de 2001. El cual quedará así:

**Artículo 3°.** Modifícase el artículo 1° de la Ley 687 de 2001, el cual quedará así: Autorízase a las Asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales para emitir una estampilla, la cual se llamará Estampilla para el bienestar del Adulto Mayor, como recurso de obligatorio recaudo para contribuir a la construcción, instalación, adecuación, dotación, funcionamiento y desarrollo de programas de prevención y promoción de los Centros de Bienestar del Anciano y Centros de Vida para la Tercera Edad, en cada una de sus respectivas entidades territoriales. El producto de dichos recursos se destinará, como mínimo, en un 70% para la financiación de los Centros Vida, de acuerdo con las definiciones de la presente ley; y el 30% restante, a la dotación y funcionamiento de los

*Centros de Bienestar del Anciano, sin perjuicio de los recursos adicionales que puedan gestionarse a través del sector privado y la cooperación internacional.*

**Parágrafo.** *El recaudo de la estampilla será invertido por la Gobernación, Alcaldía o Distrito en los Centros de Bienestar del Anciano y Centros Vida de su Jurisdicción, en proporción directa al número de Adultos Mayores de los niveles I y II del Sisbén, los adultos mayores en condición de vulnerabilidad y en situación de indigencia o pobreza extrema que se atiendan en estas instituciones.”*

**Ley 2040 de 2020 “Por medio de la cual se adoptan medidas para impulsar el trabajo para adultos mayores y se dictan otras disposiciones”**

**“Artículo 1°. Objeto.** *La presente ley tiene por objeto impulsar el empleo de las personas adultas mayores que no gozan de pensión, promoviendo la autonomía y autosuficiencia económica del adulto mayor, garantizando así el envejecimiento activo, satisfactorio y saludable de la población colombiana.*

*(...)*

**Artículo 5.** *Adiciónese el literal [w\)](#) al artículo 6°, numeral 1 de la Ley 1251 de 2008:*

**“Artículo 6°. Deberes.** *El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación deberán para con los adultos mayores:*

*w) Realizar acciones, programas y proyectos que dignifiquen el envejecimiento a través de la promoción de la autonomía económica del adulto mayor con empleos formales, acorde con sus capacidades y la normatividad y acuerdos internacionales vigentes”.*

*(...)*

**Artículo 10°.** *El Gobierno Nacional, a través de entidades como el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, Innpulsa, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Prosperidad Social y las que tengan como misión fomentar el emprendimiento en el país, diseñará una “Ruta del emprendimiento para el adulto mayor”, en el que se le garantizará al adulto mayor, el acompañamiento y asesoramiento necesario para la puesta en marcha de su propia empresa, así como para su posterior sostenimiento en el tiempo.*

**Parágrafo.** *El Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, a través del Fondo Emprender, destinará esfuerzos administrativos y financieros para la promoción del emprendimiento como instrumento de autonomía y sostenibilidad del adulto mayor en Colombia.*

**Artículo 11°.** *El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección Social, diseñará y promoverá una estrategia de acompañamiento en salud mental y cuidado psicológico enfocado en el bienestar y dignidad de la población de personas adultas mayores que no gozan de pensión en Colombia. (...)”*

**Ley 2460 de 2025**

***“Por medio del cual se modifica la ley 1616 de 2013 y se dictan otras disposiciones en materia de prevención y atención de trastornos y/o enfermedades mentales, así como medidas para la promoción y cuidado de la salud mental”***

***“Artículo 4. Garantía en Salud Mental. El Estado a través del Sistema General de Seguridad Social en Salud y las entidades educativas públicas y privadas en lo de su competencia, garantizarán a la población colombiana, priorizando a los niños, niñas, adolescentes, jóvenes, personas con discapacidad y adultos mayores, educación emocional, la promoción de la salud mental y prevención del trastorno mental, atención integral e integrada que incluya diagnóstico, tratamiento y rehabilitación en salud para todos los trastornos mentales.  
(...)”***

#### **DE ORDEN REGLAMENTARIO.**

**Decreto 681 de 2022** *“Por medio del cual se adiciona el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016 relativo a la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 – 2031”*

*“Artículo 1. Adiciónese el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016, el cual quedará así:*

#### *“Capítulo 7 Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 — 2031*

*Artículo 2.9.2.7.1. Objeto. El presente capítulo tiene como objeto adoptar la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022— 2031 contenida en el Anexo Técnico 3 que hace parte integral del presente acto administrativo, disponer la formulación del Plan Nacional de Acción Intersectorial de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, y la creación del Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez.*

#### **ANEXO TÉCNICO Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022-2031 (...)**

***“ARTÍCULO 2.9.2.7.3. Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez. Créase el Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez, a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social el cual tendrá como objetivo recopilar, sistematizar, analizar, documentar y hacer pública la información relacionada con el envejecimiento y la vejez, para hacer monitoreo y seguimiento a la implementación de la Política de Envejecimiento y Vejez, y a la ejecución del Plan Nacional de Acción Intersectorial de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, y de los planes de acción territoriales; constituir el soporte para la evaluación de la Política y generar recomendaciones sobre diseño, implementación y seguimiento de planes, programas y proyectos dirigidos a las personas mayores y frente al proceso de envejecimiento en el territorio nacional.  
(...)”***

***PARÁGRAFO 1. Las entidades del Gobierno nacional y territorial brindarán en el marco de sus competencias, la información al Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez que les sea requerida por el Ministerio de Salud y Protección Social.”*** (subrayado fuera de texto original)

#### **POLÍTICA NACIONAL DE SALUD MENTAL 2024 - 2033**

***“Personas mayores:*** Este es un grupo poblacional en el que se suelen infravalorar los padecimientos de salud mental. Así mismo, es una población sobre la que recae la estigmatización asociada a

*alteraciones derivadas del proceso de envejecimiento, también la prevalencia de trastornos depresivos y de ansiedad, siendo particularmente un grupo vulnerable debido a las transiciones y desafíos relacionados con la estabilidad laboral, la salud (mayor prevalencia de enfermedades crónicas y demencias), las responsabilidades familiares, aislamiento social y la soledad. Lo que hace a esta población susceptible de altas tasas de mortalidad por suicidio, ansiedad y depresión, trastornos y desenlaces que se pueden transformar bajo un enfoque de envejecimiento saludable y estrategias de Rehabilitación Basada en Comunidad, grupos de apoyo y programas de ayuda mutua y empoderamiento de las personas mayores, las familias y cuidadores. (...)*

*Es necesario desarrollar programas de envejecimiento saludable y fortalecer la estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad (RBC) en salud mental, con un enfoque de curso de vida; estos programas deben incluir grupos de apoyo y de ayuda mutua, así como asistencia técnica para su implementación en el territorio. También es importante promover la formación y capacitación a lo largo de la vida para empoderar a las familias y personas mayores en materia de vejez, envejecimiento, derechos humanos, cuidado y cuidado a cuidadores informales.”*

## **DE ORDEN DISTRITAL.**

**Acuerdo 144 de 2005** “Por medio del cual se establece el sistema de salud mental en el Distrito Capital”

*“Artículo 1. El Sistema de Salud Mental es un escenario de encuentro, concentración, coordinación, determinación y seguimiento de políticas, planes y programas de salud mental en el Distrito Capital.”*

*“Artículo 2. El Sistema de Salud Mental esta conformado por el conjunto de instituciones públicas y privadas y redes sociales de apoyo que comprende entre otras a las empresas sociales del Estado, las IPS, organizaciones sin ánimo de lucro, representantes de la comunidad organizada y universidades que realicen el control y seguimiento de las diversas expresiones de violencia, estrés y salud mental, consumo de sustancias psicoactivas, suicidio, trastornos afectivos y trastornos de ansiedad etc; para la determinación de políticas públicas, planes, programas y proyectos que tengan como objetivo la prevención, la promoción de la salud, atención, habilitación, rehabilitación, educación, orientación de la salud mental en el Distrito Capital. El sistema dará cumplimiento, dentro de los marcos legales, a las políticas de salud mental y al plan de Salud Mental del Distrito Capital.”*

**Acuerdo 927 de 2024.** “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

**Artículo 10. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. Adóptense los siguientes programas del objetivo:**

*(...)*

**10.4. Programa 10. Salud Pública Integrada e Integral.** *Para el Bien-Estar de las personas, con el desarrollo de este programa, se busca la articulación intersectorial y transectorial mediante los mecanismos de coordinación y cooperación para favorecer el desarrollo de alianzas y potenciar acciones de gobernanza y Atención Primaria Social para la afectación positiva de los determinantes sociales de las inequidades en salud dadas por condiciones socioeconómicas y ambientales; y del acceso a servicios básicos y características personales sobre hábitos aprendidos y estilos de vida. (...) Para la efectividad de lo anterior, y en aras del cumplimiento de los pilares de la Atención Primaria Social, será determinante el fomento y modernización de las instancias de participación en salud dispuestas por la Ley, así como la inclusión de actores relevantes como lo son la academia, organizaciones de base comunitaria, organizaciones de pacientes, entre otros, que permiten aunar*

esfuerzos en el marco de las problemáticas prioritarias en salud pública haciendo énfasis en salud mental, para lo cual es necesaria la articulación con la Red Distrital de Salud Mental en la ciudad. (...)

**10.5. Programa 11. Salud con calidad y en el territorio.** El programa desarrolla un modelo que busca la equidad y universalidad de la salud, con sostenibilidad y soportado en los conceptos de determinantes sociales de la salud, atención integral e integrada y participación social incidente. (...) Por otra parte, se van a incluir mecanismos de articulación entre la oferta pública y privada que permita la gestión de conocimiento, la gestión integral del riesgo en salud pública y la definición de un modelo de urgencias territorializado, así como la gestión y desarrollo del talento humano de salud, (incluyendo el cuidado de su salud mental) y la prestación de los servicios de salud de mediana y alta complejidad de forma oportuna, continua, pertinente, humanizada, especializada, resolutive e integral para las y los habitantes y comunidad de Bogotá D. C. (...)

**Decreto 345 de 2010 “Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital”**

**Artículo 1°. Objeto.** Adóptase la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, 2010 -2025, en el marco de una Ciudad de Derechos que reconozca, restablezca y garantice los derechos individuales y colectivos de las personas mayores, contenida en el documento Anexo que hace parte integral del presente Decreto.

**Artículo 2°. Concepto.** La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, es el conjunto de valores, decisiones y acciones estratégicas lideradas por el Estado, en corresponsabilidad con las familias y la sociedad, que buscan reconocer las condiciones y transformar las situaciones donde existen inequidades que impiden vivir un envejecimiento activo y afectan la calidad de vida de las personas mayores presentes y futuras.

**Artículo 4°. Enfoque.** La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital establece el enfoque de Derechos Humanos como aquel que define, ordena y concierta el cuerpo valorativo, teórico, político y de acción de la política, esto significa que el Estado debe garantizar que la acción pública se oriente a la promoción, reconocimiento, restitución y ejercicio pleno de los derechos fundamentales, civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y colectivos de todas las personas mayores habitantes de la ciudad, sin distinción alguna, por ser sujetos que merecen especial protección y considerando al ciudadano y ciudadana, sujeto y titular de derechos.

El enfoque de derechos humanos de la política está sujeto a tres aspectos a saber: el reconocimiento e inclusión de valores públicos, la progresividad y no regresividad en la garantía de los derechos humanos y la inaplazable superación de los intolerables por la no garantía de los derechos, por tanto este enfoque precisa de un conjunto de decisiones, acuerdos y acciones articuladas y coordinadas encaminadas a abordar de manera integral las distintas problemáticas que se visibilizan y acrecientan en la vejez, identificando los determinantes sociales asociados a situaciones de fragilidad social y económica, con el fin de lograr revertir las inequidades estructurales que se dan entre personas y grupos humanos por la vulneración de sus derechos, sea por la falta de garantías en igualdad para todos y todas y/o por la falta de reconocimiento a la diversidad de cada persona o grupo humano.

## **TÍTULO II**

### **OBJETIVOS, VALOR FUNDADO, PRINCIPIOS, DIMENSIONES, EJES Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS.**

**Artículo 5°. Objetivo General.** Garantizar la promoción, protección, restablecimiento y ejercicio pleno de los derechos humanos de las personas mayores sin distingo alguno, que permita el desarrollo

humano, social, económico, político, cultural y recreativo, promoviendo el envejecimiento activo para que las personas mayores de hoy y del futuro en el Distrito Capital vivan una vejez con dignidad, a partir de la responsabilidad que le compete al Estado en su conjunto y de acuerdo con los lineamientos distritales, nacionales e internacionales.

**Artículo 6°. Objetivos específicos.** La Política Pública y Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, tiene los siguientes objetivos específicos:

- a) Respetar y potenciar la autonomía y libertad individual en la construcción de proyectos de vida de las personas mayores a partir del reconocimiento de identidades, subjetividades y expresiones propias de la diversidad humana.
- b) Crear progresivamente entornos ambientales, económicos, políticos, sociales, culturales y recreativos favorables que garanticen a las personas mayores el acceso, calidad, permanencia y disfrute de bienes y servicios, que brinden la seguridad económica requerida en la vejez, reduciendo los factores generadores de las desigualdades que ocasionan vulnerabilidad y fragilidad.
- e) Ampliar y mejorar el Sistema de Protección Social Integral con especial atención en el área de la salud, a fin de garantizar el acceso a servicios cercanos, oportunos y de calidad para la población adulta mayor.
- d) Movilizar, coordinar y articular las redes de protección y las acciones normativas e intersectoriales que generen tejido social en torno a la seguridad e integridad física, sicológica y moral para una vida digna de las personas mayores.
- e) Transformar las representaciones e imaginarios sociales adversos y acciones discriminatorias al envejecimiento y la vejez, promoviendo la cultura del envejecimiento activo que mejore las relaciones intergeneracionales.

**Artículo 9°. Dimensiones, ejes y líneas.** La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital se estructura a partir de las siguientes dimensiones: Vivir como se quiere en la vejez, vivir bien en la vejez, vivir sin humillaciones en la vejez y envejecer juntos y juntas.

#### **1. Vivir como se quiere en la vejez.**

Reconoce y potencia la autonomía y la libertad individual en la construcción de proyectos de vida de las personas mayores; implica la capacidad de elegir y tomar decisiones frente a las situaciones que se presentan cotidianamente, marca el curso de las estrategias y acciones dirigidas a la garantía de la autonomía y la participación de las personas mayores. Los ejes y las líneas y/o derechos de esta dimensión son:

**Eje 1: Decidiendo y viviendo a mi manera:** Este eje reúne las líneas y/o derechos encaminados a fortalecer y promover la autonomía y la libertad de las personas mayores teniendo en cuenta sus diversidades, identidades y subjetividades, y son:

-Derecho al libre desarrollo de la personalidad.

-Derecho a la libertad de conciencia, religiosa y de culto.

**Eje 2: Construyendo el bien común:** Este eje articula las líneas y/o derechos que van dirigidos a fortalecer la participación informada, con incidencia y decisión de las personas mayores en los diferentes escenarios, fomentando la asociación y organización de las personas mayores. Este eje busca la garantía de los siguientes derechos:

-Derecho a la información, comunicación y conocimiento.

-Derecho a la participación.

## **2. Vivir bien en la vejez.**

*Es la dimensión patrimonial de la dignidad humana que hace referencia a las condiciones materiales de existencia de las personas mayores para gozar de un real y efectivo acceso, calidad, permanencia y disfrute de bienes y servicios que permitan vivir bien y en sociedad, teniendo en cuenta las condiciones y diversidades presentes en la vejez. Los ejes y las líneas y/o derechos de esta dimensión son:*

**Eje 3: Techo, comida y sustento:** *Este eje busca agrupar las líneas/derechos que van dirigidas a garantizar la satisfacción de necesidades materiales esenciales para proteger la vida y la dignidad humana en la vejez, en relación con un lugar donde vivir, alimento suficiente y nutritivo y los medios económicos para vivir, como son:*

- Derecho a la seguridad económica.
- Derecho al trabajo.
- Derecho a una vivienda.
- Derecho a la alimentación y nutrición.

**Eje 4: Seres saludables y activos:** *Este eje aborda la garantía y el derecho a gozar de un cuerpo y mente saludable y dinámico, más allá de ver la salud como atención a la enfermedad y en relación con otros ámbitos del ser humano. Las líneas/derechos que estructuran este eje son:*

- Derecho a la salud.
- Derecho a la educación.
- Derecho a la cultura.
- Derecho a la recreación y el deporte.

**Eje 5: Entorno sano y favorable:** *Este eje enmarca las líneas/derechos que van dirigidas a la protección del medio ambiente en su articulación con la calidad de vida de las personas mayores y la garantía de su circulación segura y amable por la ciudad. Este eje aborda las siguientes líneas/derechos:*

- Derecho a un ambiente sano.
- Derecho a la movilidad.

## **3. Vivir sin humillaciones en la vejez.**

*Es la expresión de la intangibilidad de ciertos bienes no patrimoniales, como la integridad física, psicológica y moral de las personas mayores; implica reconocer y respetar por parte de la familia, la sociedad y el Estado, el valor y lugar que deben tener las personas mayores, restituyendo y garantizando su integridad cuando ésta ha sido vulnerada. Los ejes y las líneas/derechos de esta dimensión son:*

**Eje 6: Respetándonos y queriéndonos:** *Este eje se basa en el reconocimiento, respeto y buen trato que todas las personas sin distinción alguna deben tener hacia la persona mayor, dentro de las líneas/derechos contenidos en este eje se encuentra:*

- Derecho a la seguridad e integridad.

**Eje 7: Cuidándome y cuidándonos:** este eje contiene los sistemas y los mecanismos que garanticen la protección y restablecimiento de los derechos de las personas mayores que se han conculcado y que vulneran su integridad física, psicológica y moral; este eje agrupa las siguientes líneas/derechos:

-Derecho al acceso a la justicia.

-Derecho a la protección y el cuidado.

#### **4. Envejecer juntos y juntas.**

Reconoce y visibiliza el envejecimiento como un proceso natural, diverso y continuo, relacionando y poniendo a dialogar la vejez con los demás momentos del ciclo vital con el fin de transformar los imaginarios y prácticas adversas y discriminatorias, implantando la cultura del envejecimiento activo que fortalezca valores, saberes y prácticas de las personas mayores de hoy y del futuro. Los ejes y las líneas de esta dimensión son:

**Eje 8: Escuchando nuestros saberes:** Este eje se centra en la necesidad de mejorar la comunicación e interacción entre los diferentes momentos del ciclo vital con el fin de comprender y visibilizar las capacidades de las personas mayores y de cada momento del ciclo; se organiza en las siguientes líneas:

-Responsabilidad intergeneracional.

-Vínculos y relaciones familiares.

**Eje 9: Aprendiendo a envejecer:** Este eje resalta la importancia de proyectar la vejez como parte del envejecimiento activo y como un momento del ciclo donde se quiere llegar; para esto se enfatiza en un proceso de auto reconocimiento de la propia vejez y como un proceso social; también reclama los aportes de las investigaciones para conocer y profundizar en los temas de envejecimiento y vejez. Está conformado por las siguientes líneas:

-Plan de Vida.

-Gestión a la Investigación.

**Eje 10: Cambiando para mejorar:** Este eje contempla la necesidad de transformar las representaciones sociales, los imaginarios y acciones adversas y discriminatorias en torno a la vejez y que generan temores frente al envejecimiento ya que se asocia con el deterioro físico y mental en la construcción de una imagen que recorre los sentidos de las personas generando ansiedad, depresión y deseos de eterna juventud. Las líneas son:

-Imágenes del envejecimiento.

-Formación a cuidadores y cuidadores. (...)"

### **CONPES 21 de 2023**

#### **3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO**

Bogotá D.C., enfrenta crecientes desafíos en salud mental, originados de factores como el estrés urbano, la desigualdad, la inseguridad, y las consecuencias de la pandemia de COVID-19.

Estudios recientes indican un aumento en los casos de ansiedad, depresión y suicidio, especialmente entre jóvenes y adultos mayores. Sin embargo, muchos habitantes enfrentan barreras para acceder a servicios de salud mental, ya sea por costos, estigma o falta de infraestructura suficiente.



Por otro lado, el tráfico vehicular en la ciudad también impacta negativamente en la salud mental de los bogotanos. Un estudio de la Universidad Manuela Beltrán reveló que el 57,3% de los conductores experimentan estrés debido a los trancones, el 26,7% siente frustración y el 8% padece ansiedad<sup>2</sup>.

La diversidad socioeconómica y geográfica de Bogotá implica que muchos de sus habitantes no tienen acceso rápido a servicios de salud mental. En particular, las localidades más alejadas del centro urbano suelen estar subatendidas

*En todo el mundo, las personas viven más tiempo que antes. Hoy la mayor parte de la población tiene una esperanza de vida igual o superior a los 60 años. Todos los países del mundo están experimentando un incremento tanto de la cantidad como de la proporción de personas mayores en la población.*

*En 2030, una de cada seis personas en el mundo tendrá 60 años o más. En ese momento, el grupo de población de 60 años o más habrá subido de 1000 millones en 2020 a 1400 millones. En 2050, la población mundial de personas de 60 años o más se habrá duplicado (2100 millones). Se prevé que el número de personas de 80 años o más se triplique entre 2020 y 2050, hasta alcanzar los 426 millones.*

*Este cambio en la distribución de la población de los países hacia edades más avanzadas —lo que se conoce como envejecimiento de la población— empezó en los países de ingresos altos (en el Japón, por ejemplo, el 30% de la población ya tiene más de 60 años), pero los cambios más importantes se están viendo actualmente en los países de ingresos bajos y medianos. En 2050, dos tercios de la población mundial de más de 60 años vivirá en países de ingresos bajos y medianos<sup>3</sup>.*

El Centro Nacional de Consultoría indica que para 2023<sup>4</sup>, el 66,3 % de los colombianos mayores de 18 años han experimentado algún problema de salud mental a lo largo de su vida; el 75,4% de los jóvenes reportan haber enfrentado problemas de salud mental.

El 40,6% consideran que la atención en salud mental es regular, el 34,6% de quienes han utilizado servicios de salud mental los califican como malos o muy malos, y apenas el 24,8% los consideran buenos. A su vez, el 70,9% señala que en las consultas médicas no se les pregunta por ella, en cambio el 93,7% considera que esta atención debe ser esencial. Y el 42% cree que acudir a un psicólogo o a un psiquiatra podría ayudarles a mejorar su situación.

*En Colombia, el 80% de personas mayores, se concentra en 12 Departamentos y una capital, de los cuales el que tiene más personas mayores es Bogotá con el 16%, le sigue Antioquía con el 14%, Valle del Cauca está en el tercer lugar, con el 10%, le sigue Cundinamarca con el 7% y Atlántico con el 5%. A continuación, se puede visualizar la concentración de personas mayores, en Colombia.*

<sup>2</sup> Tomado de la página web <https://www.lafm.com.co/bogota/trancones-de-bogota-generan-problemas-de-salud-mental-segun-estudio> el día 21 de julio de 2025.

<sup>3</sup> <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ageing-and-health>

<sup>4</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. Encuesta de Minsalud revela que el 66,3% de los colombianos declara haber enfrentado algún problema de salud mental. Colombia, 2023.

Mapa 1. Porcentaje de personas mayores en Colombia  
Total nacional  
2024



Fuente: DANE, Proyecciones de población a nivel municipal. Periodo 2024.

Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

La siguiente tabla evidencia cómo Bogotá presenta la mayor población adulta mayor en el país con un total de 1.223.441 personas mayores lo cual equivale al 16% de participación frente al total general del país:

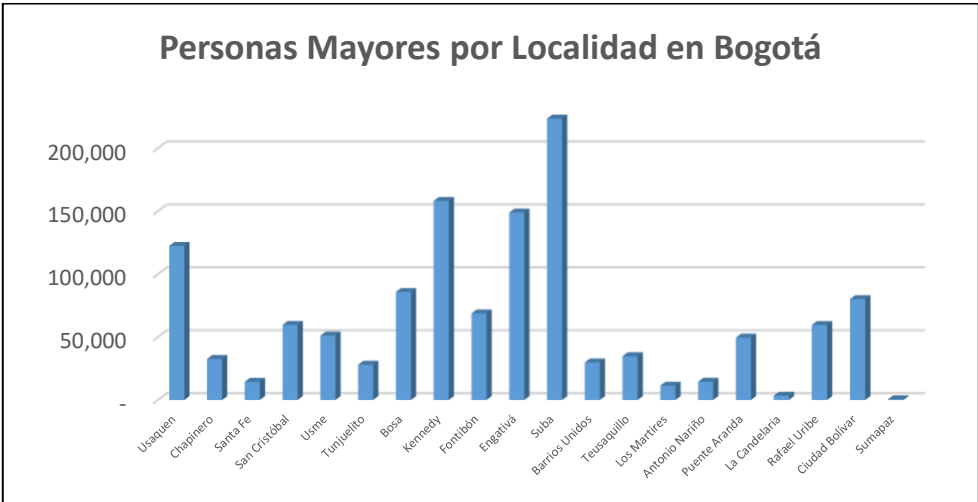
Tabla 1. Número y porcentaje de personas mayores por departamento 2024

Departamento	Personas ≥60 años	Porcentaje
Bogotá	1.223.441	16%
Antioquia	1.120.115	14%
Valle del Cauca	794.778	10%
Cundinamarca	529.601	7%
Atlántico	389.160	5%
Santander	386.772	5%
Bolívar	299.917	4%
Córdoba	273.427	3%
Nariño	259.442	3%
Tolima	257.937	3%
Boyacá	235.265	3%
Norte de Santander	231.625	3%
Cauca	227.675	3%
Caldas	212.538	3%
Magdalena	186.938	2%
Risaralda	184.505	2%
Huila	159.736	2%
Cesar	149.234	2%
Meta	148.682	2%
Sucre	140.567	2%
Quindío	116.664	1%
La Guajira	86.450	1%
Chocó	63.409	1%
Casanare	49.519	1%
Caquetá	46.049	1%
Putumayo	41.481	1%
Arauca	34.205	0%
San Andrés	10.571	0%
Guaviare	9.630	0%
Vichada	8.904	0%
Amazonas	6.655	0%
Guainía	3.532	0%
Vaupés	2.907	0%
Total general	7.891.331	0%

Fuente: DANE, Proyecciones de población a nivel municipal. periodo 2024.

Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

Del total de personas mayores en la ciudad, 59% (717.182) corresponden a mujeres frente a 41% (506.259) hombres, las localidades que concentran la mayor cantidad de adultos mayores en la ciudad con un 51.13% de esta población son Suba (17.5%), Kennedy (12.38%), Engativá (11.66%) y Usaquén (9.58%).



Fuente: Elaboración propia con base en información estadística Salud Data. Consultado 21-04-2025 <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/indicadores/poblacion-de-bogota-d-c-2005-2035/>

Sin embargo, la situación y condiciones de los adultos mayores en la ciudad no es la más adecuada. La siguiente tabla, evidencia como Bogotá ocupa el 10° lugar dentro de las regiones del país donde se presentan el mayor número de personas mayores víctimas de violencia:

Tabla 4. Número de personas mayores víctimas de violencia por departamento. Total Departamentos 2024

Departamento	Mujer	Hombre	Total	%
Antioquia	152.176	130.950	283.127	22%
Valle del Cauca	56.578	44.843	101.422	8%
Bolívar	38.438	41.228	79.666	6%
Nariño	33.287	30.239	63.527	5%
Sucre	32.076	31.168	63.244	5%
Córdoba	30.732	30.564	61.296	5%
Magdalena	30.380	29.150	59.530	5%
Cesar	29.478	29.004	58.482	4%
Cauca	30.509	27.188	57.697	4%
Bogotá, D.C.	26.026	26.576	52.604	4%
Norte de Santander	21.653	20.677	42.330	3%
Santander	20.608	18.614	39.222	3%
Tolima	18.582	18.643	37.225	3%
Meta	18.278	18.519	36.797	3%
Atlántico	17.240	15.136	32.376	2%
Chocó	15.902	14.742	30.644	2%
Huila	14.509	14.535	29.044	2%
Caqueta	13.455	13.581	27.036	2%
Cundinamarca	12.885	12.780	25.665	2%
Caldas	11.696	11.961	23.657	2%
La Guajira	11.418	10.843	22.261	2%
Putumayo	9.812	9.483	19.296	1%
Risaralda	10.089	9.009	19.098	1%
Arauca	6.684	7.041	13.725	1%
Casanare	5.154	5.012	10.166	1%
Quindío	4.701	4.517	9.218	1%
Boyacá	3.776	3.775	7.551	1%
Guaviare	2.083	2.674	4.757	0%
Guainía	511	679	1.190	0%
Vichada	438	670	1.108	0%
Vaupés	514	545	1.059	0%
Amazonas	161	226	387	0%
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	186	132	318	0%
Total general	680.015	634.704	1.314.725	100%

Fuente: Cubo Registro Unico Victimas 2024, Fecha de consulta: 18 julio de 2024

Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

La salud mental en Bogotá presenta desafíos significativos que justifican la implementación de una aplicación móvil dedicada a este ámbito. Según el "Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C., 2023", realizado por la

Secretaría Distrital de Salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)<sup>5</sup>, el 12,4% de los residentes califican su salud mental como "muy mala", "mala" o "regular". Además, el 10,9% ha sido diagnosticado con depresión en algún momento de sus vidas, lo que equivale aproximadamente a 794.648 personas, siendo la mayoría mujeres (12,8%). Asimismo, poblaciones como niños y niñas víctimas de hostigamiento escolar, las personas con discapacidad, las personas adultas mayores y las personas que sufren enfermedades crónicas, son más propensas a enfrentar problemáticas de salud mental.

En cuanto al acceso a servicios de salud mental, el estudio de la UNODC encontró que el 13,5% de los habitantes de Bogotá ha consultado por este tipo de servicios alguna vez en su vida. Sin embargo, persisten barreras significativas para una atención oportuna y adecuada. Una aplicación móvil podría facilitar el acceso a recursos de apoyo emocional, información sobre bienestar mental y herramientas de autogestión, contribuyendo a mitigar estas limitaciones.

El sistema de salud en Bogotá enfrenta una alta demanda que supera las capacidades de atención, especialmente en servicios de salud mental. Una app permitiría descongestionar centros de atención al ofrecer soluciones digitales para necesidades menos críticas. Además, podría integrar sistemas de referencia y seguimiento, mejorando la coordinación entre los pacientes y los servicios presenciales. Al recopilar datos anónimos sobre las necesidades y preocupaciones de los usuarios, la app también podría proporcionar información valiosa para la toma de decisiones públicas, permitiendo al gobierno priorizar recursos y diseñar estrategias más efectivas.

Así mismo, es pertinente hacer referencia a los siguientes resultados del *Estudio en Salud Mental en Bogotá 2023*<sup>6</sup> realizado por Naciones Unidas y la Secretaría Distrital de Salud:

- El 8.48% de las personas mayores afirmaron haber consultado o accedido a servicios de salud mental.
- El 9.59% de las personas mayores han sido diagnosticadas alguna vez con depresión y el 18.1% están en riesgo depresivo.
- El 6.8% de personas mayores han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad.
- El 9.75% de las personas mayores ha presentado ideas suicidas.
- El 0.42% personas mayores ha recibido diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas y el 0.92% de consumo perjudicial de bebidas alcohólicas.

Adicionalmente, el Estudio de Salud Mental 2023 en su apartado *Efectos de la Pandemia de COVID -19 en la Salud Mental* identificó a las mujeres, adultos mayores dentro de los colectivos más vulnerables durante la pandemia, encontrando situaciones como:

- *Por otra parte, profesionales de la salud y personal de las líneas de atención y escucha conocieron casos en que los problemas de convivencia familiar hacia las personas mayores de 60 años se agravaron, llegando a situaciones violencia física y psicológica*

<sup>5</sup> Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud de Bogotá & Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C., 2023. Informe ejecutivo (primer tomo). Colombia: Grafoscopio, 2023.

<sup>6</sup> <https://www.unodc.org/rocol/es/noticias/la-secretara-distrital-de-salud-de-bogot-y-naciones-unidas-publican-el-informe-completo-del-primer-estudio-de-salud-mental-a-nivel-distrital.html>

- *También se identificaron casos en que el encierro hizo visible un relacionamiento problemático con sustancias como el alcohol en las personas mayores, particularmente aquellas que se encontraban pensionadas, lo cual generó conflictos y discusiones familiares.*
- *En los casos de las personas mayores que no compartían residencia con sus familias y vivían en otras viviendas o en hogares geriátricos, eran comunes los sentimientos de tristeza, rabia y abandono.*

La Organización Mundial de la Salud - OMS, ha indicado cómo “(...) Los adultos mayores tienen más probabilidades de experimentar eventos adversos como el duelo, una reducción de los ingresos o un menor sentido de propósito con la jubilación. A pesar de sus muchas contribuciones a la sociedad, muchos adultos mayores son objeto de discriminación por motivos de edad (o edadismo), lo que puede afectar gravemente a su salud mental.

*Algunos adultos mayores corren un mayor riesgo de sufrir depresión y ansiedad, debido a las pésimas condiciones de vida, la mala salud física o la falta de acceso a apoyo y servicios de calidad. Esto incluye a los adultos mayores que viven en entornos humanitarios y a los que padecen enfermedades crónicas (como cardiopatías, cáncer o ictus), afecciones neurológicas (como demencia) o problemas de abuso de sustancias.*

La Secretaría Distrital de Integración la cual (...) tiene la misión de liderar y formular, en la perspectiva del reconocimiento y la garantía de los derechos, las políticas sociales del Distrito Capital para la integración social de las personas, las familias y las comunidades, con especial atención para aquellas que estén en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad, ejecutar las acciones que permitan la promoción, prevención, protección, rehabilitación y restablecimiento de sus derechos, mediante el ejercicio de la corresponsabilidad y la cogestión entre la familia, la sociedad y el Estado<sup>7</sup>, dentro de su oferta institucional cuenta con una serie de servicios gratuitos para personas mayores de 60 años entre los que se encuentran:

- **Estrategia Centro Día al Barrio:** Atención interdisciplinaria que combina espacios públicos, comunitarios, instalaciones y equipamientos disponibles en las zonas urbanas y rurales de la ciudad.
- **Estrategia Redes de Cuidado Comunitario:** Intervenciones pedagógicas y culturales entre personas mayores, ciudadanía, organizaciones sociales y comunitarias que contribuyan a procesos de cuidado colectivo.
- **Estrategia intercultural:** Recuperar y fortalecer las relaciones interculturales y las diversas maneras de concebir la naturaleza de la vida<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Artículo 86 del Acuerdo 2027 de 2006.

<sup>8</sup> <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6490-conozca-los-servicios-gratuitos-de-integracion-social-para-personas-mayores-de-60-anos>



Fuente: <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6490-conozca-los-servicios-gratuitos-de-integracion-social-para-personas-mayores-de-60-anos>

En este sentido es pertinente, hacer referencia a la importancia y relevancia que tiene la *Estrategia Redes de Cuidado Comunitario*, cuando *Organizaciones Internacionales como la Asamblea General de las Naciones Unidas* han declarado el periodo 2021-2030 como la *Década del Envejecimiento Saludable* y pidió a la OMS que se encargara de liderar su puesta en práctica. La *Década del Envejecimiento Saludable de las Naciones Unidas* es un proyecto de colaboración a escala mundial que pretende aunar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil, los organismos internacionales, los profesionales, el mundo académico, los medios de comunicación y el sector privado para llevar a cabo una acción concertada, catalizadora y colaborativa a lo largo de 10 años orientada a promover vidas más largas y saludables.

La *Década del Envejecimiento Saludable (2021-2030)* de las Naciones Unidas tiene como objetivo reducir las desigualdades en materia de salud y mejorar la vida de las personas mayores, sus familias y sus comunidades a través de la acción colectiva en cuatro esferas: cambiar nuestra forma de pensar, sentir y actuar en relación con la edad y el edadismo; desarrollar las comunidades de forma que se fomenten las capacidades de las personas mayores; prestar servicios de atención integrada y atención primaria de salud centrados en la persona, que respondan a las necesidades de las personas mayores; y proporcionar acceso a la atención a largo plazo a las personas mayores que la necesiten.

De esta manera la *Estrategia de Redes de Cuidado Comunitario para el Adulto Mayor* han evidenciado una serie de resultados favorables para esta población así:

#### Secretaría de Integración Social - Agosto de 2023<sup>9</sup>

- La *Estrategia Redes de Cuidado Comunitario* es una iniciativa de la Subdirección para la Vejez en la Secretaría Distrital de Integración Social y viene operando en las 20 localidades de Bogotá, desde hace más de 3 años.
- A la fecha, hay aproximadamente más de 60 grupos de personas que se reúnen, se organizan, se vinculan y se articulan con cooperantes, todos en torno al cuidado comunitario de las personas mayores.

<sup>9</sup><https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6170-crecen-las-redes-de-cuidado-comunitario-para-personas-mayores-en-bogota-como-unirse>



• Durante este Plan Distrital de Desarrollo, con corte a junio de 2023, 144.565 personas mayores han sido atendidas a través de diferentes servicios de la Subdirección para la Vejez de la Secretaría Distrital de Integración Social.

#### **Secretaría de Integración Social - Abril de 2025<sup>10</sup>**

- Más de 2.400 personas mayores que viven en las 20 localidades de [Bogotá](#) han hecho parte de esta modalidad, una iniciativa de la Subdirección para la Vejez donde **participaron alrededor de 133 grupos de personas que se reúnen, se organizan, se vinculan y se articulan con cooperantes, todos en torno al cuidado comunitario de esta importante población.**
- Hay más de 100 voluntarios que son entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, que se interesan por el cuidado comunitario o el autocuidado y mejorar las condiciones de calidad de vida de las personas mayores. Con ellos **se realizan acciones de articulación para fortalecer vínculos y generar redes de cuidado comunitario en diferentes cuadras y manzanas de cada localidad en Bogotá.**

Los resultados de esta estrategia reflejan un caso de éxito que afortunadamente ha logrado su continuidad durante las más recientes administraciones, evidenciando el interés en la vinculación de entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, que se interesan por el cuidado comunitario o el autocuidado y mejorar las condiciones de calidad de vida de las personas mayores, personas que cuentan con habilidades, conocimientos en diferentes áreas y disciplinas que son puestas a disposición de una población que requiere especial atención ante su vulnerabilidad.

**Teniendo en cuenta que Bogotá hace parte de las regiones que concentra el 80% de las personas mayores en el país y ante la transición de los índices demográficos donde el índice de infancia y juventud muestra una tendencia decreciente frente a un aumento en los índices de vejez y dependencia, proyectando para 2029 un envejecimiento significativo de la población, es necesario redoblar los esfuerzos para garantizar sistemas de seguridad social, salud y cuidado capaces de atender los retos que demanda la óptima atención de esta población, ante las restricciones que a nivel presupuestal se presenta para la atención de la población adulta mayor y ante grandes avances que presentan los sistemas de cuidado es pertinente implementar de forma permanente la estrategia de redes de cuidado comunitario para el adulto mayor.**

De igual manera, la Ley Estatutaria de Salud contempla como obligaciones a cargo del Estado, formular y adoptar políticas de salud dirigidas a garantizar su goce efectivo, en igual trato y oportunidades para toda la población, asegurando para ello la coordinación armónica de las acciones de todos los agentes del sistema, así como la formulación y adopción de políticas que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales.

Asimismo, permite a todas las instituciones y entidades estatales, generar acciones que se encaminan a la promoción de la salud en torno a prevención y reducción de riesgos a través de acciones colectivas que garanticen el goce pleno del derecho a la salud.

#### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 313 que “Corresponde a los Concejos:

1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)*”

<sup>10</sup> <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/integracion-social/asi-funcionan-las-redes-de-cuidado-comunitario-en-bogota>

Asimismo, el Decreto Ley 1421 expresa el artículo 12, lo siguiente:

*“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)*
- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## **5. IMPACTO FISCAL DEL PROYECTO.**

El artículo 7° de la Ley 819 de 2003 *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”*, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, debiendo incluirse en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costos.

Sin embargo, debe considerarse lo establecido en la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, que alude en lo referente al impacto fiscal de las normas el cual no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

*“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

Por último, la Política Pública Distrital de Salud Mental 2023-2032 establece como objetivo general que propenderá *“por condiciones que favorezca el cuidado de la salud mental como una prioridad de la población del Distrito Capital armonizando procesos sectoriales, transectoriales y comunitarios promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de la calidad de vida”*. Dicha política pública cuenta con la debida financiación para la implementación de los ejes que se encuentran articulados con el presente Proyecto de Acuerdo, a saber: la atención integral e integrada en Salud Mental, posicionamiento de la Salud Mental y sistemas de información y gestión de conocimiento.

En conclusión, esta iniciativa no generará impacto fiscal, ni apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de la implementación.

**MARIA CLARA NAME RAMÍREZ**  
Honorable Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ**  
Honorable Concejal de Bogotá  
Partido Liberal Colombiano



**PROYECTO DE ACUERDO NO 705 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE LA SALUD MENTAL DEL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO CAPITAL”*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, y los numerales 1º y 25º del artículo 12, así como el artículo 137 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1. OBJETO:** Establecer estrategias para fortalecer la salud mental del adulto mayor en el Distrito Capital, con el fin de reducir los índices de casos de ansiedad, depresión y suicidio, promoviendo modos de vida que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de este grupo poblacional.

**ARTÍCULO 2. ESTRATEGIAS:** Para efectos de la implementación del objeto del presente Acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes estrategias:

1. Realizar diagnósticos en tiempo real que integren información de posibles casos de ansiedad, depresión y suicidio.
2. Incentivar la prontitud en los tiempos de atención a adultos mayores.
3. Fortalecer un plan de manejo de casos de ansiedad, depresión y suicidio en adultos mayores.
4. Dar énfasis a las actividades de prevención de casos de ansiedad, depresión y suicidio.
5. Fortalecer la investigación en pro de la prevención y tratamiento de pacientes y adultos mayores con problemas de salud mental.
6. Fomentar brigadas, capacitaciones, charlas y demás actividades para reducir los índices de casos de ansiedad, depresión y suicidio.
7. Fomentar alianzas con el sector privado e institucional, en pro de la salud mental de adultos mayores.
8. Establecer protocolos y sistemas de información y registro unificados frente a las rutas de acceso para la atención de situaciones de ansiedad, depresión y suicidio.
9. Gestionar alianzas estratégicas para el intercambio de conocimiento y lecciones aprendidas en materia de salud mental en adultos mayores.
10. Liderar acciones interinstitucionales contra los casos de ansiedad, depresión y suicidio.
11. Efectuar seguimiento de los programas de fortalecimiento de salud mental adelantados por la Administración Distrital, informar a la comunidad y publicar los resultados.
12. Propender por el fortalecimiento de los planes, programas y proyectos enfocados en la protección de la salud mental de los adultos mayores.
13. Realizar evaluaciones de resultados y de impacto de los programas, planes y proyectos que se adelanten en pro de la salud mental.
14. Promover el acceso de esta población a la oferta institucional de todos los sectores que sean competentes para aportar en el fortalecimiento de la salud mental de adultos mayores.
15. Promover y fortalecer capacitaciones de ayuda y acompañamiento en procesos de emprendimientos de adultos mayores.

16. Implementar una oferta de capacitación dirigida a adultos mayores, en temas de (establecimientos de producción, comercio, negocios locales y emprendimientos).
17. Fomentar la inclusión social y la equidad priorizando la participación en ferias y eventos de emprendimientos liderados por adultos mayores.
18. Establecer asesorías personalizadas para apoyar el desarrollo y fortalecimiento de proyectos de adultos mayores, promoviendo su sostenibilidad económica y su impacto positivo en la sociedad.

**ARTÍCULO 3. ENTIDADES RESPONSABLES.** La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, coordinará las acciones tendientes a la implementación del Acuerdo. Lo anterior de conformidad con los presupuestos con que cuenten cada una de las entidades involucradas, en consonancia con los planes, metas y programas dispuestos para el efecto.

**ARTÍCULO 4. INFORME.** La Administración Distrital, a través de las entidades responsables, entregará anualmente al Concejo de Bogotá, un informe que comprenda los avances en la cobertura de atención que contribuyan al bienestar emocional y al mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los adultos mayores en Bogotá beneficiarios de estas estrategias y su permanencia en estos servicios. El informe debe comprender indicadores claros que permitan medir la efectividad de las acciones.

**ARTÍCULO 5. PLAZO:** La Administración Distrital contará con un término de seis (6) meses a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su implementación.

**ARTÍCULO 6. VIGENCIA:** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 706 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTA EL MEJORAMIENTO DE LA EDUCACIÓN DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Dictar lineamientos a la Secretaría de Educación del Distrito para la creación de incentivos a la comunidad educativa para promover y fomentar el mejoramiento de la calidad y una visión integral de la educación en la ciudad de Bogotá, al igual que fortalecer la permanencia escolar en las aulas.

**II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DEL PROYECTO**

El Acuerdo Distrital 273 de 2007, actualmente vigente, sentó un precedente importante al establecer mecanismos para el reconocimiento de instituciones educativas, docentes, directivos docentes y estudiantes con altos niveles de desempeño. No obstante, las transformaciones del sistema educativo, el fortalecimiento de los enfoques de equidad e inclusión, así como la necesidad de ampliar los criterios de calidad más allá del rendimiento académico, hacen necesario actualizar y ampliar dicho instrumento.

La evidencia nacional e internacional ha demostrado que los sistemas educativos que reconocen y estimulan adecuadamente a sus actores tienden alcanzar mayores niveles de compromiso, mejora continua y resultados sostenibles en el tiempo. En este contexto, los estímulos no operan como premios por resultados fijos, sino como reconocimientos a procesos, esfuerzos, aprendizajes y transformaciones en cada nivel del sistema educativo.

El reconocimiento profesional y las oportunidades de desarrollo generan efectos positivos sobre la motivación, la innovación pedagógica y la permanencia de maestros altamente calificados. Es por esto que, las políticas orientadas al fortalecimiento de la profesión docente deben incorporar sistemas de estímulos que promuevan trayectorias profesionales, incentiven la innovación pedagógica y valoren el trabajo en el aula y en la gestión escolar (OECD, 2012).

Cuando los estímulos se orientan al cierre de brechas, también contribuyen al avance de la equidad territorial y social. Experiencias como la Asignación de Excelencia Pedagógica en Chile evidencian que es posible atraer y retener a docentes de alto desempeño en los colegios que más lo necesitan. Al ofrecer incentivos económicos diferenciados en contextos de mayor vulnerabilidad, se promueve una distribución más equitativa del talento docente y se fortalece el compromiso con una educación. Este enfoque no solo mejora las oportunidades de aprendizaje en los territorios más rezagados, sino que también permite avanzar en el cumplimiento de los

mandatos constitucionales de equidad y calidad (BID, Elacqua, G., Hincapié, D., Hincapié, I., & Montalva, V, 2019)

De igual forma, el reconocimiento a estudiantes por su participación, liderazgo y compromiso con el aprendizaje impacta positivamente en su desarrollo socioemocional, motivación académica y sentido de pertenencia frente a la institución. Además, se ha demostrado que los incentivos simbólicos y experienciales son más efectivos que las recompensas exclusivamente económicas, siempre que estén alineados con valores como el esfuerzo, ciudadanía y trabajo en equipo.

El reconocimiento institucional fortalece la identidad escolar, el sentido de comunidad educativa y el trabajo colaborativo entre docentes, directivos y estudiantes, generando efectos positivos en la gestión institucional y en los resultados de aprendizaje. Premiar a las instituciones que lideran procesos innovadores o muestran mejoras sostenidas promueve la circulación de buenas prácticas y estimula procesos de mejora entre pares.

En este sentido, el proyecto de acuerdo se alinea con la política de mejoramiento continuo y cierre de brechas del Distrito, la política de Educación Inicial en el marco de la atención integral, los avances en el enfoque de educación inclusiva, la estrategia de trayectorias completas, el fortalecimiento de los ecosistemas de educación terciaria y el reconocimiento a la labor docente como eje fundamental para la transformación educativa.

### **III. MARCO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

#### **3.1. MARCO CONSTITUCIONAL**

**ARTÍCULO 44.** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores.

Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

**ARTÍCULO 67.** La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

La educación formara al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.

El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica.

La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos.

Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo.

La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley.

**ARTÍCULO 366.** El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas (...) de educación (...).

Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

### 3.2. MARCO LEGAL

#### LEY 115 DE 1994 “POR LA CUAL SE EXPIDE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN”

**ARTÍCULO 1°. OBJETO DE LA LEY.** La educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.

La presente Ley señala las normas generales para regular el Servicio Público de la Educación que cumple una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y de la sociedad. Se fundamenta en los principios de la Constitución Política sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público.

De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, define y desarrolla la organización y la prestación de la educación formal en sus niveles preescolar, básica (primaria y secundaria) y media, educación para el trabajo y el desarrollo humano e informal, dirigida a niños y jóvenes en edad escolar, a adultos, a campesinos, a grupos étnicos, personas en situación de discapacidad física, psíquica y sensorial, con capacidades excepcionales, y a personas que requieran rehabilitación social.

**ARTICULO 4°. CALIDAD Y CUBRIMIENTO DEL SERVICIO.** Corresponde al Estado, a la sociedad y a la familia velar por la calidad de la educación y promover el acceso al servicio público educativo, y es responsabilidad de la Nación y de las entidades territoriales, garantizar su cubrimiento.

El Estado deberá atender en forma permanente los factores que favorecen la calidad y el mejoramiento de la educación; especialmente velará por la cualificación y formación de los educadores, la promoción docente, los recursos y métodos educativos, la innovación e investigación educativa, la orientación educativa y profesional, la inspección y evaluación del proceso educativo.

**ARTICULO 5°. FINES DE LA EDUCACIÓN.** De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines:

“(…) 7. El acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y demás bienes y valores de la cultura, el fomento de la investigación y el estímulo a la creación artística en sus diferentes manifestaciones.”

**ARTICULO 192. INCENTIVOS DE CAPACITACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN.** La Nación y las entidades territoriales podrán crear incentivos de capacitación, profesionalización y otros para los docentes y directivos docentes, cuyas instituciones y educandos se destaquen en los procesos evaluativos que se convoquen para el efecto.

**LEY 715 DE 2001 “POR LA CUAL SE DICTAN NORMAS ORGÁNICAS EN MATERIA DE RECURSOS Y COMPETENCIAS DE CONFORMIDAD CON LOS ARTÍCULOS 151, 288, 356 Y 357 (ACTO LEGISLATIVO 01 DE 2001) DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES PARA ORGANIZAR LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN Y SALUD, ENTRE OTROS.**

**ARTÍCULO 10. FUNCIONES DE RECTORES O DIRECTORES.** El rector o director de las instituciones educativas públicas, que serán designados por concurso, además de las funciones señaladas en otras normas, tendrá las siguientes:

“(…) 10.16. Administrar el Fondo de Servicios Educativos y los recursos que por incentivos se le asignen, en los términos de la presente ley.”

**DECRETO 1075 DE 2015 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR EDUCACIÓN”**

**ARTÍCULO 2.3.1.6.4.1. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN.** La presente Sección tiene por objeto reglamentar la gratuidad educativa para todos los estudiantes de las instituciones educativas estatales matriculados entre los grados transición y undécimo.

**ARTÍCULO 2.3.1.6.4.2. ALCANCE DE LA GRATUIDAD EDUCATIVA.** La gratuidad educativa se entiende como la exención del pago de derechos académicos y servicios complementarios. En consecuencia, las instituciones educativas estatales no podrán realizar ningún cobro por derechos académicos o servicios complementarios.

**PARÁGRAFO 1º.** Para la asignación de los recursos de gratuidad se excluyen de los beneficiarios a los estudiantes de ciclos 1, 2, 3, 4, 5 y 6 de educación para adultos, el ciclo complementario de las escuelas normales superiores, grados 12 y 13, y a estudiantes atendidos en instituciones educativas estatales que no son financiados con recursos del Sistema General de Participaciones.

**PARÁGRAFO 2º.** Los estudiantes atendidos mediante la contratación de la prestación del servicio educativo, en cualquiera de sus modalidades contractuales, no se encuentran incluidos en la asignación de recursos de gratuidad de que trata la presente Sección, pues dichos recursos se incluyen en el valor pagado al prestador del servicio por la atención educativa de estos estudiantes. En consecuencia, el prestador del servicio educativo contratado no podrá realizar cobros a la población atendida por conceptos de derechos académicos, servicios complementarios, o por alguno de los componentes de la canasta educativa ofrecida o cualquier otro concepto.

## **JURISPRUDENCIA**

### **Sentencia C-911 de 2007 – Impacto Fiscal y Función Legislativa**

La Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional constituye una pieza clave en la interpretación del artículo 7º de la Ley 819 de 2003, en relación con la compatibilidad entre el ejercicio de la función normativa de las corporaciones públicas y la sostenibilidad fiscal del Estado. En esta decisión, la Corte estableció que el requisito de análisis de impacto fiscal no puede convertirse en una barrera ni en una condición impeditiva para que los concejos municipales, asambleas departamentales o el Congreso de la República expidan normas que impliquen gasto público.

La Corte aclaró que la exigencia de compatibilidad fiscal debe entenderse en términos de gradualidad, razonabilidad y posibilidad real de implementación, pero no puede limitar el poder normativo ni la autonomía de las corporaciones territoriales para establecer políticas públicas que respondan a necesidades sociales urgentes.

En el contexto del presente Proyecto de Acuerdo, esta jurisprudencia resulta especialmente pertinente, ya que la iniciativa no impone nuevas obligaciones fiscales al Distrito, sino que reformula y actualiza un esquema de

incentivos ya previsto en el Acuerdo Distrital 273 de 2007. Además, se establece expresamente que los recursos para su ejecución no provendrán del Sistema General de Participaciones y que su implementación será progresiva, sujeta a la disponibilidad presupuestal y a las previsiones del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

En consecuencia, el proyecto respeta los lineamientos establecidos por la Corte Constitucional al garantizar que:

- No se genera una nueva carga presupuestal estructural.
- Se preserva la sostenibilidad financiera del Distrito.
- Se utilizan fuentes de financiación permitidas y previamente establecidas.
- Se salvaguarda la facultad normativa del Concejo de Bogotá para impulsar el mejoramiento de la educación como un objetivo constitucional prioritario (art. 366 CP).

Esta jurisprudencia respalda, por tanto, la exequibilidad material y formal de la iniciativa, siempre que se mantenga la disciplina fiscal y se justifiquen las asignaciones presupuestales en los instrumentos de planeación y en las vigencias respectivas.

#### **Sentencia C-376 de 2010 – Gratuidad Educativa y Acceso Efectivo**

La Corte Constitucional, mediante la Sentencia C-376 de 2010, se pronunció sobre el principio de gratuidad en la educación pública, resaltando que este no puede ser interpretado de manera meramente formal, sino que debe garantizar un acceso real y efectivo, especialmente para las poblaciones vulnerables. Esta interpretación refuerza el contenido del artículo 2 del proyecto, en tanto ordena a la Secretaría de Educación garantizar la gratuidad plena y efectiva, sin cobros por servicios académicos o complementarios.

La Corte señaló que la gratuidad implica eliminar barreras económicas al ingreso y permanencia en el sistema, lo que justifica también el uso de apoyos como transporte, alimentación y orientación ocupacional, tal como se desarrolla en el articulado del presente Proyecto de Acuerdo.

#### **DECRETO DISTRITAL 273 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA “ATENEA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**ARTÍCULO 6°. FUNCIONES.** La Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología “Atenea” ejercerá las siguientes funciones:

“1. Liderar, acompañar y dar soporte técnico en la formulación y ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos distritales de acceso, permanencia y pertinencia de la educación post-media. (...)”

5. Gestionar y ejecutar estrategias de financiamiento público y/o privado, para promover el acceso, permanencia y articulación en educación post-media, la cual incluye la formación para el trabajo, la



educación informal, la educación superior y la certificación de competencias, privilegiando la oferta pública.”

## **DECRETO DISTRITAL 310 DE 2022 “POR EL CUAL SE MODIFICA LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y LAS FUNCIONES DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO”**

**ARTÍCULO 3º. FUNCIONES.** Corresponde a la Secretaría de Educación del Distrito ejercer, de conformidad con el Decreto Ley 1421 de 1993, el Acuerdo 257 de 2006, y con las políticas y metas fijadas por el Plan de Desarrollo Distrital y el Plan Sectorial de Educación, las siguientes funciones:

A. Formular, orientar y coordinar las políticas y planes del Sector Educación, en concordancia con el Plan de Desarrollo Distrital, el Plan Sectorial de Educación, el Acuerdo 257 de 2006 y las demás normas legales del orden nacional.

B. Desarrollar estrategias que garanticen el acceso y permanencia de los niños, niñas y jóvenes en el sistema educativo, así como la pertinencia, calidad y equidad de la educación en sus diferentes formas, niveles y modalidades.

### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá D.C. es competente para estudiar y dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

**“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:**  
*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”*

En segunda instancia, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - establece lo siguiente:

**“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:**  
*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...].”*

En el mismo sentido, conforme al Acuerdo 741 de 2019, Reglamento interno el Concejo es competente de acuerdo con los siguientes artículos:

**“ARTÍCULO 3. ATRIBUCIONES.** *El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en*

*lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios.*

**ARTÍCULO 65. INICIATIVA.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente a través de las Bancadas de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.”*

## **V. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en su artículo 7º *“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo”*, y con base en lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la cual se puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, es preciso aclarar que la iniciativa contempla que la aplicación de esta sea progresiva en el Distrito.

Con base en los argumentos expuestos, es importante señalar que este proyecto de acuerdo no genera costos ni implica erogaciones fiscales adicionales para su implementación, dado que el Acuerdo 273 de 2007 ya contemplaba los recursos disponibles para la entrega de incentivos y estímulos en el sector educación.

Cordialmente,

**JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA**  
Concejal Partido Nuevo Liberalismo

**DANIEL FELIPE BRICEÑO MONTES**  
Concejal Partido Centro Democrático

**PROYECTO DE ACUERDO NO 706 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTA EL MEJORAMIENTO DE LA EDUCACIÓN DE BOGOTÁ  
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”***

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Establecer lineamientos para que la Secretaría de Educación del Distrito cree incentivos dirigidos a la comunidad educativa para promover y fomentar el mejoramiento de la calidad y una visión integral de la educación en la ciudad de Bogotá, al igual que fortalecer la permanencia escolar en las aulas

**CAPÍTULO 1.  
ESTRATEGIAS DE PERMANENCIA ESCOLAR**

**ARTÍCULO 2. GRATUIDAD.** La Secretaría de Educación garantizará la gratuidad para todos los estudiantes de las instituciones educativas oficiales de Bogotá desde primera infancia hasta educación media o educación por ciclos. Por lo que las Instituciones Educativas Distritales (IED) no podrán realizar cobros por derechos académicos o servicios complementarios.

**ARTÍCULO 3. TRANSPORTE ESCOLAR.** Cuando no sea posible ofrecer el servicio educativo cerca de la residencia del estudiante, la Secretaría de Educación del Distrito garantizará su acceso a la educación mediante el suministro de apoyos de transporte escolar. Para tal fin, podrá implementar distintas modalidades, tales como rutas contratadas directamente, subsidios de transporte, transporte por medios alternativos, o mediante convenios con operadores de transporte público masivo u otras formas que se definan en el marco de la política pública de acceso y permanencia.

Los apoyos de transporte estarán condicionados a la verificación de la asistencia regular de los estudiantes beneficiarios.

**PARÁGRAFO.** La Secretaría de Educación del Distrito reglamentará los mecanismos para la determinación de beneficiarios y beneficiarias, el otorgamiento de los cupos y subsidios respectivos.

**ARTÍCULO 4. ALIMENTACIÓN ESCOLAR.** La Secretaría de Educación del Distrito suministrará el Programa de Alimentación Escolar a estudiantes en las instituciones educativas distritales de acuerdo con los principios de planeación presupuestal y los criterios de sostenibilidad fiscal contenidos en el ordenamiento jurídico colombiano, para lo cual podrá ofrecer el servicio por periodos iguales o superiores al calendario académico.

Con ese fin gestionará la planeación y administración de los contratos y convenios, a fin de garantizar la operación oportuna del programa.

**PARÁGRAFO.** La Secretaría podrá disponer, con recursos del presupuesto distrital, la entrega de refrigerios a estudiantes que presenten las pruebas Saber 11 en instituciones educativas de Bogotá.

**ARTÍCULO 5. ORIENTACIÓN SOCIO OCUPACIONAL.** La Secretaría de Educación promoverá acciones de orientación socio ocupacional a estudiantes de básica secundaria y educación media, incluyendo talleres de habilidades para la vida en los que acompañará a jóvenes en la búsqueda y definición de metas en sus proyectos de vida.

## **CAPÍTULO 2.**

### **INCENTIVOS PARA EL MEJORAMIENTO DE LA EDUCACIÓN DE BOGOTÁ**

**ARTÍCULO 6. ESTÍMULOS PARA FORTALECIMIENTO DE LA PRIMERA INFANCIA.** La Secretaría de Educación del Distrito podrá otorgar incentivos a las IED que desarrollen, implementen o fortalezcan estrategias innovadoras orientadas a la atención integral a la primera infancia. Estos estímulos reconocerán el compromiso con el desarrollo de niñas y niños menores de (6) seis años en aspectos pedagógicos, de participación familiar y de generación de entornos protectores que tengan en cuenta su edad, condiciones particulares y contexto sociocultural.

**ARTÍCULO 7. ESTÍMULOS AL MEJORAMIENTO CONTINUO.** La Secretaría podrá otorgar incentivos a las IED que demuestren mejoras significativas, de un año a otro, en indicadores de desempeño académico y administrativo en iniciativas que reconozcan o promuevan las siguientes líneas:

- (i) Resultados de la prueba de Estado Saber 11;
- (ii) Bilingüismo: avances en el desarrollo de competencias en una segunda lengua;
- (iii) Habilidades socioemocionales, bienestar emocional, cultura de paz y convivencia escolar;
- (iv) Aprobación y permanencia escolar;
- (v) Articulación curricular y pedagógica con la educación media;
- (vi) Incremento en las tasas de graduación;
- (vii) Tránsito efectivo hacia la educación terciaria;
- (viii) Inclusión y equidad en la educación;
- (ix) Excelencia en la labor docente;
- (x) Metas de calidad en la prestación de servicios en zonas rurales y,
- (xi) Eficiente y transparente ejecución presupuestal.

**ARTÍCULO 8. MEJORES PRUEBAS SABER 11.** La Secretaría de Educación del Distrito en coordinación con La Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea, podrá otorgar becas de educación terciaria en Bogotá, D.C., a estudiantes de colegios oficiales del Distrito que hayan obtenido

resultados sobresalientes en la prueba de Estado Saber 11, en instituciones de educación superior públicas o privadas con acreditación de alta calidad.

**ARTÍCULO 9. REGLAMENTACIÓN DE LOS INCENTIVOS.** La Secretaría de Educación del Distrito, en el marco de sus competencias, definirá anualmente la reglamentación de estos estímulos por su relevancia estratégica y coyuntural, los criterios para otorgarlos y los mecanismos de selección, conforme a las metas anuales del sector o del Plan de Desarrollo Distrital vigente, lo que permita avanzar en el fortalecimiento de la educación de la ciudad a través de estímulos que motiven el desarrollo de las líneas estratégicas del sistema educativo.

Estos incentivos se deberán hacer públicos para el reconocimiento a las personas ganadoras.

**PARÁGRAFO 1.** Los incentivos podrán ser de naturaleza pecuniaria o no pecuniaria, a estudiantes, cuerpo docente o instituciones educativas, conforme lo determine la Secretaría de Educación anualmente.

En caso de otorgarse al cuerpo docente, en ningún momento constituirán factor en materia salarial, prestacional o pensional.

**PARÁGRAFO 2.** La Secretaría podrá destinar como partida presupuestal para los incentivos un monto mínimo de trescientos (300) SMLMV al año. En todo caso, no podrán emplearse los recursos del Sistema General de Participaciones para el pago de estos y se realizará con recursos propios de Bogotá, D.C. para lo cual Secretaría de Educación Distrital dispondrá lo pertinente.

### **CAPÍTULO 3. OTRAS DISPOSICIONES**

**ARTÍCULO 10. DÍA DE LAS Y LOS EDUCADORES.** El 15 de mayo de cada año se celebrará el Día de las y los Educadores. Con este motivo la Secretaría de Educación, en coordinación con las instituciones educativas distritales, promoverá la realización de actividades culturales, recreativas y sociales, con la participación de la comunidad educativa.

**ARTÍCULO 11. VIGENCIA.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga expresamente el Acuerdo Distrital 273 de 2007, las demás normas que lo modifiquen o reglamenten, y las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

## VI. BIBLIOGRAFÍA

OECD (2012), “Does Performance-Based Pay Improve Teaching?”, PISA in Focus, No. 16, OECD Publishing, Paris, obtenido de: <https://doi.org/10.1787/5k98q27r2stb-en>

BID, Elacqua, G., Hincapié, D., Hincapié, I., & Montalva, V. (2019). *¿Can Financial Incentives Help Disadvantaged Schools to Attract and Retain High-performing Teachers?: obtenido de: <https://doi.org/10.18235/0001820>*

**PROYECTO DE ACUERDO NO 707 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SEMANA DEL CONTRIBUYENTE EJEMPLAR EN EL DISTRITO CAPITAL ”****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****I. OBJETIVO**

El presente Proyecto de Acuerdo, tiene como objetivo definir los lineamientos para la institucionalización de la semana del “contribuyente ejemplar en el Distrito”, el cual será conmemorado la segunda semana del mes de noviembre de cada anualidad, como reconocimiento y exaltación sobre la importancia de la contribución ciudadana en el Distrito Capital.

**II. JUSTIFICACIÓN**

Según la UNESCO la cultura puede definirse como:

“el conjunto de los rasgos distintivos, espirituales y materiales, intelectuales y afectivos que caracterizan a una sociedad o un grupo social. Ella engloba, además de las artes y las letras, los modos de vida, los derechos fundamentales al ser humano, los sistemas de valores, las tradiciones y las creencias, (...)”

De ahí que se pueda observar que el ámbito cultural refiere a todo aquello que rodea a los individuos, lo que les representa y les hace representativos dentro de un grupo social determinado que a su vez los diferencia de los otros grupos sociales.

Al respecto la Organización de las Naciones Unidas, en la Conferencia Mundial sobre las Políticas Culturales de 1982, afirmó que la cultura atraviesa todas las dimensiones del capital social, lo que la convierte en el cuarto pilar de desarrollo sustentable.

Por su parte la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible sostiene que la cultura es un eje transversal en el desarrollo económico y social de las naciones.

De ahí que la cultura tal y como lo menciona la Unesco permite reflexionar al hombre sobre sí mismo y producto de dichas reflexiones se toman decisiones que inciden en la construcción de escala de valores como en la construcción y desarrollo social.

Ahora bien, la cultura tributaria encuentra sus raíces en la Antigua Grecia bajo la figura de liturgia que consistía en un ejercicio público obligatorio de contribución o carga financiera para los ciudadanos y mentecos adinerados. Las cuales eran designadas por los gobernantes.

La liturgia estaba legitimada por la idea de que “la riqueza personal no se poseía más que por delegación de la ciudad”<sup>11</sup>. Al respecto, El Filósofo Jenofonte en su diálogo socrático el Económico<sup>12</sup> estableció:

Además, veo que la ciudad te ha impuesto ya grandes contribuciones: el mantenimiento de un caballo, la coregía, la gimnasiarquía y la aceptación de presidencias: en caso de declararse una guerra, estoy seguro de que te impondrían los gastos de una trierarquía y unos gravámenes tan grandes que no podrías soportarlos fácilmente. Y en caso de que parezca que has quedado por debajo de las expectativas de los atenienses no te impondrían un castigo menor que si te hubieran sorprendido robándoles su dinero  
Jenofonte, op. cit. ii.6

### ➤ El pago de los impuestos

Durante el desarrollo de las civilizaciones humanas han encontrado la forma de recaudar impuestos de sus habitantes para asegurar la construcción de obras de infraestructura, financiamiento de guerras entre otras actividades. Es de resaltar que los mencionados impuestos son anteriores a la implementación de la moneda metálica de ahí que existieran otros modelos o métodos de pago.

### ➤ Historia de los impuestos

En la antigua Mesopotamia por ejemplo existía un impuesto por enterrar un cadáver en una tumba era de siete barriles de cerveza, 420 panes, dos celemines de cebada, un manto de lana, una lana, una cabra y una cama para el cadáver<sup>13</sup>. Hacia los años 2000-1800 AC, hay evidencia de un sujeto que pagó un impuesto con 18.880 escobas y 7 troncos.

En el Antiguo Egipto fue una de las civilizaciones pioneras en organizar el sistema fiscal, el cual data de aproximadamente el año 3000 a.c., después de la unificación del Alto y Bajo Egipto por parte de Narmer conocido como el primer faraón de Egipto.

Dicho sistema fiscal se consolidó por los viajes que realizaban los gobernantes por todo el imperio, un evento que era conocido como el Shemus Hor (seguimiento de Horus), en donde se evaluaban las posesiones de sus súbditos como por ejemplo el ganado, la cerveza y las cosechas, para luego recaudar los impuestos correspondientes; esto permitió que recaudar ingresos para construir proyectos cívicos, como las pirámides de Guiza<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> Austin Michael y Pierre Vidal-Naquet (2007). Économies et sociétés en Grèce ancienne, Armand Colin, P347

<sup>12</sup> El Económico es un diálogo socrático sobre la economía doméstica y la agricultura de la Antigua Grecia, escrito por el historiador, militar y filósofo Jenofonte

<sup>13</sup> ) Relato de la historiadora Tonia Sharlach. universidad Oklahoma State, véase en <https://www.nationalgeographic.es/historia/impuestos-origen-historia-cronologia>

<sup>14</sup> Véase en: <https://www.nationalgeographic.es/historia/impuestos-origen-historia-cronologia>



Ahora bien el sistema tributario del Antiguo Egipto tuvo un desarrollo hacia los años 1539-1075 a.c, cuando los funcionarios del imperio descubrieron una nueva forma de gravar a la gente o sus ganancias a través de nilómetro<sup>15</sup>

Por su parte en el Imperio Mauryan de la India entre los años 321- 185 a.c. se realizaba el concurso anual de ideas para resolver problemas de la administración, cuyo ganador era perdonado de sus deudas y se le otorgaba una especie de amnistía fiscal.

Mientras en la Antigua Roma el emperador Vespasiano (r.69-79) impuso un impuesto innovador sobre la orina de la gente, debido al hecho que el amoniaco era un producto de suma utilidad para el imperio por cuanto con el mismo se utilizaba como fertilizante y en la producción de cueros, además de otros usos.

Entre los siglos XV Y XVI, en el imperio Azteca se caracterizaba por poseer un complejo sistema de recaudación tributaria que agrupaba una serie de artículos que se recaudaban en diferentes niveles del gobierno. Así todos los impuestos llegaban a la Triple Alianza<sup>16</sup>, en donde se registraba quien aportaba y que mediante una matrícula de tributos<sup>17</sup>, que demuestra cuanto recaudaba el imperio azteca cada temporada.

En 1698 el reformador ruso Pedro el grande instituyó un impuesto sobre la barba a todo ciudadano que deseara dejarse crecer la barba, en donde los campesinos pagaban una pequeña cuota, mientras que los nobles y los comerciantes podían pagar hasta 100 rublos.

#### ➤ La cultura Fiscal o tributaria

La cultura fiscal es un aspecto fundamental para el desarrollo de los estados, pues los pagos realizados por los ciudadanos bajo ese concepto representan uno de los principales pilares de las finanzas públicas. Ya que a través de los mismos se busca que el Estado garantice la ejecución y prestación de servicios básicos de calidad tales como educación, salud e infraestructura; Con el objetivo de beneficiar la calidad de vida de la población.

Ahora bien diversos autores han definido la Cultura de la siguiente forma:

---

<sup>15</sup> Nilómetro: era un aparato que permitía medir el nivel de río Nilo, si el nivel del agua era alto indicaba una cosecha abundante, o tanto los impuestos eran más altos”.

<https://www.nationalgeographic.com/history/article/160517-nilometer-discovered-ancient-egypt-nile-river-archaeology>

<sup>16</sup> Triple Alianza: se conocía como el órgano central del Gobierno azteca.

<https://www.nationalgeographic.es/historia/impuestos-origen-historia-cronologia>

<sup>17</sup> Matrícula de Tributos: registra en forma pictográfica los tributos que en la Preconquista (siglos XV-XVI) los pueblos sujetos debían entregar en forma periódica a México-Tenochtitlan, centro de la Triple Alianza (conformada por México, Tetzaco y Tacuba). A estos escritos se les llamaba en náhuatl tequiamatl, que significa papel o documento referente a los tributos.

<http://bdmx.mx/documento/matricula-tributos>

Para Roca la cultura tributaria es un “conjunto de información y el grado de conocimientos que en un determinado país se tiene sobre los impuestos, así como el conjunto de percepciones, criterios, hábitos y actitudes que la sociedad tiene respecto a la tributación”<sup>18</sup>.

Tualombo definen la cultura tributaria como la actitud que poseen los ciudadanos en cuanto al pago de impuestos, los cuales son obligaciones que se tienen con el Estado tal como lo ampara la ley y dicho valor se paga de acuerdo con la capacidad contributiva de cada ciudadano<sup>19</sup>.

Para Avalos & Loyola la cultura tributaria es una herramienta importante que ayuda a fortalecer el sistema tributario y nace con la necesidad de generar y recaudar ingresos<sup>20</sup>. En donde el propósito fundamental es la recaudación para el pasivo público y abastecer de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de todas las comunidades así como, el mantenimiento de la economía y el desarrollo del país.

Por su parte Guevara menciona que existe un alto grado de inconciencia cívica en materia tributaria, junto a una apreciación de cierto riesgo por la informalidad<sup>21</sup>, permitiendo a los países de Sudamérica reducir los altos muestrarios de evasión y contrabando que aún existe en los países.

Para Reategui “la cultura tributaria es un conjunto de valores creencias y actitudes compartidos por una sociedad respecto a la tributación y a la observancia de las leyes que rigen”<sup>22</sup>. Asimismo, se menciona que la cultura tributaria es la base fundamental para recaudar impuestos y garantizar la sostenibilidad y desarrollo del país.

De ahí que ramas del conocimiento como la psicología juegan un papel importante en la cultura del recaudo, pues el estudio de la cultura tributaria aborda percepciones de conceptos como la equidad, la confianza en las instituciones gubernamentales. Al respecto, la teoría psicológica establecen que ciudadanos perciben que la eficacia de las políticas tributarias tienen un impacto significativo.

---

<sup>18</sup> Roca, C. (2008). Estrategias para la formación de la cultura tributaria. 42ª Asamblea general del CIAT, 10. [https://www.ciat.org/Biblioteca/AsambleasGenerales/2008/Espanol/guatemala42\\_2008\\_tema1\\_Guatemala.pdf](https://www.ciat.org/Biblioteca/AsambleasGenerales/2008/Espanol/guatemala42_2008_tema1_Guatemala.pdf)

<sup>19</sup> Tualombo, J., Bravo, M. y Macías, F. (2023). Evolución de la cultura tributaria en el Ecuador. En W. Proaño, J. Tualombo, F. Macías, y D. Marcillo (Eds), Cultura Tributaria en Entidades Públicas y Privadas (pp. 79-85). ALEMA.

<sup>20</sup> Avalos, J. & Loyola, J. (2019). La Cultura tributaria en el cumplimiento de las obligaciones tributarias de las micro y pequeñas empresas del sector comercio del distrito de Chupimarca – 2018 [Tesis de pregrado, Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión] [http://repositorio.undac.edu.pe/bitstream/undac/1740/1/T026\\_71452663\\_T.pdf](http://repositorio.undac.edu.pe/bitstream/undac/1740/1/T026_71452663_T.pdf)

<sup>21</sup> Guevara, D. (2015-2019). Plan de desarrollo concertado de la provincia de Barranca. Extraído de <https://www.gob.pe/institucion/munibarranca/informes-publicaciones/2013527-plan-de-desarrollo-concertado-2015-2021>

<sup>22</sup> Reategui, A. (2016). Importancia de la cultura tributaria en el Perú. Revista de Investigación de Contabilidad, 1 (1), 73-90. [https://revistas.upeu.edu.pe/index.php/ri\\_apfb/article/view/898](https://revistas.upeu.edu.pe/index.php/ri_apfb/article/view/898)

En consecuencia podemos observar que la cultura tributaria es un mecanismo importante que contribuye al fortalecimiento del sistema tributario que surgió con la necesidad de recaudar para el gasto público con la finalidad de satisfacer necesidades sociales, y establecer

la economía y desarrollo del país con la política que reducen la inflación de la economía del mercado.

- Ejemplos de cultura Tributaria en el mundo

En Bangladesh se celebra el Día Nacional del Impuesto sobre la Renta cada año el 15 de septiembre hasta el lanzamiento del día de la presentación formal el 30 de septiembre, fecha en que se tramita más del 80% de las declaraciones del impuesto sobre la renta.

En Sudáfrica se ha intensificado la Cultura Tributaria, mediante vehículos móviles que se encatrgan de proporcionar información fiscal a las zonas más apartadas del país, con ello buscar crear una mayor conciencia sobre el recaudo y la reinversión en obras de infraestructura.

En Nigeria mediante un prhrama de televisión se pretende llegar a los contribuyentes de forma clara y directa, con el objetivo de concientizar a la ciudadanía sobre la importancia de la contribución.

- **Influencia de la educación en materia tributaria**

La educación juega un papel importante en la formación de la cultura tributaria, pues una ciudadanía correctamente informada y educada en materia fiscal y tributaria, es conciente de sus responsabilidades tributarias.

Ahora bien la educación juega un papel trascendental pues es el primer paso para fomentar la cultura ciudadana, ya que los ciudadanos informados son mas concientes de sus obligaciones fiscales y tributarias. Puesto que, los ciudadanos son concientes que los recursos recaudados serán útiles para el desarrollo social y económico.

Al respecto, OCDE ha establecido la guía sobre la educación tributaria en el mundo, denominada “fomentando la cultura tributaria, el cumplimiento fiscal y la ciudadanía” en donde resalta que la educación de los contribuyentes está íntimamente ligada a la realidad económica, social y cultural de cada lugar. De allí, que no existe una defición única que englobe todas las prácticas de cada país ni que sea aplicable a todos los grupos de contribuyentes.

Por tanto la Eduicación Cívico- Tributaria debe abarcar una serie extensa de actividades que involucren a las entidades gubernamentales mediante programas que fomenten la conducta responsable en la tributación así como iniciativas de la sociedad civil en pro de la participación ciudadana en los debates políticos sobre la redistribución de los recursos.

Estudios recientes, incluidos los de la OCDE, reflejan un vínculo directo entre la ética fiscal y la percepción de los ciudadanos tanto en materia tributaria como acerca de la calidad del gasto público<sup>23</sup>. Lo que demuestra que hay mayor predisposición a pagar impuestos entre aquellos segmentos sociales que perciben una mayor calidad de los servicios públicos prestados.

---

<sup>23</sup> OCDE/CEPAL (2011): Perspectivas Económicas de América Latina 2012: Transformación del Estado para el Desarrollo, Ediciones OCDE, París, <http://dx.doi.org/10.1787/leo-2012>

En Colombia se promueve la educación fiscal a través del programa “Cultura de la Contribución en la Escuela” enfocado a niños de primaria y secundaria que tiene como objetivo fortalecer la educación fiscal. La Agencia Nacional de Impuestos y Aduanas (DIAN), con el apoyo de las Secretarías de Educación e Instituciones Educativas, busca promover la construcción de un sistema de valores que facilite la ciudadanía fiscal; ayude a los estudiantes a comprender la razón de ser de los impuestos; influya en el cumplimiento a mediano y largo plazo, y promueva la aceptación social de los impuestos.

### III. ANTECEDENTES

El presente proyecto de acuerdo no cuenta con antecedentes.

### IV. MARCO NORMATIVO

#### ➤ CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Artículo Artículo 313. Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.  
(...)
10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

Artículo 317. Solo los municipios podrán gravar la propiedad inmueble. Lo anterior no obsta para que otras entidades impongan contribución de valorización. La ley destinará un porcentaje de estos tributos, que no podrá exceder del promedio de las sobretasas existentes, a las entidades encargadas del manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción. (...)

Artículo 338. En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos. La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos. (...)

### NORMAS NACIONALES

- #### ➤ Decreto 1604 de 1966 “Por el cual se dictan normas sobre valorización (Adoptado como legislación permanente por el artículo 1° de la Ley 48 de 1968)”

Artículo 2°. El establecimiento, la distribución y el recaudo de la contribución de valorización se harán por la respectiva entidad nacional, departamental o municipal que ejecuten las obras, y el ingreso se invertirá en la construcción de las mismas obras o en la ejecución de otras obras de interés público que se proyecten por la entidad correspondiente.

En cuanto a la Nación, estos ingresos y las correspondientes inversiones funcionarán a través de un Fondo Rotatorio Nacional de Valorización dentro del Presupuesto Nacional.

- **Decreto Ley 1421 de 1993** “Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”

Artículo 157. Valorización. Corresponde al Concejo establecer la contribución de valorización por beneficio local o general; determinar los sistemas y métodos para definir los costos y beneficios de las obras o fijar el monto de las sumas que se pueden distribuir a título de valorización y como recuperación de tales costos o de parte de los mismos y la forma de hacer su reparto. Su distribución se puede hacer sobre la generalidad de los predios urbanos y suburbanos del Distrito o sobre parte de ellos. La liquidación y recaudo pueden efectuarse antes, durante o después de la ejecución de las obras o del respectivo conjunto de obras.

La contribución de valorización por beneficio general únicamente se puede decretar para financiar la construcción y recuperación de vías y otras obras públicas. A título de valorización por beneficio general no se puede decretar suma superior al cincuenta por ciento (50%) de los ingresos corrientes del Distrito recaudados en el año anterior al de inicio de su cobro.

- **LEY 2277 DE 2022** “Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social Y Se Dictan Otras Disposiciones”

## NORMAS DISTRITALES

- **ACUERDO 442 DE 1996** “Por el cual se actualiza el Decreto 807 de 1993” dispone:

*Artículo 16* establece que las declaraciones tributarias deberán presentarse en los lugares y dentro de los plazos, que para tal efecto señale el Secretario de Hacienda Distrital. Así mismo, el gobierno distrital podrá recibir las declaraciones tributarias a través de bancos y demás entidades autorizadas para el efecto.

Artículo 130 dispone que el pago de los impuestos, anticipos, retenciones, intereses y sanciones, de competencia de la Dirección Distrital de Impuestos, deberá efectuarse en los lugares y dentro de los plazos que para tal efecto señale el Secretario de Hacienda Distrital. El Gobierno Distrital podrá recaudar total o parcialmente tales impuestos, sanciones e intereses, a través de los bancos y demás entidades financieras (...). ”.

- **ACUERDO 26 DE 1998** “Por el cual se adoptan medidas de simplificación tributaria en el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá y se dictan otras disposiciones” dispone:

Parágrafo 3° del artículo 1° y 8° establecen que el pago de las obligaciones tributarias allí mencionadas deberá efectuarse atendiendo los plazos especiales que establezca la Secretaría Distrital de Hacienda

- **ACUERDO 927 DE 2024** dispone en:

Artículo 283 establece el Sistema mixto de declaración y facturación para impuestos distritales y el artículo 11° ibidem contempla que: “La Secretaría Distrital de Hacienda, podrá otorgar descuentos a los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado y del Impuesto sobre Vehículos Automotores, por hechos como pronto pago, presentación electrónica, inscripción en el RIT, notificación electrónica, y pago virtual entre otras, lo anterior de conformidad a las condiciones y plazos señalados en el reglamento que se adopte para este efecto. Estos

descuentos no podrán exceder del trece por ciento (13%) del valor del impuesto a cargo. No obstante, lo anterior, en ningún caso el descuento por pronto pago podrá ser inferior al 10% del impuesto a cargo.

- **Decreto Distrital 474 de 2016** “Por medio del cual se reglamenta el Acuerdo 648 de 2016 que simplifica el sistema tributario Distrital y se dictan otras disposiciones”, modificado por los Decretos Distritales No. 063 de 2 de marzo de 2021 y 111 de 2022 establece:

Artículo 3°. La declaración inicial para acceder al Sistema de Pago Alternativo por Cuotas Voluntario (SPAC) deberá presentarse por la página WEB o cualquier medio virtual dispuesto por la Secretaría Distrital de Hacienda, en el plazo que para el efecto establezca dicha entidad.

Artículo 8°. Pago del Impuesto Predial Unificado. El impuesto Predial Unificado se pagará de acuerdo con la resolución que expida la Secretaría Distrital de Hacienda a través de la cual establece los lugares, plazos y descuentos para la presentación de las declaraciones tributarias y el pago de los impuestos administrados por la Dirección Distrital de Impuestos, en una de las siguientes modalidades: a) En su totalidad, a través de factura y en un solo pago en el plazo que para el efecto establezca la Secretaría Distrital de Hacienda. b) En cuotas de igual valor previa declaración privada cuando se opte por el Sistema de Pago Alternativo por Cuotas Voluntario (SPAC). c) A través de declaración privada. (...)”

Artículo 10°. Facturación del Impuesto Predial Unificado y Vehículos Automotores. El valor total a cargo por Impuesto Predial Unificado y por Impuesto de Vehículos Automotores, se cobrará al sujeto pasivo o responsable a través del sistema de facturación cuando haya lugar a ello, siendo este el sistema principal y el declarativo el subsidiario.

Artículo 16°. La Secretaría Distrital de Hacienda definirá en la resolución por la cual se establecen los lugares, plazos y descuentos para la presentación de las declaraciones tributarias y el pago de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos de Bogotá, los incentivos para el pago establecidos en el artículo 11 del Acuerdo 648 de 2016.

- **Decreto Distrital 979 de 2024** “Por medio del cual se reglamentan los artículos 290 y 292 del Acuerdo Distrital 927 de 2024”

Artículo 11° estableció que la declaración y pago de la Sobretasa Bomberil, se hará a través del formulario del impuesto de industria y comercio y con los mismos medios de pago.

- **Resolución No. SDH-000287 de 2025** “Por la cual se establecen los lugares, plazos y descuentos que aplican para cumplir con la presentación de las declaraciones y el pago de los tributos administrados por la Dirección de Impuestos de Bogotá- DIB de la Secretaría Distrital de Hacienda para el año gravable 2025”

## V. COMPETENCIA

### DECRETO LEY 1421 DE 1993 ESTATUTO ORGÁNICO DE BOGOTÁ D.C.

Artículo 12. Atribuciones: Corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## VI. IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la Ley 819 de 2003, se declara que el proyecto de acuerdo no genera un impacto fiscal que implique o conlleve a una modificación en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de unas nueve fuentes de financiación.

De igual manera el presente acuerdo de ciudad se encuentra contemplado dentro del Plan de Desarrollo Distrital Bogotá Camina Segura dentro del Objetivo Estratégico “Bogotá Confía En Su Gobierno”, 16.7. Programa 38. Gestión eficiente de los ingresos y gastos enfocados en la confianza ciudadana el cual busca que la administración tributaria fortalezca el recaudo tributario, se reduzca la evasión, haciendo a los contribuyentes se sientan más partícipes en el desarrollo de la ciudad.

Así mismo el presente acuerdo ayuda a la consecución del artículo 230 Comisión de expertos para el estudio de incentivos tributarios establece que la Secretaría Distrital de Hacienda durante el año 2025 revisará los tributos vigentes en el Distrito Capital, con el fin de presentar ante el Concejo Distrital una propuesta que optimice el recaudo de los ingresos de la ciudad con criterios de progresividad y competitividad, mejorando el servicio a los contribuyentes y garantizando el adecuado cumplimiento de sus obligaciones tributarias.

En esta revisión, se contemplarán aquellos incentivos que favorezcan la generación de empleo, el crecimiento económico de la ciudad, así como, la formalización y la inclusión financiera.

Aunado a lo anterior, el presente acuerdo de ciudad ayudará al cumplimiento de la metas producto: (i) 5.39. denominada “Camino hacia una democracia deliberativa con un gobierno cercano a la gente y con participación ciudadana”, la cual busca mejorar los niveles de satisfacción de las y los contribuyentes y (ii) 5.38. Gestión eficiente de los ingresos y gastos enfocados en la confianza ciudadana

## VII. CONCLUSIÓN

Por lo anterior y en atención a la naturaleza de las disposiciones previamente expuestas, se pone en consideración del Honorable Concejo de Bogotá D.C. esta iniciativa con el fin que esta sea debatida y eventualmente aprobada por esta Corporación Pública.

Cordialmente,

**Marco Acosta Rico**  
Concejal de Bogotá  
Partido Colombia Justa Libres

**PROYECTO DE ACUERDO NO 707 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SEMANA DEL CONTRIBUYENTE EJEMPLAR EN EL DISTRITO CAPITAL ”**

El Concejo de Bogotá D.C

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política, los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 y los artículos 12, 13 y 84 de la Ley 1801 de 2016,

**ACUERDA**

**Artículo 1. OBJETO.** El presente Acuerdo busca definir los lineamientos para la institucionalización la semana del “contribuyente ejemplar en el Distrito”, la cual será conmemorada segunda semana del mes de noviembre cada anualidad, como reconocimiento y exaltación sobre la importancia de la contribución ciudadana en el Distrito Capital.

**Artículo 2. LINEAMIENTOS.** La Administración Distrital en cabeza de la secretaria Hacienda, definirá los lineamientos para escogencia del contribuyente ejemplar en el Distrito Capital, teniendo en cuenta los siguiente:

1. Generar un reconocimiento público a los contribuyentes (personas naturales y jurídicas) que han cumplido de manera puntual y habitual con sus obligaciones fiscales.
2. Desarrollar e implementar programas de educación tributaria dirigidos a los distintos grupos etarios, que fomente la cultura de pago para evitar el fenómeno de la evasión y sus consecuencias.
3. Desarrollar e implementar campañas de sensibilización que mitiguen la desconfianza ciudadana con el sistema contributivo del distrito, promocionando la transparencia en el manejo de los recursos públicos mediante la rendición cuentas e informes sobre la inversión y destinación de los tributos recaudados.

**Artículo 3. ACTIVIDADES CONMEMORATIVAS.** Dentro del marco de la semana del contribuyente ejemplar, a través de la Secretaría de Hacienda, se organizarán actividades conmemorativas, tales como:

- a) Foros informativos sobre la importancia del cumplimiento tributario y sus beneficios.



- b) Reconocimientos públicos a contribuyentes destacados y responsables.
- c) Talleres y capacitaciones sobre derechos y obligaciones tributarias.
- d) Campañas de sensibilización sobre la cultura tributaria.
- e) Desarrollo de acuerdos para alivios tributarios o beneficios fiscales.

**Artículo 4.** La Secretaría de Hacienda tendrá como incentivo para los contribuyentes ejemplares:

1. El reconocineto por buena cultura de pago en la página web de la secretaria de hacienda.
2. Generación de un certificado de reconocimiento por buen comportamiento tributario.
3. La habilitación de una taquilla preferencial para contribuyentes ejemplares que se encuentren al día en sus obligaciones, para facilitar sus trámites de manera ágil.
4. Creación e implementación
5. del sello de buen contribuyente a los contribuyentes ejemplares

**Artículo 5. INSPECCION DE VIGILANCIA Y CONTROL.** La secretaria de Hacienda en coordinación con la secretaria Desarrollo Económico, serán las encargadas de coordinar y dirigir las actividades y proyectos para el cumplimiento del objeto del presente acuerdo.

**Artículo 6. REGLAMENTACIÓN.** La Secretaría de Hacienda contará con un plazo de doce (12) meses a partir de la promulgación del acuerdo para establecer la reglamentación correspondiente y asegurar su ejecución.

**Artículo 7. VIGENCIA.** El presente proyecto de acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 708 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE EXALTA LA CULTURA SALSERA A TRAVÉS DEL FESTIVAL SALSA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Efectuar un reconocimiento Distrital a la cultura salsera, comprendida por el conjunto de expresiones y manifestaciones culturales, materiales e inmateriales, para salvaguardar y promover las tradiciones, técnicas, conocimientos, dinámicas de las localidades, saberes de las comunidades salseras en la ciudad de Bogotá, vinculando muestras musicales, de danza, gastronómicas, artesanales, comerciales y, en general, todas aquellas expresiones que engrandezcan la histórica presencia salsera en la capital, teniendo como prioridad el Festival “Salsa al Parque”.

**2. ANTECEDENTES**

El programa “Festivales al Parque” es una de las principales apuestas culturales del Distrito, concebida como una plataforma de visibilización de las músicas locales, nacionales e internacionales, y como mecanismo de apropiación del espacio público mediante el arte. A lo largo de las décadas, este programa ha consolidado eventos emblemáticos como:

- I. Rock al Parque, amparado mediante el Acuerdo Distrital 120 de 2004, con más de 25 ediciones realizadas, la primera de ellas en 1995.
- II. Jazz al Parque, uno de los eventos más antiguos (desde 1996), que ha promovido el jazz nacional e internacional, aunque aún no cuenta con Acuerdo Distrital.
- III. Hip Hop al Parque, consolidado desde 1997, referente de cultura urbana.
- IV. Joropo al Parque, recientemente institucionalizado mediante el Acuerdo 892 de 2023.
- V. Salsa al Parque, creado en 1997, aunque sin reconocimiento normativo, ha tenido más de 20 ediciones, siendo un escenario clave para la visibilización de orquestas y colectivos salseros bogotanos y nacionales.
- VI. Festival Vallenato al Parque y Festival Popular al Parque, que han ganado reconocimiento local, sin que aún cuenten con un marco normativo.
- VII. Ópera al Parque, realizado desde 1997, carece de un proyecto de acuerdo que le otorgue respaldo jurídico.
- VIII. Proyectos de acuerdo como el 287 de 2023 buscan institucionalizar festivales como el de Música Popular, lo que evidencia una tendencia hacia la formalización normativa de estos espacios.

**3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Bogotá ha sido históricamente un epicentro de la cultura salsera en Colombia. Desde mediados del siglo XX, la salsa ha encontrado en la capital un espacio de expansión, creación y apropiación popular. Colectivos de melómanos, bailarines,

músicos, coleccionistas y gestores culturales han consolidado redes, eventos y circuitos culturales que han contribuido a la construcción de una identidad salsera bogotana.

En este contexto, el Festival “Salsa al Parque”, creado en 1997, ha sido el principal escenario institucional para visibilizar la salsa en sus diversas expresiones. A lo largo de sus ediciones, ha contado con la participación de artistas locales, nacionales e internacionales, así como del talento emergente de las localidades. Sin embargo, su desarrollo ha dependido exclusivamente de la voluntad de cada administración, sin normas que garanticen continuidad, calidad y transparencia presupuestal.

La ausencia de un marco jurídico ha conllevado riesgos como la inclusión de artistas ajenos al género, diluyendo el propósito del festival. Así, este Proyecto de Acuerdo busca **institucionalizar Salsa al Parque como un evento oficial del calendario cultural de Bogotá**, garantizando su permanencia, pertinencia temática, inclusión de actores salseros locales y democratización del acceso.

Además, se propone una aproximación formativa a través de semilleros salseros en diversas localidades, que promuevan la transmisión intergeneracional de saberes salseros y fortalezcan el legado de esta expresión artística en la ciudad.

### **Poder de la música en el aprendizaje**

Es amplia la evidencia académica sobre los beneficios del estudio y práctica de la música en el desarrollo de habilidades cognitivas y emocionales en niños, niñas, jóvenes y adolescentes.

Un estudio realizado por Harvard Family Research estableció que las estrategias más efectivas para incentivar el aprendizaje y potenciar el desarrollo de habilidades no cognitivas (“habilidades blandas”) son aquellas que involucran a los niños, niñas, jóvenes y adolescentes dentro de todo el proceso, y no solamente como “objeto de estudio”. Es decir, aquellas en las que los niños, niñas, jóvenes y adolescentes participan en el diseño, implementación y evaluación.

En este sentido, la música se convierte, según Nogues (1998) y Viciania (2000), en un facilitador de aprendizaje. Así, “la utilización del arte infantil con metodologías activo-participativas de descubrimiento, refuerzo y afianzamiento de autoestima, aplicadas desde edad temprana (2-4 años)” (Cruces, 2009) tienen un efecto positivo en el desarrollo de habilidades motrices, de expresión oral y comprensión de material académico (Cruces, 2009).

Así las cosas, se observa que la música puede utilizarse como una herramienta práctica para facilitar el aprendizaje de contenidos académicos y la formación de carácter, aspecto crucial en la formación de toda persona.

El presente Proyecto de Acuerdo busca precisamente contribuir a la ampliación de las políticas y coberturas del Plan Nacional de Música para la Convivencia en Bogotá, D.C.; de ahí su importancia y relevancia para la ciudad.

### **Necesidad de institucionalizar prácticas musicales**

Colombia posee una gran diversidad de expresiones musicales en todas sus regiones: manifestaciones sonoras de comunidades indígenas, innumerables músicas tradicionales y contemporáneas, populares y académicas. Músicas de pitos y tambores, chirimías, de marimba, conjuntos de cuerdas andinas, acordeón, música isleña y llanera, conjuntos de cámara, bandas de viento, coros, orquestas, agrupaciones juveniles de rock, jazz, salsa y grupos de música contemporánea y electroacústica, las cuales configuran una gama sonora que ubica a la actividad musical como un medio de expresión de amplia cobertura social.

Aunque el país posee una riqueza de creación y producción musical tanto para las prácticas empíricas como académicas, no se han logrado consolidar proyectos productivos como fuerzas de mercado. En muchos municipios y departamentos la actividad musical se mantiene como una práctica espontánea valorada utilitariamente por instituciones y comunidades como factor de integración y entretenimiento.

Así, las prácticas musicales pueden ser subvaloradas social y políticamente desconociendo su importancia desde el punto de vista profesional y económico, y en la articulación de movimientos sociales.

Consistirá en una aproximación pedagógica a la música, conformando semilleros de agrupaciones infantiles y juveniles. Allí se les enseñará a los niños, niñas y jóvenes, además de herramientas conceptuales sobre música, tips sobre expresión corporal, ética colectiva e identificación musical a través del descubrimiento de un instrumento musical.

La situación es más preocupante si se tiene en cuenta que existe un déficit de infraestructura para el desarrollo de actividades complementarias a la jornada escolar, según lo indica la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en respuesta al derecho de petición No.2013-710-003600-2.

En su respuesta, dicha Secretaría señala que existen 13 Casas de la Cultura; de las cuales la mayoría funcionan en salones comunales y son operadas por particulares (Corporaciones o fundaciones). Únicamente las Casas de la Cultura de las localidades de La Candelaria, Santa Fe, Suba y Antonio Nariño, Tunjuelito, operan en sedes dispuestas para el efecto.

De otra parte, según el estudio de campo realizado, las denominadas Casas de la Cultura funcionan como salones de eventos, algunos con fines artísticos y musicales pero organizados por personas particulares. De ahí que sea necesario replantear la razón de ser de estos espacios e implementar en ellos, como proyecto piloto, procesos de formación musical para niños, niñas, jóvenes y adolescentes alrededor del movimiento de bandas sinfónicas en las diferentes localidades.

Además, indica que de las 13 Casas de la Cultura solo 3 (Engativá, Suba y Tunjuelito) reportaron en total una población atendida de 495 personas, y sólo una se ofrece servicios de formación artística y musical de manera continua y a bajo costo (Tunjuelito).

Aunado a lo anterior, el Programa Crea es una estrategia que hace parte del Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2028 – Bogotá Camina Segura, que apoya el objetivo estratégico número tres: Bogotá confía en su potencial.

El acuerdo 594 de 2015 “Por el cual se crean los Centros de Formación Musical y Artística y se dictan otras disposiciones”, reglamentado por el Decreto Distrital 541 de 2015, hacen parte de las normativas en las que se enmarca el programa.

Actualmente, bajo un nuevo nombre, el Programa Crea ha logrado disminuir las necesidades de formación de la ciudadanía gracias a las estrategias de formación en el campo de las artes a través de tres líneas estratégicas: Arte en la Escuela, Impulso Colectivo y Arte y salud, que potencian el ejercicio libre de los derechos culturales de los ciudadanos y ciudadanas y fortalecen los desarrollos de las políticas públicas en las dimensiones del campo.

El programa nació en 2013, con el nombre CLAN, Centros Locales de Artes para la Niñez y la Juventud, como una respuesta a la necesidad de aportar a mejores condiciones para la calidad de la educación pública, a través de la adecuación de infraestructuras para las prácticas artísticas, y la creación de una oferta de formación artística para niños y niñas de los colegios públicos de la ciudad, que entraban en la política de la jornada única.

#### **4. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

El presente proyecto de acuerdo está sustentado en las siguientes normas circunscritas a la Constitución Nacional, a las leyes colombianas y los acuerdos del distrito capital:

##### **4.1 DE ORDEN CONSTITUCIONAL**

**“(…) Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las

decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.; defender la independencia Nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia del orden justo.

La Autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra y bienes, creencia, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del estado y de los particulares.

**Art. 7.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.

**Art. 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**Art.70.** El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las personas que conviven en el país. El Estado promoverá la Investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.

**Art. 71.** La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

**Art 72.** El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles. La ley establecerá los mecanismos para adquirirlos cuando se encuentren en manos de particulares y reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica

## **4.2 COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Corresponde a los Concejos conforme a la Constitución Política de Colombia:

**Artículo 313.** (...) 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...) 9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

Así mismo, de conformidad con el numeral 1 y 13 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993- Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. el Concejo de Bogotá D.C. es competente para:

“Artículo. - 12°. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)

13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

## **4.3 DE ORDEN LEGAL**

**Ley 397 de 1997. Ley General de Cultura.**

De acuerdo con el numeral 3 del artículo 1º de la Ley 397 de 1997, y en el enunciado de los principios fundamentales y definiciones de esta ley, establece “ El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la nación colombiana”.

En el numeral 5 señala que “Es obligación del Estado y de las personas valorar, proteger y difundir el patrimonio cultural de la nación”. Así mismo, en el numeral 11 establece que “El Estado fomentará la creación, ampliación y adecuación de infraestructura artística y cultural y garantizará el acceso de todos los colombianos a la misma”.

**Artículo 4º.** Integración del patrimonio cultural de la Nación. El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, filmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico.

**Artículo 18.** del fomento y los estímulos a la creación, a la investigación y a la actividad artística y cultural: De los estímulos. El Estado, a través del Ministerio de Cultura y las entidades territoriales, establecerá estímulos especiales y promocionará la creación, la actividad artística y cultural, la investigación y el fortalecimiento de las expresiones culturales. Para tal efecto establecerá, entre otros programas, bolsas de trabajo, becas, premios anuales, concursos, festivales, talleres de formación artística, apoyo a personas y grupos dedicados a actividades culturales, ferias, exposiciones, unidades móviles de divulgación cultural, y otorgará incentivos y créditos especiales para artistas sobresalientes, así como para integrantes de las comunidades locales en el campo de la creación, la ejecución, la experimentación, la formación y la investigación a nivel individual y colectivo en cada una de las siguientes expresiones culturales:

- a) Artes plásticas;
- b) Artes musicales;
- c) Artes escénicas;
- d) Expresiones culturales tradicionales, tales como el folclor, las artesanías, la narrativa popular y la memoria cultural de las diversas regiones y comunidades del país;
- e) Artes audiovisuales;
- f) Artes literarias;
- g) Museos Museología y Museografía;
- h) Historia;
- i) Antropología;
- j) Filosofía;
- k) Arqueología;
- l) Patrimonio;
- m) Dramaturgia;

**LEY 1185 DE 2008 Artículo 1º.** [Modifica el Artículo 4 de la Ley 397 de 1997](#). Modifíquese el artículo 4º de la Ley 397 de 1997 el cual quedará, así:

"Artículo 4º. *Integración del patrimonio cultural de la Nación.* El patrimonio cultural de la Nación está constituido por todos los bienes materiales, las manifestaciones inmateriales, los productos y las representaciones de la cultura que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la lengua castellana, las lenguas y dialectos de las comunidades indígenas, negras y creoles, la tradición, el conocimiento ancestral, el paisaje cultural, las costumbres y los hábitos, así como los bienes materiales de naturaleza mueble e inmueble a los que se les atribuye, entre otros, especial interés histórico, artístico, científico, estético o simbólico en ámbitos como el plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, lingüístico, sonoro, musical, audiovisual, filmico, testimonial, documental, literario, bibliográfico, museológico o antropológico.

**LEY 2184 DE 2022**, también conocida como la Ley de Oficios Culturales que busca proteger, valorar y fomentar los oficios artísticos, las industrias creativas y culturales, y el patrimonio cultural de Colombia, incluyendo la salsa como parte de este patrimonio. Esta ley establece un marco legal para el reconocimiento, la sostenibilidad y la transmisión de estos oficios, con un enfoque en la valoración social y política de los mismos, así como en su desarrollo productivo, comercial y turístico

## 5. PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL

### “PLAN DE DESARROLLO BOGOTÁ CAMINA SEGURA 2024-2027”

#### ARTE Y CULTURA

Programas e iniciativas culturales destacadas

El Plan “Bogotá Camina Segura” otorga un lugar protagónico al sector cultura, recreación y deporte, integrando un total de 9 programas y 32 metas sectoriales transversales a los cinco ejes del plan. Estas son algunas de las iniciativas culturales más destacadas:

**Barrios Vivos:** Es la estrategia territorial emblemática en cultura. Busca dinamizar el desarrollo social, económico y creativo en los entornos barriales mediante laboratorios de co-creación comunitaria. El plan contempla realizar 366 Laboratorios de co-creación con la ciudadanía en barrios y cuadras, para potenciar el tejido social y visibilizar la diversidad cultural local. A través de Barrios Vivos se generarán soluciones creativas a problemáticas sociales de las comunidades.

**Cultura Ciudadana:** Se implementarán al menos 8 estrategias de cultura ciudadana orientadas a la convivencia pacífica, la eliminación del machismo y la discriminación, la promoción de hábitos de vida saludables, salud mental, cultura ambiental y movilidad sostenible. Estas acciones pedagógicas buscarán transformaciones culturales que fortalezcan la confianza ciudadana, el respeto a la diferencia y el orgullo de ser bogotano, contribuyendo también a la seguridad. Por ejemplo, intervenciones artísticas en el espacio público se realizarán para resignificar parques y calles como entornos seguros de encuentro comunitario.

**Bogotá, ventana cultural y deportiva del mundo:** La ciudad se proyecta como anfitriona de más de 70 eventos masivos nacionales e internacionales durante el cuatrienio. El plan incluye la organización de un Festival Internacional de Artes Vivas (de gran formato escénico) y una Bienal de Arte Urbano, posicionando a Bogotá como capital artística regional. Asimismo, Bogotá busca ser referente iberoamericano en políticas culturales y de gestión, aprovechando estos eventos de gran escala para intercambio cultural.

**Festivales al Parque (nuevas versiones):** Los tradicionales Festivales al Parque, una serie de festivales musicales gratuitos emblemáticos de la ciudad, serán fortalecidos y ampliados. El plan propone crear dos nuevos festivales al parque: uno dedicado al vallenato y otro a la música popular, enriqueciendo la oferta cultural gratuita de Bogotá. Con esta apuesta, Bogotá “se consolida como la capital de las artes, la cultura y la diversidad del país” aprovechando la diversidad musical como valor que une a la ciudadanía. Los festivales tradicionales como Salsa al Parque, Rock al Parque, Jazz al Parque, Hip Hop al Parque, entre otros, continuarán realizándose e incluso cobrando mayor impulso bajo este plan.

## 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, es de precisar que la presente iniciativa, no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, en la medida en que los recursos necesarios están incluidos en la disponibilidad presupuestal.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*En realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesionó seriamente la autonomía del Legislativo.*

*(...) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.*

## 7. ARTICULADO



**PROYECTO DE ACUERDO NO 708 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE EXALTA LA CULTURA SALSERA A TRAVÉS DEL FESTIVAL SALSA AL PARQUE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en los numerales 1 y 10 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 y del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 y

**CONSIDERANDO:**

Se fomentarán los estímulos a la creación, investigación y a la actividad artística y cultural, impulsando y estimulando los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la nación colombiana y bogotana.

Que corresponde al Concejo Distrital, dentro de las atribuciones contempladas en el Decreto 1421 de 1993, artículo 12, numeral 13, de conformidad con la Constitución y la ley, regular la preservación y defensa del patrimonio cultural e interés cultural.

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto:** Efectuar un reconocimiento Distrital a la cultura salsera bogotana, comprendida por el conjunto de expresiones y manifestaciones culturales, de carácter material e inmaterial, para salvaguardar, las tradiciones, técnicas, conocimientos, y dinámicas de las localidades, dentro de las comunidades salseras en la ciudad de Bogotá, vinculando muestras musicales, de danza, gastronomía, artesanales, comerciales y, en general, todas aquellas expresiones que engrandezcan la histórica presencia salsera en la capital, teniendo como prioridad el Festival “**Salsa al Parque**”.

**Artículo 1. Jornada Distrital:** Reconócese el Festival de Salsa al Parque como una jornada Distrital de la Cultura Salsera en la Capital y de interés cultural. La administración, realizará el Festival “**Salsa al Parque**”, para dar a conocer y promocionar la cultura, tradición e identidad salsera bogotana, con el fin de generar impactos positivos en la expresión, el disfrute y el conocimiento colectivo de cultura salsera por parte de la ciudadanía.

**Artículo 2. Reconocimiento:** Reconocer como elementos integrales de la cultura salsera el conjunto de expresiones lingüísticas, sonoras, musicales, nuevas sonoridades, artes audiovisuales y/o cinematográficas, artes plásticas, documentales, literarias, bibliográficas, museológicas o antropológicas, gastronómicas, artesanales y todo aquello que abarque patrimonio cultural salsero de Bogotá D. C.

**Artículo 3. Festival “Salsa al Parque”:** La Administración Distrital, por intermedio de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, e IDARTES y/o quien haga sus veces, realizará esta actividad cultural con la participación activa de las diversas comunidades salseras residentes en el Distrito Capital, así como los representantes de los sectores privado o público, del orden Distrital y Nacional.

**Parágrafo. Actores:** Los actores a considerar en la realización del Festival “**Salsa al Parque**” serán: agrupaciones musicales salseras distritales, nacionales y extranjeras, bailarines, melómanos, coleccionistas, académicos, expertos, difusores, gestores culturales y demás actores que sean de relevancia para el sector de la salsa en Bogotá.

**Artículo 4. Estrategia de comunicación del Festival “Salsa al Parque”:** La administración distrital, a través de las oficinas asesoras de Comunicaciones de la Secretaría de Cultura, recreación y Deporte, y de IDARTES, realizarán una estrategia de comunicación de los contenidos de convocatoria para garantizar los principios de publicidad, divulgación y difusión.

**Parágrafo:** Respecto a la participación de los difusores se deberá incluir a los medios de comunicación comunitarios, alternativos y populares, a los de interés público, y el sector comercial o privado.

**Artículo 5. Participación de sectores salseros:** La administración distrital tendrá en cuenta la voz y experiencia de representantes del sector salsero en la planeación y ejecución del Festival, a través de mecanismos de participación ciudadana, con el fin de fortalecer la pertinencia y el arraigo comunitario de las próximas ediciones de “Salsa al Parque”.

**Artículo 6. Espacios familiares:** Se crearán espacios familiares dentro del Festival “Salsa al Parque”, donde los menores, acompañados de sus padres y madres, contarán con aproximación pedagógica, herramientas conceptuales sobre música, danza, coleccionismo, difusión, y demás prácticas propias del sector para construir memoria y legado para los jóvenes.

**Artículo 7. Informe.** La administración distrital, a través de las entidades organizadoras del Festival, cargará un informe detallado sobre las actividades realizadas, los resultados, presupuesto ejecutado, y demás aspectos técnicos a través de la página web del Festival, una semana después de terminado el mismo, como un componente de transparencia activa.

**Artículo 8. Implementación.** La Administración Distrital reglamentará y dará inicio a la implementación del presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia.

**Artículo 9. Vigencia.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Cordialmente,

**ROCÍO DUSSÁN PÉREZ**

Concejal de Bogotá D.C.

Autor

**PROYECTO DE ACUERDO NO 709 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER, PROMOVER Y PROTEGER LA CULTURA RURAL Y CAMPESINA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente acuerdo tiene por objeto establecer medidas para reconocer, visibilizar, promover y proteger la cultura rural y campesina de Bogotá, sus saberes ancestrales, prácticas culturales, modos de vida, identidad colectiva y aportes al desarrollo económico, ambiental y social del Distrito Capital, garantizando su inclusión en las políticas públicas, promoviendo el reconocimiento de sus derechos y el acceso a los beneficios del desarrollo, así como fortaleciendo de manera efectiva su participación activa e incidente en la construcción y transformación de la ciudad.

**2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS*****2.1. Definición y análisis del problema.*****2.1.1 Extensión y demografía de la ruralidad.**

La ruralidad en Colombia constituye una dimensión fundamental para comprender el desarrollo territorial, la seguridad alimentaria y la equidad social en el país, conforme el informe de revisión de la OCDE la Política rural Colombiana<sup>24</sup>, para 2021 la proporción de población que vive en regiones rurales equivale al 42,1%, lo que es superior al promedio de la OCDE. Este mismo informe, confirma que el crecimiento poblacional en las zonas rurales del país,

“las regiones rurales colombianas se destacan por presentar un mayor crecimiento poblacional (28%) que el del promedio de las regiones OCDE, tanto urbanas (13%), como rurales (6%). En los últimos años, las regiones rurales cercanas/con una ciudad pequeña han registrado tasas de crecimiento

---

24 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (2022). Revisión de la política rural de Colombia: Resumen ejecutivo. París: OCDE. Disponible en: [https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/support-materials/2022/11/rural-policy-review-of-colombia-2022\\_8312fa06/resumen-ejecutivo-politica-rural-colombia.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/support-materials/2022/11/rural-policy-review-of-colombia-2022_8312fa06/resumen-ejecutivo-politica-rural-colombia.pdf)

demográfico similares a las regiones metropolitanas, lo que ratifica la estructura policéntrica del país. Contrariamente a la tendencia global de envejecimiento, especialmente en los países de la OCDE, las regiones rurales colombianas se benefician de una alta proporción de población joven (26% en 2021), muy por encima del promedio de la OCDE (17%)” (OCDE, 2022, PP 5- 6)

Pese a las oportunidades estratégicas de la ruralidad colombiana, los niveles de desigualdad son alarmantes, las zonas rurales registran niveles altos de pobreza monetaria y pobreza multidimensional, por ello es necesario aunar esfuerzos dirigidos a reducir las desigualdades urbano-rurales, garantizando la igualdad de oportunidades entre regiones y el aumento de la cohesión social.

Para el caso de la Capital, de las 163.000 hectáreas de extensión de Bogotá 122.000 corresponden a la ruralidad, lo equivalente a un 75% del territorio total de la ciudad, no obstante, menos del 1% de la población bogotana habita el territorio rural. Conforme las estimaciones realizadas por el DANE en alianza con Secretaría Distrital de Planeación, la siguiente tabla representa la evolución de la población de la ruralidad bogotana de 1985-2050, justamente a partir de 2022 se proyecta una tendencia alrededor del 0,4% en las próximas décadas.

Gráfico 1. Evolución de la población de la ruralidad bogotana. 1985-2050 (personas y porcentajes)

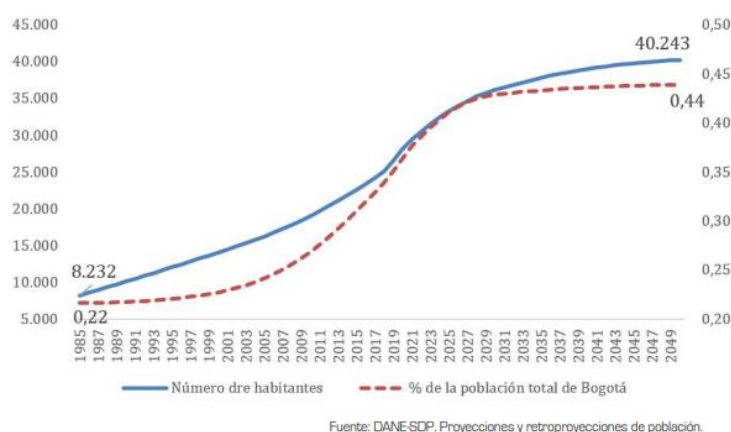


Figura 1. Evolución de la población de la ruralidad bogotana. 1985-2050. Fuente: DANE-SDP. Proyecciones y retroproyecciones de población<sup>25</sup>.

<sup>25</sup>Secretaría Distrital de Planeación (SDP). (2022). Caracterización socioeconómica de la población rural bogotana. Bogotá: SDP, p. 5. Disponible en: [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/caracterizacion\\_socioeconomica\\_de\\_la\\_poblacion\\_rural\\_bogotana\\_em.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/caracterizacion_socioeconomica_de_la_poblacion_rural_bogotana_em.pdf)

En términos de la composición de los hogares, la caracterización socioeconómica de la población rural bogotana a partir de la Encuesta Multipropósito realizada por la Secretaría Distrital de Planeación durante el 2022, indica que:

La Encuesta Multipropósito Bogotá Cundinamarca 2021 identificó 29.507 habitantes de la ruralidad bogotana que conformaban 9.225 hogares, es decir 3,2 personas por hogar, cifra que, aunque es superior a la registrada para la zona urbana de la ciudad (2,8), es inferior a la estimada por el DANE para 2017 (3,7 personas por hogar). Ciudad Bolívar y Usme son las localidades más pobladas de la ruralidad bogotana pues concentraban para 2021 casi las dos terceras partes de los habitantes rurales de la capital, seguidas de Suba y Sumapaz con 13% y 12%, respectivamente, mientras que las localidades del borde oriental (Usaquén, Chapinero, Santa Fe y San Cristóbal), agrupaban en conjunto a menos del 10% de la población rural. (SDP, 2022, Pp.7)

Para el caso de la procedencia de los habitantes de la ruralidad bogotana, la caracterización realizada indica que el 78% de los habitantes siempre han vivido en la zona, lo cual demuestra el fuerte vínculo de los residentes con su territorio.

Ahora bien, la ruralidad de Bogotá destaca por su ubicación estratégica, en especial por su importancia para la gestión de los servicios ambientales y de abastecimiento alimentario para la ciudad, no obstante, presenta múltiples dificultades evidenciadas para el año 2021 en la citada caracterización:

- La cobertura de acueducto en la zona rural de la capital era de 76,2% de los hogares lo que presenta un desafío para los habitantes de las localidades rurales de Bogotá.
- La recolección de basuras en el área rural de Bogotá registra brechas frente a la zona urbana de la ciudad, el 35,7% de los hogares rurales no disponía de este servicio.
- El internet entendido como un servicio público esencial sólo alcanzó una cobertura de 38,4% de los hogares rurales de Bogotá.
- La tasa de analfabetismo en la ruralidad de Bogotá era de 3,5%, superior al estimado para la zona urbana de la capital equivalente al 1%.

De tal forma, la ruralidad bogotana aunque representa la mayor parte del territorio de la ciudad y posee un alto valor estratégico en términos ambientales y de seguridad alimentaria, continúa enfrentando desafíos

estructurales significativos, lo que evidencia la necesidad urgente de estrategias que reconozcan la singularidad del territorio rural y fortalezcan su inclusión, reconocimiento y visibilización.

### 2.1.2. Economía Campesina.

El boletín técnico del DANE para el trimestre móvil diciembre 2024 - febrero 2025<sup>26</sup>, basado en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), ofrece un panorama actualizado de las condiciones laborales de la población campesina en Colombia, según el informe, se identificaron 11,3 millones de personas mayores de 15 años que se reconocen como campesinas, de las cuales el 84,6% reside en centros poblados y zonas rurales dispersas, mientras que un 12,6% habita en cabeceras municipales, lo que demuestra la creciente urbanización del campesinado. Frente a los indicadores de empleo, el boletín indica:

- La Tasa Global de Participación (TGP) fue del 62,2%, lo que indica que poco más de seis de cada diez personas campesinas en edad de trabajar están activamente vinculadas al mercado laboral, ya sea ocupadas o en búsqueda de empleo.
- La Tasa de Ocupación (TO) fue del 56,8%, lo que muestra que una proporción importante de esta población está empleada, aunque en muchos casos en condiciones informales.
- La Tasa de Desocupación (TD) se ubicó en 8,6%, menor que la de la población no campesina.

Estos indicadores revelan tanto desafíos estructurales como oportunidades, la TGP relativamente alta refleja **el importante rol productivo del campesinado en la economía rural**, gran parte de la población campesina en Colombia se dedica a actividades económicas relacionadas principalmente con el sector agropecuario, en especial las ramas de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca concentran la mayor proporción de personas ocupadas campesinas, representando el 54,6% de sus ocupaciones, lo que confirma su papel fundamental en la producción de alimentos y la sostenibilidad de los territorios rurales.

Bogotá es en un 75 % territorio rural, albergando a cerca de 50.000 personas distribuidas en nueve localidades (Sumapaz, Usme, Ciudad Bolívar, Usaquén, Santa Fe, San Cristóbal, Chapinero, Suba y Bosa), esta Bogotá campesina y rural enfrenta retos singulares, según datos del estudio Caracterización socioeconómica de la

---

<sup>26</sup>DANE. (2025). *Mercado laboral de la población campesina. Trimestre móvil diciembre 2024 - febrero 2025*. Bogotá: DANE. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLPC-dic2024-feb2025.pdf>

población rural bogotana a partir de la Encuesta Multipropósito de la Secretaría de Planeación (2021)<sup>27</sup>: en Bogotá hay una alta pobreza multidimensional (14.8 % rural vs 5.5 % urbano) y una considerable pobreza monetaria (38.3 %). En el ámbito laboral en el área rural, la tasa global de participación es del 59.1 %, con un desempleo del 10.3 % y una informalidad que alcanza el 69 % de los ocupados, cifra muy superior al 40.3 % observado en zonas urbanas; además, el 78.6 % de estos trabajadores carece de seguridad social, lo que agrava su vulnerabilidad y se refleja directamente en los elevados índices de pobreza extrema, que alcanzan el 61 % en San Cristóbal y rozan el 50 % en Usme para población en zonas rurales.

A ello se suman barreras estructurales de educación y formación, pues más del 27 % de la población rural presenta rezago escolar y un 3.5 % es analfabeta, estas barreras pueden ser limitantes para la adopción de técnicas agrícolas modernas y la participación en iniciativas de emprendimiento.

Por otro lado, según esta misma encuesta, la dispersión territorial, incrementa el aislamiento; muchos deben caminar más de 24 minutos para acceder a sus lugares de trabajo y solo el 38.4 % de los hogares cuentan con conexión a internet, lo cual frena la formalización de sus actividades y su inserción en plataformas de comercialización virtual. Aunque localidades como Usme y Sumapaz lideran el empleo agropecuario (49 % y 40 % de sus ocupados, respectivamente), esa misma fuerza laboral se desarrolla en gran medida en la informalidad, con escaso acceso a contratos formales y mecanismos de protección social.

Para el abordaje desde las políticas de gobierno, se han adelantado proyectos por parte de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico con programas en como Bogotá rural, mi Ciudad, mi Casa<sup>28</sup> y Bogotá Productiva Rural que combinan el suministro de insumos agropecuarios como semillas certificadas, fertilizantes adaptados a la región con asistencia técnica y formación en emprendimiento, incorporando talleres de alfabetización digital y alianzas con universidades locales. Asimismo, se ha fomentado la constitución de asociaciones y cooperativas campesinas, lo que permite entender la intención de estos programas para promover la formalización de la actividad agropecuaria, ofreciendo mentorías jurídicas y contables que les permiten

---

27 Secretaría de Planeación. (2022) Caracterización socioeconómica de la población rural bogotana a partir de la Encuesta Multipropósito. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/caracterizacion\\_socioeconomica\\_de\\_la\\_poblacion\\_rural\\_bogotana\\_em.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/caracterizacion_socioeconomica_de_la_poblacion_rural_bogotana_em.pdf)

28 Secretaría de Desarrollo Económico. (2024) Bogotá, mi Ciudad, mi Casa impulsa la economía rural con apoyos campesinos <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/desarrollo-economico/apoyos-economicos-y-beneficios-productivos-para-campesinos-en-bogota>

registrarse legalmente, acceder a crédito y participar en ferias de economía solidaria. Gracias a estas acciones integradas, se han incrementado el rendimiento de las cosechas y los ingresos familiares.

La economía rural en Bogotá representa una dimensión estratégica y frecuentemente invisibilizada del desarrollo de la ciudad, a pesar de ocupar una gran parte del territorio, esta ruralidad se sigue enfrentando a profundas desigualdades estructurales que limitan el bienestar de su población. Como se ha venido evidenciando las condiciones laborales en el campo suelen estar marcadas por la informalidad, la falta de protección social y el acceso restringido a servicios como la educación, la conectividad digital y la infraestructura productiva. Estas barreras generan ciclos persistentes de vulnerabilidad que afectan especialmente a las comunidades campesinas en su capacidad para sostenerse dignamente, acceder a oportunidades económicas dignas y participar en procesos de decisión.

La limitada integración con los circuitos urbanos de comercialización y emprendimiento, genera una desconexión que refuerza la marginación del campesinado, a pesar de su papel central en la producción de alimentos, la conservación ambiental y la sostenibilidad del territorio. Frente a estos desafíos, es fundamental avanzar en políticas públicas integrales que no solo atiendan las carencias históricas, sino que también reconozcan y fortalezcan las capacidades del campesinado, la visibilización del campesinado y la promoción de su inclusión en la vida económica y social de Bogotá deben dejar de ser una aspiración para convertirse en una realidad articulada y sostenible para fortalecer el vínculo urbano -rural y con ello construir un modelo que integre la diversidad, proteja los saberes ancestrales y garantice una vida digna para quienes habitan los territorios rurales.

### **2.1.2. Cultura Campesina.**

La construcción de la identidad campesina se puede manifestar en tres dimensiones según lo manifestado por Prada (2000)<sup>29</sup>: 1. El Sentido, que orienta la praxis y se define con relación a la ideología, 2. Lo simbólico afectivo, relativo al conjunto de sentimientos, símbolos, rituales derivados de la pertenencia a organizaciones sociales y políticas y 3. La racionalidad instrumental, que se refiere a los efectos prácticos de la pertenencia, que permiten el costo - beneficio de las acciones. De este modo uno de los rasgos fundamentales de la identidad campesina es la relación que tienen con la tierra, debido a que juega un papel crucial en su diario vivir. En relación al sentido, en tanto que en interacción con otros insumos genera producción; a nivel simbólico, en

---

<sup>29</sup> Prada Esmeralda, S. C. (2000). Campesino y protesta Social. Bogotá: CINE.



tanto que se genera un vínculo sentimental; y a nivel racional instrumental, que se manifiesta en la permanencia de sus productos y competitividad en el mercado agroalimentario del país.

El Instituto Colombiano de Antropología e Historia estableció unas dimensiones y premisas para la comprensión del campesinado en Colombia, los cuales permiten ubicar y distinguir a la población campesina del país, este concepto antropológico es la base de las encuestas poblacionales campesinas como el Censo DANE 2017. Para el entendimiento de la cultural campesina se contemplaran en el presente Proyecto de Acuerdo las dimensiones sociológico - territorial y social - cultural establecidas como sombrilla de los siguientes supuestos (ICANH, 2017)<sup>30</sup>:

1. El campesinado se constituye históricamente. Su génesis y transformación están relacionadas con el proceso de acumulación de capital de cada periodo histórico y con las distintas formas de vida campesina asociadas a ellos. Por tanto, los campesinos son productos históricos específicos, lo que implica a su vez concebir sus orígenes comunitarios múltiples y diversos, así como sus trayectorias variables y diferenciadas.
2. Los campesinos no son todos los habitantes del campo y del mundo rural. Existen distintas maneras de habitar y vivir en las zonas rurales y no todas ellas son formas de vida campesina. El campesino se distingue de los sistemas agroindustriales y latifundistas, así esté asociado por trabajo a ellos.
3. La vida campesina se constituye en una red de relaciones sociales campesinas expresadas territorialmente en comunidades, veredas, corregimientos, minas, playones, entre otros; y se constituye en relaciones con los ecosistemas configurando la diversidad de comunidades campesinas.
4. El campesino tiene una vinculación estrecha con la naturaleza, en el proceso general de la producción a través de su trabajo. Por lo tanto, la actividad agrícola sigue siendo un elemento primordial de apropiación del campo, sin que esto excluya otras actividades que realice el campesino, mientras mantenga una vinculación con la tierra.
5. Los campesinos describen atributos específicos en su vida rural, que toman forma en su imbricación estrecha con la tierra y el territorio de la región que habitan.

---

30 Instituto Colombiano de Antropología e Historia. (2017). Elementos para la conceptualización de lo "campesino" en Colombia. Recuperado de <https://www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2017/11/Concepto-t%C3%A9cnico-del-Instituto-Colombiano-de-Antropolog%C3%ADa-e-Historia-ICANH.pdf>

6. El campesino es un sujeto intercultural en su configuración histórica. Esto implica concebir tanto su diversidad como sus características comunes en tanto campesinos. No sólo hay una forma de ser campesino, en él se expresa el reconocimiento constitucional de ser un país pluriétnico y multicultural.
7. Los campesinos constituyen unas formas de vida. Es posible comprender a la vida campesina como un conjunto de formas de vivir sustentadas en un cuerpo de relaciones sociales rurales, de conexiones urbanas y cabeceras municipales. Los campesinos son quienes constituyen y practican comunitariamente la vida campesina, sustentada en patrones de vida regional concretos.
8. Los campesinos son un sujeto que viene del “campo”. Quienes expresan su identidad en relación profunda con el agro, con las configuraciones territoriales y regionales de las que forman parte. Expresan su vinculación con ancestros campesinos (así provengan de otras zonas) y con su propia descendencia
9. Los campesinos son un sujeto que existe en el campo, quien genera pertenencias y representaciones a partir de su arraigo con la tierra, sustentadas en sus conocimientos, sus memorias y sus formas de hacer transmitidas entre generaciones.

En ese sentido, la conceptualización de lo campesino, no pretende fijar una identidad inmóvil, sino insistir en que aquello que no se nombra, no existe. Según el ICANH, la definición parcial, entonces, considera que las diez millones de personas que se autoperciben como campesinas en el país son «sujetos (sin distingo de edad, sexo y género) interculturales que se identifican como campesinos al involucrar en sus vidas el trabajo directo con la tierra y la naturaleza, inmerso en formas de organización social basadas en el trabajo familiar y comunitario no remunerado o en la venta de su fuerza de trabajo» (Correa, 2024)<sup>31</sup>.

Hay otro tema que tiene dimensiones culturales, es lo relacionado con la seguridad alimentaria y la soberanía, basado en una larga lucha social de organizaciones y sujetos sociales, que desde la firma del Tratado de Libre Comercio han producido pérdidas incalculables, por medio de la permeabilización de los saberes de las semillas, las redes y ciclos de producción, la comunicación a través de las vías terciarias, que se conocen como mecanismos de circulación de la cultura familiar campesina y deben reivindicarse desde allí.

---

31 Correa Ulloa, J. D. (2024, 14 de septiembre). Culturas campesinas. La Nueva Prensa. <https://www.lanuevaprensa.com.co/component/k2/culturas-campesinas> La Nueva Prensa Este artículo fue publicado el 14 de septiembre de 2024 y está disponible en línea en el sitio web de La Nueva Prensa.

La paz y el conflicto es otro tema fundamental que ha permeado la cultura campesina en diferentes partes de nación, las guerrillas colombianas están conformadas principalmente por campesinos, pues el mundo rural ha sido el medio natural de la subversión armada y el lugar donde se desenvuelve en el conflicto armado, de este modo, los problemas históricos y contemporáneos de Colombia tienen que ver en gran medida con el campesinado: el acceso a la tierra, las condiciones de producción, los mercados, el acceso a los servicios básicos, la explotación de recursos naturales, entre otros que han creado en la cultura campesina un ámbito de resistencia y de lucha por sus territorios y la búsqueda de la paz (Mojica, 2014)<sup>32</sup>

La realidad rural exige el fortalecimiento de un factor identitario que permita a los campesinos reconstruir lazos sociales y culturales, así como una identidad propia que trascienda las tensiones entre lo local, lo regional y lo global. La violencia y el modelo económico aperturista despojaron al campesinado de su territorio, tradiciones, medios de producción y dimensiones sociales, ambientales, políticas y económicas, lo que provocó una pérdida de referentes simbólicos y culturales, esto ha generado apatía, indiferencia y rechazo hacia su identidad, debilitando el entramado sociocultural y rompiendo la unidad cultural, con un fuerte sentimiento de exclusión. Ante este panorama, se plantea la necesidad de actuar para restablecer el equilibrio del terreno social rural, que deben plantarse desde diferentes aristas y dimensiones (Rojas, 2020)<sup>33</sup>.

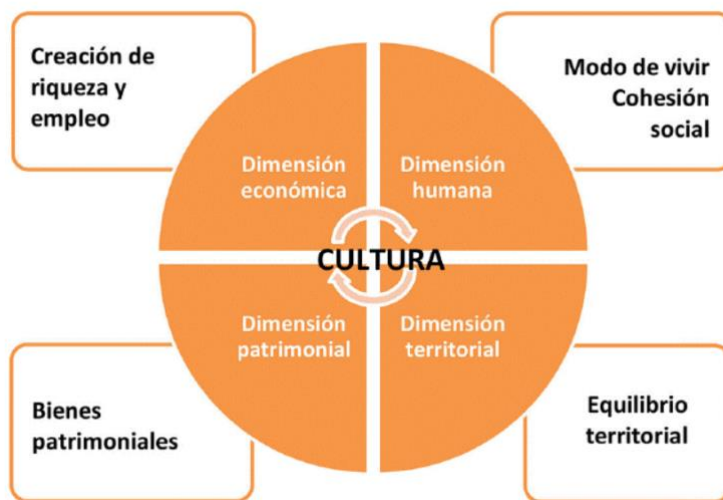


Figura 2. Esquema de restablecimiento del terreno social rural, desde las aristas y las dimensiones de la cultura campesina. Fuente. Rojas, 2020.

32 Mojica J. Razón Pública. (2024, 12 de octubre). Los campesinos son la base de la paz. <https://razonpublica.com/los-campesinos-son-la-base-de-la-paz/>

33 Rojas Rojas, S. E. (2020). Factores que desnivelan el terreno de juego social rural en perjuicio del campesinado colombiano. Revista Científica General José María Córdova, 18(32), 884-904.

En Colombia, desde 1965 el 2 de junio de cada año se conmemora el Día del Campesinado, una fecha destinada a hacer reconocimiento a los campesinos y campesinas por sus aportes al desarrollo económico, la seguridad alimentaria y sobre todo la conservación de las tradiciones culturales en el país.

Uno de los avances recientes para el reconocimiento del campesino ha sido el Acto legislativo 01 de 2023 en el cual se declara el campesinado como sujeto de derechos y de especial protección, entendiendo que este tiene un particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos en garantía de la soberanía alimentaria, sus formas de territorialidad campesina, condiciones geográficas, demográficas, organizativas y culturales que lo distingue de otros grupos sociales.

Ordenar el territorio también es un asunto cultural, ubicando la diversidad regional de las culturas campesinas desde aquellas asentadas en los sures del Caribe, las de la altillanura, los Andes, el Pacífico, entre otras, entendiendo que cada una cuenta con sus particularidades culturales y geográficas (Correa, 2024)<sup>34</sup>, las Zonas de Reserva Campesina, contribuyen precisamente a esa delimitación territorial, tienen por objeto fomentar y estabilizar la economía campesina, superar las causas de los conflictos sociales que las afectan, crear las condiciones para el logro de la paz y la justicia social, así mismo, la constitución y delimitación de las zonas de reserva campesina, tiene como uno de sus objetivos el fortalecimiento de los espacios de concertación social, política y cultural entre el Estado y las comunidades rurales, garantizando su adecuada participación en las instancias de planificación y decisión local y regional (MinCultura, 2015)<sup>35</sup>. Colombia cuenta actualmente con 18 zonas de Reserva Campesina en el País producto de la lucha del campesinado, por reconocer sus territorialidades para la producción alimentaria, la consolidación de sistemas agroalimentarios sostenibles, resilientes ante el cambio climático y la construcción de paz, esta se convierte en una forma de preservar la cultura campesina en áreas estratégicas a través de la delimitación territorial (MinCultura, 2024)<sup>36</sup>.

---

34 Correa Ulloa, J. D. (2024, 14 de septiembre). Culturas campesinas. La Nueva Prensa. <https://www.lanuevaprensa.com.co/component/k2/culturas-campesinas> La Nueva Prensa Este artículo fue publicado el 14 de septiembre de 2024 y está disponible en línea en el sitio web de La Nueva Prensa.

35 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2015). Zonas de reserva campesina. <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Paginas/Decreto-1071-2015/Zonas-de-reserva-campesina.aspx>

36 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2024, 30 de octubre). Durante la COP16, el Gobierno del Cambio aprobó la constitución de cuatro nuevas Zonas de Reserva Campesina. <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Durante-la-COP16,-el-Gobierno-del-Cambio-aprob%C3%B3-la-constituci%C3%B3n-de-cuatro-nuevas-Zonas-de-Reserva-Campesina-.aspx>

En lo que respecta a la ciudad de Bogotá, a pesar de contar con 76.5% de su superficie, catalogada como suelo rural, solo el 10% de las personas, se identifican como campesinas. La mayor proporción de personas que se identifican subjetivamente se encuentra en el rango de edad de 65 años y más (36,7%) (DANE, 2019)<sup>37</sup>.

**Porcentaje de personas de 18 años y más, por regiones, que se identifican subjetivamente como campesinas**

Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso  
2019

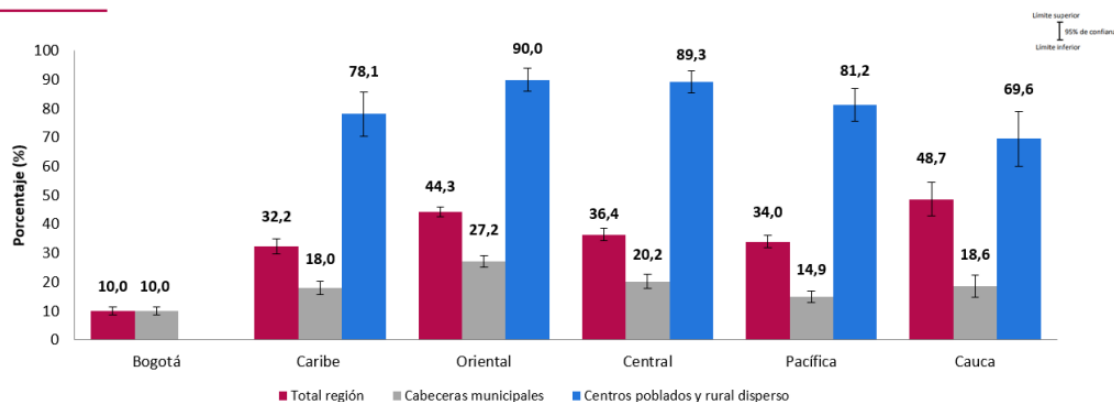


Figura 3. Porcentaje de personas de 18 años y más, por regiones que se identifican subjetivamente como campesinas. Fuente. Dane, 2019<sup>38</sup>.

La cultura campesina también se fortalece a través de la participación de las personas en grupos, organizaciones sociales o instancias, sin embargo el 59,4% de la población que se identificó como campesina en Bogotá D.C. lo consideró “Muy difícil”.

37 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2020, 24 de marzo). Encuesta de Cultura Política (ECP) - Identificación subjetiva de la población campesina 2019. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp\\_ecp\\_poblacioncampesina\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp_ecp_poblacioncampesina_19.pdf)

38 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2020, 24 de marzo). Encuesta de Cultura Política (ECP) - Identificación subjetiva de la población campesina 2019. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp\\_ecp\\_poblacioncampesina\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp_ecp_poblacioncampesina_19.pdf)

**Porcentaje de personas de 18 años y más que se identifican subjetivamente como campesinas, por regiones, según percepción sobre el grado de dificultad para organizarse con otros miembros de la comunidad y trabajar por una causa común**

Total nacional  
2019

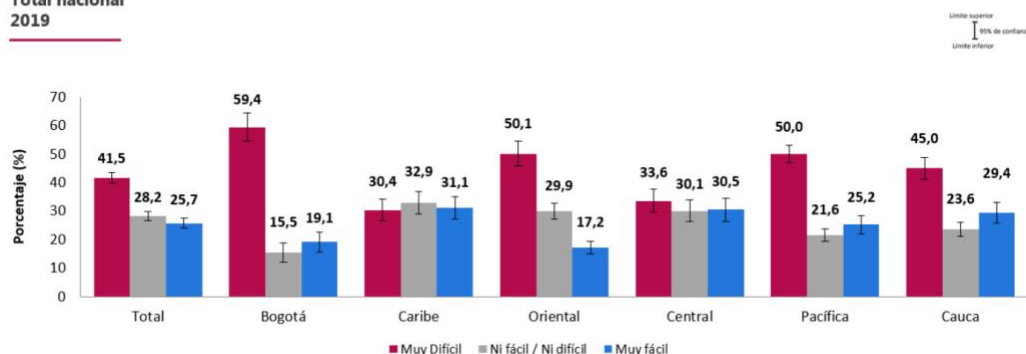


Figura 4. Porcentaje de personas de 18 años y más, que se identifican subjetivamente como campesinas, por regiones, según percepción sobre el grado de dificultad para organizarse con otros miembros de la comunidad y trabajar por una causa común. Fuente: Dane, 2019<sup>39</sup>.

En el distrito se presentan algunas iniciativas comunitarias que se pueden identificar como referentes de la conservación y exaltación de la cultura campesinas, como la Escuela Cultural Campesina en la localidad de Usme en la vereda Los Soches, espacio fronterizo entre lo urbano y lo rural, una de las fincas se ha convertido en un espacio de encuentro y aprendizaje para más de cincuenta familias campesinas de la localidad, espacio donde se comparten sus saberes y costumbres para garantizar la permanencia de su cultura en el territorio Bogotano, la escuela cuenta con dos programas (SDRD, 2023)<sup>40</sup>:

1. Semillero de Saberes Campesinos, al que pertenecen cuarenta familias. Se trata de un espacio en el que los mayores y mayores del territorio le enseñan a niños y niñas cómo hilar, cómo esquila una oveja, cómo sacar la papa, cómo enjalmar un caballo, y en general, todas las prácticas campesinas, incluidas la música, la danza y liderazgo
2. El programa es el de Campesinos, enfocado a la primera infancia, en el que participan quince familias. Allí los niños y niñas aprenden a hacer una articulación intergeneracional en la que las personas

39 Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2020, 24 de marzo). Encuesta de Cultura Política (ECP) - Identificación subjetiva de la población campesina 2019. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp\\_ecp\\_poblacioncampesina\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp_ecp_poblacioncampesina_19.pdf)

40 Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte. (2023, abril 17). La escuela cultural campesina que defiende las raíces de la ruralidad de Usme. <https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/es/asuntos-locales-y-participacion/noticias/la-escuela-cultural-campesina-que-defiende-las-raices-de-la-ruralidad-de-usme>

mayores también se pueden nutrir de la curiosidad de los más jóvenes y generar un diálogo que permita que haya un relevo generacional bien encaminado.

Otra de las iniciativas relevantes está liderada por el Instituto Distrital de las Artes - Idartes, a través de la Invitación Cultural La Semilla: Compartir la cosecha - fortalecimiento a las prácticas artísticas rurales y campesinas 2024, cumple cuatro años impulsando el arte en la ruralidad en Bogotá y para su versión 2024 brindará a los 10 ganadores un acompañamiento especializado por mentores expertos en música, danza y gestión cultural. Las organizaciones ganadoras de la invitación representan el pulso del arte campesino en Bogotá, con propuestas que fortalecen la memoria y las tradiciones rurales, mostrando cómo el campo y sus expresiones artísticas juegan un rol fundamental en la vida cultural de la ciudad. A través de la música, la danza, el teatro y otras formas de expresión, estas agrupaciones no solo preservan su identidad campesina, sino que contribuyen a una Bogotá más inclusiva, conectada y rica en diversidad. Las prácticas artísticas campesinas no solo son un puente con el pasado, sino una herramienta poderosa para la cohesión social y el desarrollo cultural en los territorios urbanos (IDARTES, 2024)<sup>41</sup>.

En el año 2021, se llevó a cabo el primer encuentro de Arte y Cultura Rural de Bogotá “La Semilla”, un encuentro que marca el inicio del Circuito de Arte, Sostenibilidad y Memoria Rural como estrategia de reactivación de las artes en Bogotá. Espacio en el que los asistentes podrán disfrutar de actividades, música carranga, exposiciones, tejidos campesinos, poesía y conversatorios. En este espacio es fundamental el papel de la ruralidad, sus agentes y sus prácticas para la vida de la cultura y las artes de la ciudad. Las actividades tienen cabida en la ruralidad de Sumapaz, Usme, Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Santa Fe, Chapinero, Usaquén y Suba (Alcaldía Mayor, 2021)<sup>42</sup>.

### 3. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

#### 3.1. Bloque de convencionalidad

**Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.** Si bien esta declaración no ha sido ratificada por Colombia, el país votó a

41 Instituto Distrital de las Artes - Idartes. (2024, 2 de octubre). El arte campesino nutre a Bogotá. <https://www.idartes.gov.co/es/noticias/el-arte-campesino-nutre-bogota>

42 Alcaldía Mayor de Bogotá. (2021, 4 de marzo). Primer Encuentro de Arte y Cultura Rural de Bogotá "La Semilla". <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/primer-encuentro-de-arte-y-cultura-rural-de-bogota>

favor de su aprobación. Por lo tanto, forma parte de las políticas internacionales que orientan la formulación de proyectos relacionados con poblaciones como la campesina. De esta declaración pueden extraerse diversos elementos que se alinean con la protección y promoción de la cultura, así como de los intereses de los campesinos, tales como:

***Artículo 26, numeral 1***

*“Los campesinos y otras personas que trabajan en las zonas rurales tienen derecho a disfrutar de su propia cultura y a obrar libremente por su desarrollo cultural sin injerencias ni discriminaciones de ningún tipo. También tienen derecho a preservar, expresar, controlar, proteger y desarrollar sus conocimientos tradicionales y locales, como sus modos de vida, sus métodos de producción o tecnologías o sus costumbres y tradiciones. Nadie podrá invocar los derechos culturales para vulnerar los derechos humanos garantizados por el derecho internacional ni para limitar su alcance.”<sup>43</sup>*

Este artículo sirve de guía para entender que los campesinos de Bogotá tienen derecho a proteger y expresar sus conocimientos tradicionales, modos de vida, métodos de producción y costumbres, lo cual obliga a los Estados a adoptar medidas que garanticen la preservación, protección y desarrollode estos derechos culturales. Así, elementos del proyecto de acuerdo, como la creación del Festival Distrital de la Cultura Rural y Campesina, el reconocimiento del campesinado como sujeto cultural y su inclusión en las políticas públicas del Distrito Capital, constituyen acciones afirmativas que protegen los derechos culturales.

**Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.** Este pacto se encuentra ratificado por Colombia y, dentro de sus objetivos, está el promover la cultura, como se describe en el artículo 15:

***Artículo 15 numerales 1 y 2:***

*“Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a: a) Participar en la vida cultural.*

*“Entre las medidas que los Estados Partes en el presente Pacto deberán adoptar para asegurar el pleno ejercicio de este derecho, figurarán las necesarias para la conservación, el desarrollo y la difusión de la ciencia y de la cultura.”<sup>44</sup>*

---

<sup>43</sup> Organización de las Naciones Unidas. (2018). *Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los campesinos y de otras personas que trabajan en las zonas rurales*. Resolución A/RES/73/165.

<sup>44</sup> Organización de las Naciones Unidas. (1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*.



Del análisis del anterior artículo se puede observar que el desarrollo de una política distrital que reconozca y fomente la participación del campesinado en la vida cultural no solo responde a una deuda histórica de inclusión, sino que también da cumplimiento al mandatos internacionales como el Artículo 15 del PIDESC, al adoptar medidas concretas de conservación, promoción y difusión de una expresión cultural campesina de Bogotá.

### 3.2. Constitución Política

#### **Artículo 7:**

*“El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.”*

Del anterior artículo se puede extraer que el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana, lo que implica un compromiso constitucional de salvaguardar todas las formas legítimas de expresión cultural presentes en el país, por lo que el proyecto de acuerdo al buscar reconocer, promover y proteger la cultura campesina en Bogotá, responde de manera directa a este mandato constitucional.

#### **Artículo 64:**

*“Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra del campesinado y de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa. El campesinado es sujeto de derechos y de especial protección, tiene un particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos en garantía de la soberanía alimentaria, sus formas de territorialidad campesina, condiciones geográficas, demográficas, organizativas y culturales que lo distingue de otros grupos sociales.*

*El Estado reconoce la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos, con el objetivo de lograr la igualdad material desde un enfoque de género, etario y territorial, el acceso a bienes y derechos como a la educación de calidad con pertinencia, la vivienda, la salud, los servicios públicos domiciliarios, vías terciarias, la tierra, el territorio, un ambiente sano, el acceso e intercambio de semillas, los recursos naturales y la diversidad biológica, el agua, la participación reforzada, la conectividad digital: la mejora de la infraestructura rural, la extensión agropecuaria y empresarial, asistencia técnica y tecnológica para generar valor agregado y medios de comercialización para sus productos.”*

Del artículo 64 de la Constitución Política, que fue reformado mediante el Acto Legislativo 01 de 2023, se puede evidenciar que el campesinado es sujeto de derechos y de especial protección constitucional. Este reconocimiento implica un mandato directo al Estado para adoptar medidas que promuevan la igualdad material del campesinado y garanticen su acceso efectivo a derechos fundamentales como la educación, la salud, la cultura, la conectividad y los medios de comercialización de sus productos. En este sentido, el Proyecto de Acuerdo es un instrumento que busca reconocer, promover y proteger la cultura rural y campesina de Bogotá, se articula plenamente con el mandato constitucional, teniendo en cuenta que por medio del acuerdo se busca materializar acciones concretas de promoción cultural, visibilización, participación y fortalecimiento de las expresiones tradicionales y saberes campesinos. Así, el acuerdo no solo cumple con una función simbólica de reconocimiento, sino que constituye una medida material para hacer efectivo el derecho del campesinado bogotano a participar en la vida cultural, proteger su identidad.

### 3.3. Normas legales y reglamentarias

#### 3.3.1. Del orden nacional

***Ley 397 de 1997. Artículo 1 numeral 3:** “El Estado impulsará y estimulará los procesos, proyectos y actividades culturales en un marco de reconocimiento y respeto por la diversidad y variedad cultural de la Nación colombiana.”<sup>45</sup>*

Desde la perspectiva de la normativa nacional, es evidente que el Estado tiene la obligación de promover actividades orientadas al fortalecimiento de la cultura. En este contexto, el Proyecto de Acuerdo se presenta como un mecanismo idóneo para materializar dicho mandato, al traducir en acciones concretas las disposiciones legales que respaldan el reconocimiento, la protección y el fomento de la diversidad cultural en el país.

***Ley 160 de 1994. Artículo 80** “Son Zonas de Reserva Campesina, las áreas geográficas seleccionadas por la Junta Directiva del INCORA, teniendo en cuenta las características agroecológicas y socioeconómicas regionales. En los reglamentos respectivos se indicarán las extensiones mínimas y máximas que podrán adjudicarse, determinadas en Unidades Agrícolas Familiares, el número de éstas que*

---

<sup>45</sup> Congreso de Colombia. (1997). *Ley 397 de 1997: Por la cual se desarrollan los artículos 70, 71 y 72 de la Constitución Política y se dictan normas sobre el patrimonio cultural, fomento y estímulo a la cultura*. Diario Oficial No. 43.091, del 7 de agosto de 1997.

*podrá darse o tener en propiedad, los requisitos, condiciones y obligaciones que deberán acreditar y cumplir los ocupantes de los terrenos.*

*En las Zonas de Reserva Campesina la acción del Estado tendrá en cuenta, además de los anteriores principios orientadores, las reglas y criterios sobre ordenamiento ambiental territorial, la efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de los campesinos, su participación en las instancias de planificación y decisión regionales y las características de las modalidades de producción.<sup>46</sup>*

El Proyecto de Acuerdo se articula con lo dispuesto en la anterior normativa, pues establece los principios rectores y condiciones para la conformación de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), reconociéndose como áreas geográficas donde el Estado debe garantizar el ordenamiento ambiental territorial y la efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales del campesinado. En el contexto del Distrito Capital, este proyecto responde a dicha orientación al establecer mecanismos de reconocimiento y salvaguarda de los saberes, prácticas, expresiones artísticas y modos de vida campesinos, promoviendo su inclusión en la vida cultural, institucional y económica de la ciudad. Al visibilizar y fortalecer la identidad colectiva campesina y su vínculo con el territorio, contribuyendo así a generar las condiciones sociales e institucionales requeridas para la consolidación de una ZRC en Bogotá.

### 3.3.2. Del orden distrital

**Acuerdo 933 de 2024. Concejo de Bogotá:** *Por el cual se crea el Evento Artístico y Cultural para la Promoción y Preservación del Folclor Vallenato en Bogotá.*

El Acuerdo 933 de 2024 constituye un precedente normativo que respalda el Proyecto de Acuerdo del Festival de la Cultura Rural y Campesina, ya que ambos promueven el reconocimiento y la difusión de expresiones culturales que, aunque no originadas en el contexto urbano, forman parte integral de la cultural de Bogotá.

## 4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

---

<sup>46</sup> Congreso de la República de Colombia. (1994). *Ley 160 de 1994, por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino*. Diario Oficial No. 41.479. Artículo 80.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]

## 5. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece:

*“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante resaltar que la Política Pública de Ruralidad del Distrito establece como parte integral de su misión alcanzar la cohesión territorial y social, el desarrollo sostenible y la preservación de la cultura y las formas de vida campesinas, por ello, en el objetivo establecido en el artículo 9 del Decreto 327 de 2007 se establece:

*“Identidad y Culturas Campesinas. Garantizar las condiciones democráticas a todos los grupos sociales y poblacionales, para el ejercicio de sus derechos y de sus expresiones culturales y al patrimonio cultural, en perspectiva de interculturalidad.”*

Ahora bien, la política pública de ruralidad actualizada por el el CONPES D.C. 41 del 28 de diciembre de 2023, que establece la nueva política de ruralidad, reconoció en su diagnóstico la necesidad de avanzar en materia cultural en la ruralidad:

*En cuanto a las identidades, el patrimonio y la cultura, con el diagnóstico se identifican que existen tensiones interculturales e intergeneracionales. Es decir, dificultades en los relacionamientos entre los tradicionales y nuevos pobladores, así como entre la población joven y la adulta mayor. Sumado a esto, se encuentra un bajo reconocimiento y significación de la identidad, el patrimonio y la cultura; así como las dificultades para acceder a programas e infraestructura que permitan la recuperación y el fortalecimiento de la memoria y los procesos culturales<sup>47</sup> (CONPES, 2023, pp3)*

Igualmente, el fin de la iniciativa se puede recoger y alinear con lo establecido en los siguientes programas e iniciativas del gobierno de Bogotá:

- Programa: 4.24. Revitalización y renovación urbana y rural con inclusión.
- Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.
- Iniciativa “Somos Orgullo Campesino”.

De esta manera, el objeto de la iniciativa se encuentra alineado con los objetivos de la política pública correspondiente y con los programas actualmente vigentes, por lo que no generaría un impacto fiscal. Como respaldo, su articulado precisa que no se requiere la apropiación de recursos adicionales por parte de los sectores y entidades responsables de su implementación, en coherencia con el principio de responsabilidad fiscal.

**6. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, también conocidos como la agenda global 2030, son 17 propósitos a los que diferentes proyectos, estrategias y acciones deben apostar con el fin de aportar al desarrollo de países por medio del cumplimiento de metas estratégicas. El presente Proyecto de Acuerdo, encaminado a reconocer, promover y proteger la cultura rural y campesina de la ciudad se relacionan con los ODS de la siguiente manera (ONU, 2015)<sup>48</sup>.

OBJETIVOS DE DESARROLLO	META ASOCIADA	JUSTIFICACIÓN
-------------------------	---------------	---------------

<sup>47</sup>Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital – CONPES D.C., Secretaría Distrital de Planeación. (2023). Documento CONPES D.C. 14 de abril de 2023. Bogotá: SDP, p. 5. Disponible en: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=152506>

<sup>48</sup> Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). Objetivos de Desarrollo Sostenible. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

SOSTENIBLE		
	<p>Meta 1.4: Garantizar que todas las personas tengan acceso a los recursos económicos, servicios básicos y propiedad sobre la tierra.</p>	<p>Este proyecto contribuye al visibilizar la cultura campesina y sus aportes económicos, culturales y alimentarios, lo cual puede fortalecer el acceso a oportunidades y derechos para comunidades rurales</p>
	<p>Meta 2.3: Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala.</p> <p>Meta 2.4: Asegurar sistemas de producción alimentaria sostenibles.</p>	<p>El Artículo 9 promueve la cultura campesina como pilar de la seguridad alimentaria y de la consolidación de Bogotá como Distrito Agroalimentario, alineándose con estas metas.</p>
	<p>Meta 5.a: Promover políticas para mejorar el acceso de las mujeres a los recursos productivos.</p>	<p>Aunque el acuerdo no menciona directamente el enfoque de género, al visibilizar a líderes y lideresas campesinas (Artículo 4), abre camino al reconocimiento del papel de las mujeres en la cultura y economía rural.</p>
	<p>Meta 10.2: Promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su origen.</p>	<p>El proyecto busca incluir activamente a las comunidades campesinas en la vida cultural y económica de la ciudad, reconociendo su identidad y sus aportes.</p>

	<p>Meta 11.4: Proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.</p> <p>Meta 11.7: Garantizar el acceso universal a espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles.</p>	<p>Este acuerdo reconoce la cultura campesina como patrimonio inmaterial y propone actividades culturales y urbanismo táctico en el espacio público.</p>
	<p>Meta 12.2: Lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales.</p>	<p>Al incentivar mercados campesinos y la producción local de alimentos, el acuerdo promueve prácticas de consumo responsable y circuitos cortos de comercialización.</p>
	<p>Meta 16.7: Garantizar una toma de decisiones inclusiva, participativa y representativa.</p>	<p>Varias disposiciones del acuerdo fomentan la participación activa de las comunidades campesinas en el diseño e implementación de políticas y actividades culturales.</p>
	<p>Meta 17.17: Fomentar alianzas eficaces entre los sectores público, privado y la sociedad civil.</p>	<p>El acuerdo plantea articulaciones interinstitucionales, con alcaldías locales, organizaciones comunitarias y entidades culturales.</p>

## 7. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT).

El Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, establecido en el Decreto 555 de 2021, tiene un gran enfoque en la ruralidad, pero también reconoce el campesinado dentro de sus acciones, las cuales se disponen a continuación:

TÍTULO 1. CONTENIDO ESTRATÉGICO DEL PLAN. CAPÍTULO ÚNICO DESAFÍOS, POLÍTICAS, PRINCIPIOS RECTORES, ESTRATEGIAS Y OBJETIVOS DE LARGO PLAZO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

- ***Artículo 3.** Políticas de largo plazo del ordenamiento territorial del Distrito Capital. Con el fin de responder a los desafíos identificados se definen las siguientes políticas del ordenamiento territorial de largo plazo del Distrito Capital: 6. Política de Desarrollo Económico y Competitividad. Busca mejorar la capacidad que tiene el Distrito Capital para crear, atraer y mantener el mejor capital humano y empresarial en actividades generadoras de empleo y de valor agregado, reactivando la economía, formalizando y especializándose. (...) Además, busca conciliar, para el suelo rural, la preservación ambiental y la puesta en valor de las formas de vida campesina, con la necesidad de generar mayor valor agregado en prácticas agrícolas, pecuarias y turísticas.”*
- ***Artículo 4.** Principios rectores del ordenamiento territorial. Son principios del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, los siguientes(...): 6. **Enfoque de género en el ordenamiento territorial, a través de decisiones y acciones que garanticen a las mujeres y niñas el derecho a la ciudad en todas sus dimensiones;** mayor incidencia y autonomía en la toma de decisiones; condiciones de seguridad ante violencias específicas en su contra en espacios públicos y privados; la igualdad y la equidad para eliminar la feminización de la pobreza; la disminución de las brechas de género persistentes y el reconocimiento y empoderamiento de las mujeres campesinas y rurales y diversas. La materialización de este principio se logra consolidando un urbanismo con perspectiva de género en el espacio urbano y rural que permita a las mujeres en sus diversidades habitar el territorio de manera justa, equitativa y solidaria.*
- ***Artículo 5.** Objetivos de ordenamiento territorial. Los principios rectores del presente Plan y sus estrategias buscan concretar siete objetivos de largo plazo, a través de estrategias de las estructuras territoriales, proyectos estructurantes y actuaciones estratégicas que determinan el Modelo de*



*Ocupación del Territorio, y se concretan en disposiciones normativas y en programas que garantizan el seguimiento de su ejecución, los cuales se detallan en los componentes urbano y rural, y en el contenido programático del presente Plan. (...) 7. **Alcanzar el Desarrollo Rural Sostenible.** El Distrito Capital busca conciliar la necesidad de generar mayor valor agregado en las prácticas agrícolas, pecuarias y turísticas que se desarrollan en suelo rural, con la exigencia de preservación ambiental de sus áreas protegidas de importancia ecosistémica y paisajística y la puesta en valor de las formas de vida campesina.*

## SECCIÓN 2. COMPONENTES, CATEGORÍAS Y ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA ECOLÓGICA PRINCIPAL - EEP- Y RÉGIMEN DE USOS. SUBSECCIÓN 2. COMPONENTE ZONAS DE CONSERVACIÓN

- **Artículo 52.** Paisajes Sostenibles. Área geográficamente delimitada que mantiene la funcionalidad ecosistémica asociada a la integridad ecológica y la conectividad en paisajes rurales. Se conservan valores ecológicos y culturales, reconociendo la cultura campesina del Distrito Capital vinculados con actividades productivas, de restauración, uso sostenible, conocimiento y disfrute. Se incorporan dentro de esta categoría los Agroparques.

### SUBCAPÍTULO 2. ESTRUCTURA INTEGRADORA DE PATRIMONIOS - EIP

- **Artículo 81.** Estrategias en relación con la Estructura Integradora de Patrimonios. Son estrategias de la Estructura Integradora de Patrimonios las siguientes (...): 4. Salvaguardia y fortalecimiento de iniciativas colectivas relacionadas con actividades productivas tradicionales y ancestrales, formas de vida campesina o con proyectos culturales que contribuyan a afirmar el vínculo de la memoria y el territorio y que aporten a la reactivación económica en entornos locales y vecinales.

### SUBCAPÍTULO 4. ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA, CREATIVA Y DE INNOVACIÓN - ESECI.

- **Artículo 101.** Estrategias de la Estructura Socioeconómica, creativa y de innovación. Son estrategias de la Estructura Socioeconómica y Cultural las siguientes (...): 10. Impulso a formas de

producción rural sostenible, compatible con los medios de vida e identidad campesina y con la funcionalidad ecosistémica de los paisajes bogotanos, que aumente la interacción entre los territorios rurales y el área urbana y que concreten la simbiosis de la cultura y la naturaleza en áreas de importancia ecosistémica y paisajística.

CAPÍTULO 4. ESTRUCTURA FUNCIONAL Y DEL CUIDADO. SUBCAPÍTULO 1. SISTEMA DE ESPACIO PÚBLICO PEATONAL PARA EL ENCUENTRO. SECCIÓN 1. NORMAS URBANÍSTICAS GENERALES PARA EL SISTEMA DE ESPACIO PÚBLICO PEATONAL PARA EL ENCUENTRO.

- **Artículo 125. Servicios conexos y actividades en el sistema de espacio público peatonal y para el encuentro.** (...) 3. Mercados temporales, eventos y ferias móviles. Los relacionados con la exhibición y venta de productos y servicios asociados a las actividades institucionales reguladas de turismo, economía popular, ventas y ferias, tales como mercados campesinos, ferias móviles, ferias artesanales, festivales y ventas populares.

SECCIÓN 4. SISTEMA DE INFRAESTRUCTURAS PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS.

- **Artículo 208. Puntos de la Tierra.** Sitios destinados al manejo especializado de residuos orgánicos, que podrán brindar adicionalmente servicios asociados a la agricultura urbana, viveros, mercados campesinos, actividades ligadas al reconocimiento de la cultura campesina.

LIBRO IV. COMPONENTE RURAL. CAPÍTULO 1. POLÍTICA, PRINCIPIOS RECTORES Y OBJETIVOS DEL ORDENAMIENTO RURAL

- **Artículo 392. Política de ocupación del suelo rural.** La Política busca propiciar las condiciones necesarias para que la población de las ruralidades desarrolle actividades sociales, culturales y productivas a través de la seguridad y defensa del territorio rural para contribuir a la puesta en valor, divulgación, apropiación y respeto de sus valores patrimoniales, territoriales y ambientales:  
1.Reconociendo, protegiendo y recuperando la biodiversidad, asegurando la sostenibilidad de los servicios ecosistémicos que se prestan a la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca.  
2.Garantizando el mantenimiento de los servicios ecosistémicos de la ruralidad. 3.Promoviendo el

respeto y garantizando el disfrute de los derechos de las comunidades campesinas y rurales que habitan la ruralidad del Distrito Capital y una mayor apropiación de sus valores por parte de visitantes regionales, nacionales e internacionales. 4.Posicionando las actividades agropecuarias, así como las actividades rurales no tradicionales según las características y potencialidades de cada territorio rural y los productos campesinos con denominación de origen en la red de comercialización y abastecimiento alimentario de circuitos cortos. 5.Garantizando la protección y el bienestar de los animales de compañía y de granja vinculados a los procesos de producción, mediante mejores prácticas empáticas que logren la transformación de la economía campesina y rural. 6.Garantizando la participación con incidencia y en condiciones de igualdad y equidad, en todas las fases del ordenamiento territorial y en las decisiones sobre el desarrollo rural que tengan repercusión directa en la vida y los entornos de las poblaciones campesinas y rurales. 7.Protendiendo las prácticas y saberes locales del campesinado en todas sus manifestaciones, que permitan mantener los conocimientos y prácticas locales agropecuarias y de desarrollo local que contribuyen de manera fundamental a la seguridad y soberanía alimentaria y al uso sostenible de los recursos naturales.

- **Artículo 393.Principios rectores y estrategias del ordenamiento rural. (...)** 3.Promoción de la economía campesina, familiar y comunitaria, el turismo responsable de naturaleza, comunitario y cultural y la conservación del ambiente como formas de productividad sustento y desarrollo económico y social de las comunidades campesinas y rurales, a través de estrategias que promuevan la conectividad social, vial, digital y turística, y garantizando estándares de productividad, accesibilidad y calidad del espacio rural. 4.Reconocimiento de las mujeres campesinas y rurales, a través de la reafirmación de su rol, primordial en el cuidado y la conservación de los valores y las formas de vida campesina (...)
- **Artículo 394. Objetivos de mediano y corto plazo del ordenamiento rural. (...)** 6. Promover el turismo de naturaleza, comunitario y cultural, a través de la valoración y protección de los ecosistemas como la mayor riqueza distrital, (...).
- **Artículo 396.Zonas de Reserva Campesina -ZRC.** Se podrán constituir Zonas de Reserva Campesina en el suelo rural, como áreas geográficas definidas acorde con las características ambientales, agroecológicas, socioeconómicas y culturales necesarias para el ordenamiento territorial,

económico, social y ambiental de la propiedad, para la estabilización y consolidación de la economía campesina, así como para el reconocimiento de la identidad y cultura campesinas. En todo caso, de llegar a constituirse las Zonas de Reserva Campesina u otras figuras de gestión social del territorio, en el marco de la normatividad vigente y las competencias definidas por la misma para el efecto, deberán sujetarse en todos los aspectos a la zonificación, usos y condiciones específicas establecidas en el presente Plan.

### CAPÍTULO 3. ESTRUCTURA FUNCIONAL Y DEL CUIDADO. SUBCAPÍTULO 1. SISTEMA DE ESPACIO PÚBLICO RURAL PEATONAL Y PARA EL ENCUENTRO

- **Artículo 413. Lineamientos para la cualificación, conectividad ambiental y funcional del sistema con las demás estructuras territoriales.** Son lineamientos para la cualificación, conectividad ambiental y funcional del sistema con las demás estructuras territoriales: 1. Accesibilidad universal: el sistema debe integrarse con el entorno, ser continuo y accesible, permitiendo el libre desplazamiento de las comunidades campesinas y rurales (...) d. En los centros poblados y en los lugares en que se realicen ferias campesinas, se habilitará la instalación de puntos de descanso para los animales usados como modo de transporte de la comunidad campesina y rural. (...) f. Los diseños deben ser funcionales, sostenibles o sustentables, atractivos, incluyentes, accesibles y versátiles, que respondan a las expectativas y necesidades principalmente de las comunidades campesinas y rurales, incorporando criterios de multifuncionalidad. Los diseños deben incorporar efectivamente los enfoques de derechos humanos, de género, diferencial-poblacional, ambiental y territorial.
- **Artículo 415. Régimen de actividades del sistema de espacio público rural peatonal y para el encuentro** (...) Servicios conexos que pueden ser objeto de aprovechamiento económico: (...) Mercados temporales y ferias móviles: Servicios relacionados con la exhibición y venta de productos y servicios asociados a ventas y ferias, tales como mercados campesinos, ferias móviles, ferias artesanales, festivales y ventas populares.

### SUBCAPÍTULO 3. SISTEMA DEL CUIDADO Y DE SERVICIOS SOCIALES.

- **Artículo 429. Sistema de cuidado y de servicios sociales.** Acorde con lo definido en el Componente General del presente Plan, el Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales en suelo rural del Distrito Capital, incluye los equipamientos existentes y futuros, que agrupa espacios, edificaciones, instalaciones, infraestructuras o unidades móviles donde se prestan los diferentes servicios en correspondencia con los requerimientos y necesidades de las comunidades campesinas y rurales, con enfoques de género, diferencial y poblacional, para lo cual se determinan condiciones de optimización e implantación en centros urbanos y nodos de equipamientos rurales, que incluyen acciones de mitigación de impactos y permite la mezcla de usos. Sus elementos estructurantes en suelo rural se identifican en el Mapa CR-3 “Nodos de equipamientos rurales” que hace parte integral del presente plan.

#### SUBCAPÍTULO 7. RÉGIMEN DE USOS DE LAS ÁREAS PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y GANADERA Y DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES

- **Artículo 476. Ordenamiento Ambiental de Fincas –OAF.** Busca fomentar la conservación y la sostenibilidad de la oferta de servicios ecosistémicos, desde la Producción Agropecuaria Sostenible, la Competitividad Económica y la Diversificación de Ingresos, mediante la armonía entre determinantes ambientales, el medio y la forma de vida de las comunidades campesinas y rurales del Distrito.

#### 8. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El Plan de Desarrollo Distrital 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”, consolidado en el Acuerdo 927 de 2024, tiene un enfoque en la ruralidad, y a su vez establece propósitos relacionados con el campesinado que impulsan el presente Proyecto de Acuerdo, las cuales se disponen a continuación:

**10.2. Programa 8. Erradicación del hambre en Bogotá.** A través de este programa se desarrollarán cuatro grandes acciones para reducir los niveles de inseguridad alimentaria y contribuir a la garantía del derecho a la alimentación. La primera de dichas acciones consiste en la adopción de un bloque de intervenciones de atención directa a los grupos poblacionales y sectores sociales, que incluye el acceso integral a los servicios sociales con componente nutricional del Distrito, con la estrategia “Mejores transferencias, más bien-estar (...)”

La tercera acción consiste en el mejoramiento de la oferta alimenticia de la ciudad, orientada a fortalecer la eficiencia de los sistemas de abastecimiento alimentario y a promover la variedad, disponibilidad y calidad de los alimentos con acciones orientadas a la organización del Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos, mediante la articulación de las políticas y estrategias de abastecimiento a nivel metropolitano y regional, *la promoción de la agricultura urbana sin intermediarios, los mercados campesinos, plazas de mercado, el fortalecimiento de los actores del sistema y la gestión de circuitos de comercialización inclusivos*, a nivel distrital y de forma articulada en las regiones de origen, procurando un precio justo tanto para quienes producen como para quienes consumen (...)

**12.4. Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo.** El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de turistas. (...) Este esfuerzo se realizará mediante una colaboración estrecha de diversos sectores, comunidades y grupos poblacionales, pueblos étnicos, religiosos, veteranos de la fuerza pública y sus familias, *poblaciones rurales y campesinas*, personas con discapacidad cuidadores y cuidadoras, pequeños agentes del sector cultura, artesanos, territorios y proyectos artísticos, culturales, creativos, recreativos y deportivos, las personas en proceso de reincorporación y en proceso de reintegración y sus familias (...)

**12.5. Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.** El propósito del programa es garantizar la implementación de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. Esto incluirá comerciantes informales con miras a llevarlos a la formalidad. (...) Este sistema de servicios de apoyo al emprendimiento se enfocará especialmente en mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, *poblaciones rurales y campesinas*, personas con discapacidad, veteranos de la fuerza pública y sus familias, así como a cuidadores y cuidadoras (...).

**12.5. Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.** El propósito del programa es garantizar la implementación de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. Esto incluirá comerciantes

informales con miras a llevarlos a la formalidad. (...) Este sistema de servicios de apoyo al emprendimiento se enfocará especialmente en mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, veteranos de la fuerza pública y sus familias, así como a cuidadores y cuidadoras (...). Además de lo anterior, para la población rural y campesina se desarrollará la iniciativa “Somos Orgullo Campesino”, con la cual se fortalecerá la identidad campesina y se enfocará en la reconversión productiva de las unidades prediales-productivas y emprendimientos de economía rural, diversificando actividades económicas en el territorio rural a través del fortalecimiento productivo-empresarial (...) Este esfuerzo se realizará mediante una colaboración estrecha de diversos sectores, comunidades y grupos poblacionales, pueblos étnicos, religiosos, veteranos de la fuerza pública y sus familias, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, cuidadores y cuidadoras, pequeños agentes del sector cultura, artesanos, territorios y proyectos artísticos, culturales, creativos, recreativos y deportivos, las personas en proceso de reincorporación y en proceso de reintegración y sus familias (...)

**14.2. Programa 24. Revitalización y renovación urbana y rural con inclusión.** El programa tiene como objetivo revitalizar zonas de intervención, en su componente público y privado, así como proteger y garantizar la permanencia y calidad de vida de sus pobladores originales, respeta todas las formas de vida, junto al cuidado y mantenimiento del ambiente natural y el construido (...) Es fundamental desarrollar estrategias que promuevan la participación ciudadana en la revitalización y resiliencia de espacios urbanos y rurales, en la construcción de iniciativas conjuntas con las comunidades en los territorios priorizados, a partir de los ejes transversales de innovación. Estas acciones integrarán el enfoque de género y el enfoque derechos humanos de las mujeres impulsando su participación, dada la experiencia y aportes de las mujeres campesinas en renovación urbana y rural y mitigación de situaciones ambientales (...)

**Artículo 48. Transformaciones Rurales Integrales.** La territorialización del Acuerdo de Paz en Bogotá se dará mediante la incorporación de planes de desarrollo territorial con enfoque rural, conforme a lo contemplado en el punto 1.2 del Acuerdo Final. Se diseñarán e implementarán Transformaciones Rurales Integrales en bordes urbanos y rurales como una estrategia, construida mediante procesos participativos, que incluya medidas en materia de inclusión social y productiva, para el cierre de brechas de exclusión social en la población de Bogotá. En el marco de la implementación de esta estrategia, se desarrollará la Hoja de Ruta PDET-BR, con un enfoque en lo rural, para focalizar recursos e impulsar transformaciones integrales de los diferentes sectores en la implementación de las iniciativas definidas en los PDET-BR. Los compromisos

adquiridos por las entidades en los PDET BR y en los demás lugares priorizados, deberán reflejarse en su presupuesto anual y en sus indicadores de ejecución de sus proyectos. El Distrito, en el marco de sus competencias, adelantará los esfuerzos para impulsar la puesta en marcha del Plan de Desarrollo Sostenible – PDS– de la Zona de Reserva Campesina de Sumapaz. La elaboración de la Hoja de Ruta PDET BR tendrá en cuenta el Plan de Desarrollo Sostenible de la ZRC de Sumapaz. En el marco de la implementación de dichos instrumentos, se buscará generar acuerdos con entidades del orden nacional que permitan el cumplimiento de las acciones previstas en el marco de la territorialización del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera.

**Artículo 90. Estrategia de Circuitos Cortos de Comercialización.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades distritales que para el efecto considere pertinentes, formulará e implementará una estrategia de circuitos cortos de comercialización que facilite la inclusión y participación de los pequeños y medianos productores, incorporando modalidades como compras públicas, encadenamientos comerciales, agroferias, mercados campesinos, misiones comerciales, red de plazas públicas de mercado, entre otros, en aras de promover el contacto comercial directo entre la oferta productiva de Bogotá y la región con el mercado doméstico, nacional e internacional.

**Artículo 91. Bogotá Distrito Agroalimentario.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, y en coordinación con las demás entidades distritales que para el efecto considere pertinentes, la Región Central RAP-E y la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca, pondrá en operación el Plan de Abastecimiento Alimentario en Escala Regional, con el fin de garantizar la disponibilidad, oferta y acceso de alimentos diversos y saludables a la población bogotana; la optimización de la operación logística del abastecimiento con énfasis en la desconcentración del mercado y la adopción de soluciones de última milla; la modernización de la industria transformadora de alimentos; la incorporación de estrategias de economía circular con impacto en la reducción de pérdidas y desperdicio de alimentos, y la adopción de un esquema de seguimiento de precios que permita la reducción de asimetrías de información para que campesinado reciba un precio justo y los consumidores un precio asequible.

**Artículo 94. Somos Orgullo Campesino.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, y en coordinación con las demás entidades que para el efecto considere pertinentes, pondrá en marcha una intervención integral para potenciar las oportunidades del campo, especialmente de las



*mujeres y jóvenes campesinos. Se fortalecerá la identidad campesina con énfasis en la reconversión productiva de las unidades prediales y emprendimientos de la economía rural,* donde se potencie la diversificación de actividades económicas a través del fortalecimiento productivo-empresarial, la estructuración de herramientas de inclusión financiera para la actividad económica rural y el diseño de instrumentos al servicio del campo de cara a los riesgos que plantean los fenómenos de variabilidad y cambio climático.

**Artículo 114. Articulación de la vida campesina.** La administración distrital, liderada por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, implementará un *programa integral para la protección y fortalecimiento de la vida campesina en los ámbitos productivo, social, cultural y territorial, mediante un enfoque diferencial y un diálogo multisectorial.*

*Se potenciarán e impulsarán sistemas de producción campesina en los territorios rurales bajo un enfoque asociativo, buscando articular la producción a mercados justos, diferenciados y efectivos, desde el impulso de circuitos comerciales de proximidad.* Se priorizará la reconversión productiva de las unidades prediales y los emprendimientos de la economía rural fomentando la diversidad de actividades económicas mediante el fortalecimiento productivo, empresarial y comunitario.

## 9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La iniciativa del festival campesino surge de la Sesión Plenaria del Concejo de Bogotá, llevada a cabo el 8 de febrero de 2025 en la localidad de Sumapaz, en el auditorio Mario Upegui en San Juan de Sumapaz, y las ideas complementarias han sido estructuradas con base en el trabajo que se ha desarrollado por más de 4 años, como una curul interesada en la comunidad rural y campesina.

Cordialmente,

**JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE**

Concejale de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

**10. ARTICULADO.**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 709 DE 2025****PRIMER DEBATE**

***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER, PROMOVER Y PROTEGER LA CULTURA RURAL Y CAMPESINA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.***

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

**En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1º. OBJETO.** El presente Acuerdo establece medidas para reconocer, visibilizar, promover y proteger la cultura rural y campesina del Distrito Capital, sus saberes, prácticas culturales, modos de vida e identidad colectiva, fomentando su inclusión en programas distritales y su participación activa en la construcción de ciudad.

**ARTÍCULO 2º. RECONOCIMIENTO DE LA CULTURA RURAL CAMPESINA.** El Concejo Distrital insta a la Administración Distrital a reconocer la cultura rural y campesina como manifestación significativa del patrimonio cultural inmaterial de Bogotá, en razón de sus saberes, tradiciones, oficios, prácticas sociales, expresiones artísticas, gastronómicas y organizativas.

En esa medida, reconoce la competencia de la Administración Distrital, a través del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural – IDPC, de adelantar las acciones necesarias para la inclusión de la cultura rural y campesina de Bogotá en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial del ámbito Distrital, conforme lo establecido en Decreto 522 de 2023 y la Resolución 408 de 2020 “Por la cual se reglamenta el procedimiento para la inclusión en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial del Distrito Capital y para la formulación de los Planes Especiales de Salvaguardia” o los actos normativos que los modifiquen o sustituyan.

**ARTÍCULO 3º. INCLUSIÓN EN PROGRAMAS DISTRITALES.** La Administración Distrital, en el marco de su alcance y competencias, incorporará el enfoque de reconocimiento y fortalecimiento de la cultura

rural y campesina en sus programas y proyectos culturales, de participación ciudadana y de desarrollo rural, promoviendo la articulación interinstitucional y territorial.

**ARTÍCULO 4°. FESTIVAL DISTRITAL DE LA CULTURA RURAL Y CAMPESINA.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte en articulación con las entidades que se designen responsables de la implementación del presente acuerdo, acompañará y gestionará el Festival Distrital de la Cultura Rural y Campesina de Bogotá, como espacio anual de visibilización, promoción e intercambio de saberes, prácticas culturales y productos propios de las comunidades rurales y campesinas de Bogotá.

El festival, podrá incluir:

1. Muestras artísticas, musicales, teatrales, cinematográficas y de danza campesina.
2. Exposiciones de gastronomía tradicional rural.
3. Exposiciones de medicina tradicional rural.
4. Encuentros de saberes y diálogo intergeneracional.
5. Feria de productos rurales.
6. Reconocimientos a líderes y lideresas culturales campesinas.

**Parágrafo 1.** La implementación del Festival Distrital de la Cultura Rural y Campesina se realizará bajo los principios de eficiencia, eficacia, sostenibilidad y responsabilidad fiscal previstos en la normatividad vigente, de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

**Parágrafo 2.** La realización del Festival deberá contar con la participación activa de las comunidades campesinas residentes en Bogotá.

**Parágrafo 3.** La realización del Festival deberá contemplar una convocatoria y difusión amplia en las zonas urbanas del Distrito Capital, con el propósito de acercar a la ciudadanía urbana a las realidades, saberes, prácticas y productos de las comunidades campesinas que habitan en Bogotá.

**ARTÍCULO 5. ACTIVACIONES CULTURALES RURALES Y CAMPESINAS EN EL ESPACIO PÚBLICO.** La Administración Distrital, en articulación con las alcaldías locales, realizarán eventos, concursos, exposiciones artísticas, presentaciones culturales y acciones de urbanismo táctico en el espacio

público de la ciudad, con el propósito de acercar a la ciudadanía urbana a la cultura campesina de Bogotá, visibilizar sus expresiones artísticas y fortalecer el reconocimiento de sus aportes al desarrollo de la capital.

**Parágrafo.** Las entidades responsables de estas acciones deberán garantizar la participación activa de las comunidades rurales y campesinas en su diseño e implementación, así como asegurar criterios de inclusión, sostenibilidad y accesibilidad.

**ARTÍCULO 6°. PARTICIPACIÓN RURAL Y CAMPESINA EN ESPACIOS ARTÍSTICOS Y CULTURALES.** La Administración Distrital promoverá la inclusión activa y representativa de artistas, creadores, sabedores y referentes de la cultura rural y campesina en los programas, convocatorias, eventos y espacios culturales del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 7. INFRAESTRUCTURA CULTURAL RURAL.** La Administración Distrital, en articulación con las alcaldías locales que cuentan con territorio rural, promoverá la apertura, adecuación y fortalecimiento de espacios físicos comunitarios destinados al desarrollo, ensayo y consolidación de expresiones artísticas y culturales propias de las comunidades rurales y campesinas, tales como la danza, la música, el teatro, la oralidad, la cinematografía entre otras manifestaciones. Estos espacios podrán articularse con las casas de cultura, centros comunitarios o equipamientos culturales existentes, priorizando su gestión participativa y el respeto por los saberes tradicionales.

**ARTÍCULO 8°. PROMOCIÓN DE PROCESOS RURALES Y CAMPESINOS.** La Administración Distrital, en el marco de las competencias de las entidades rectoras en la materia, fomentará la creación y fortalecimiento de los procesos artísticos, culturales y prácticas asociativas desarrolladas por personas, organizaciones y comunidades campesinas y rurales reconociendo su valor como manifestación de la diversidad cultural de Bogotá.

La promoción de estos procesos podrá contemplar, entre otros mecanismos, el diseño e implementación de estrategias de estímulo, acompañamiento técnico y visibilización, conforme a los principios de equidad territorial, inclusión social y sostenibilidad fiscal.

**ARTÍCULO 9. CULTURA RURAL CAMPESINA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA.** La Administración Distrital velará por el reconocimiento del papel fundamental de la cultura campesina en la producción de alimentos, la soberanía y la seguridad alimentaria del Distrito Capital, así como en la

consolidación de “Bogotá como Distrito Agroalimentario”, de este modo podrá fortalecer y visibilizar estrategias como “Somos Orgullo Campesino”, los Mercados Campesinos y otras iniciativas que se consideren relevantes, exaltando las características propias de la identidad, la organización social y los aportes de las comunidades campesinas al abastecimiento alimentario, la economía local y la sostenibilidad del territorio.

**ARTÍCULO 10. REGISTRO DE LA INFORMACIÓN DE LA CULTURA RURAL Y CAMPESINA.**

Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, promoverá el registro, la actualización y el análisis de la información relacionada con las manifestaciones, actores y procesos de la cultura rural y campesina de la ciudad en el Sistema de Información de Bogotá Rural – SIBOR o el que haga sus veces, con el fin de fortalecer la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas, programas y estrategias dirigidas a la población rural y campesina del Distrito.

**ARTÍCULO 11°. REGLAMENTACIÓN.** La Administración Distrital, en articulación con las entidades competentes, deberá expedir los lineamientos técnicos y administrativos necesarios para la implementación del presente Acuerdo, en un plazo no mayor a un (1) año contado a partir de la fecha de su promulgación.

**ARTÍCULO 12°. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 710 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DISTRITAL ‘BOGOTÁ, DESTINO DE FE Y PATRIMONIO’, ORIENTADO AL FORTALECIMIENTO DEL TURISMO RELIGIOSO CON ENFOQUE CULTURAL, PATRIMONIAL Y ESPIRITUAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

#### **1. OBJETIVO:**

El objetivo del proyecto de acuerdo es crear e implementar el Programa Distrital “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio”, como una estrategia de fortalecimiento del turismo religioso en Bogotá, orientada al desarrollo económico, cultural y social de la ciudad, mediante el reconocimiento, valoración y promoción del patrimonio arquitectónico, espiritual y cultural asociado a las diversas expresiones de fe, con especial énfasis en las manifestaciones de la comunidad de Fe, garantizando la participación activa de las comunidades religiosas y la articulación interinstitucional para su implementación, sin generar nuevas cargas fiscales para el Distrito.

#### **2. JUSTIFICACIÓN**

El presente Proyecto de Acuerdo busca establecer el **Programa Distrital “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio”**, como una estrategia de ciudad orientada a fortalecer el turismo religioso en sus dimensiones cultural, patrimonial, espiritual y económica, reconociendo el valor de las expresiones de fe como parte integral del desarrollo local y Distrital.

Bogotá es una ciudad caracterizada por su pluralidad espiritual y religiosa. Esta pluralidad se expresa en una amplia presencia de comunidades de fe, templos históricos, celebraciones, prácticas y bienes patrimoniales que constituyen un activo cultural poco visibilizado dentro de la política turística y cultural del Distrito. En este contexto, el turismo religioso representa una oportunidad para promover el respeto por la libertad de culto consagrada en el artículo 19 de la Constitución Política de Colombia, al tiempo que dinamiza la economía local, promueve el emprendimiento y fortalece la identidad y el tejido social.

A pesar de la existencia de numerosas iglesias, centros de culto y expresiones religiosas en distintas localidades, el enfoque tradicional del turismo en Bogotá ha privilegiado rutas convencionales y patrimonios arquitectónicos no religiosos, dejando por fuera gran parte del patrimonio espiritual y simbólico de la ciudad. Esta omisión limita el potencial de lugares y comunidades con alto valor histórico, cultural y espiritual, que podrían ser integrados en rutas temáticas, recorridos patrimoniales, festivales culturales y procesos pedagógicos.

El desarrollo del turismo religioso, desde un enfoque programático y sin generar cargas fiscales, ofrece múltiples beneficios: promueve el emprendimiento local, incentiva la protección y apropiación del patrimonio arquitectónico y espiritual, fomenta el diálogo

interreligioso y la convivencia pacífica, y contribuye a una cultura de reconciliación. Además, permite visibilizar sectores históricamente marginados dentro de la narrativa oficial, como el protestantismo, cuya presencia activa desde el siglo XIX ha dejado un legado valioso en templos, misiones, instituciones educativas y acciones sociales que aún fortalecen el bienestar comunitario.

Desde el punto de vista normativo, este proyecto se fundamenta en la **Ley 133 de 1994** (libertad religiosa), la **Ley 397 de 1997** (patrimonio cultural), la **Ley 300 de 1996** y la **Ley 2068 de 2020** (turismo), así como en los compromisos establecidos en el Plan de Desarrollo Distrital vigente, que promueven el fortalecimiento del sector cultural y turístico con enfoque territorial e incluyente.

El Programa “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio” permitirá articular esfuerzos institucionales, comunitarios y sectoriales para posicionar el turismo religioso como un eje complementario de desarrollo cultural y económico, mediante acciones concretas que no requieren nuevas estructuras ni inversión adicional, sino una mejor coordinación interinstitucional y reconocimiento de los valores culturales y espirituales ya existentes en el territorio.

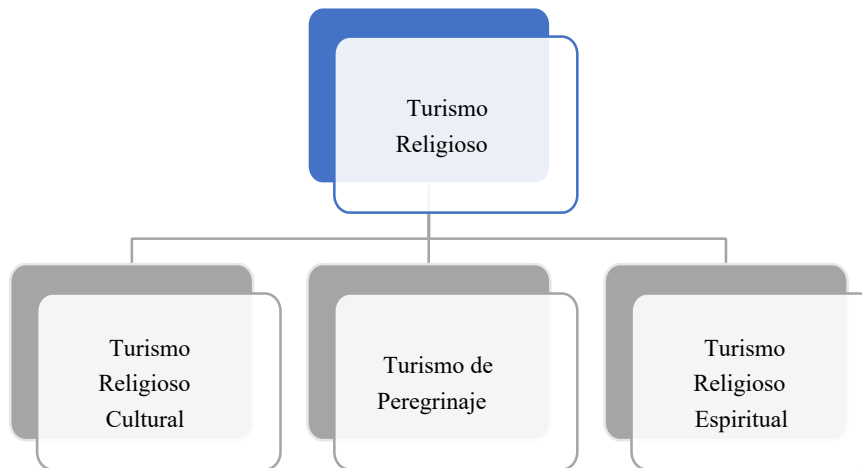
En consecuencia, este Proyecto de Acuerdo constituye una oportunidad para consolidar una visión de ciudad más abierta, participativa y respetuosa de su diversidad religiosa, promoviendo una cultura ciudadana basada en el reconocimiento mutuo, la valoración del patrimonio y el respeto por la espiritualidad de todas las comunidades.

**2.1 Turismo religioso:** El turismo religioso es un sector de la economía que registra una gran dinámica a nivel mundial, algunas cifras del sector según la Organización Mundial de Turismo (OMT), muestra que aproximadamente el 20%, cerca de 300 millones de turistas, los cuales generan US 18.000 millones en utilidades, cifras que lo ubican como uno de los segmentos turísticos con un potencial de desarrollo muy importante.

Para el caso de Bogotá, cuenta con un amplio e importante oferta de lugares que desarrollan actividades y eventos de tipo religioso, asociados a la religión Cristiana Evangélica y la católica. Teniendo en cuenta estudios de la Secretaria de Gobierno Distrital en Bogotá el 92 % de la población profesa una creencia religiosa.

Está claro que en el turismo religioso encontramos una gran oportunidad para el desarrollo económico y social de la Ciudad, la generación de oportunidades, de empleo y el fomento a la inversión

Según el informe del Observatorio de Turismo citando como fuente Procolombia existen tres términos de turismo religioso las cuales son:



Fuente: ProColombia, 2019. Elaboró Observatorio de Turismo

1. **Turismo Religioso Cultural:** Los lugares religiosos son visitados por peregrinos y por turistas no religiosos que además del significado religioso, visitan los lugares por su valor histórico y cultural.
2. **Turismo de Peregrinaje:** Los santuarios de peregrinación son construidos alrededor de tumbas de personas santas, sitios históricos asociados con santos y profetas, lugares de aparición y formaciones ambientales o estructuras que sugieren interacción divina en la tierra y este turismo se subdivide en cuatro categorías.
3. **Turismo Religioso Espiritual:** Viaje de turistas y su objetivo es para el mejoramiento espiritual, recibir un direccionamiento espiritual de alguna de las confesiones de fe en la ciudad mediante convocatorias a encuentros, Convenciones, retiros, entre otros.

Este último es del turismo religioso que comprende los eventos del sector interreligioso de la ciudad representado en Convenciones, encuentros, retiros espirituales, eventos masivos, congresos, conciertos de música Góspel distrital y en localidades, entre otros.

Otro aspecto a tener en cuenta es el valor asociado a este turismo religioso representado en demanda de varios sectores como son:

- Transporte (aéreo y terrestre)
- Alojamiento (hoteles, hospedajes)
- Alimentación (restaurantes, cafeterías)
- Comercio (de vestuario, calzado, accesorios, otros)
- Visitas a lugares turísticos
- Agencias de viaje

También es importante tener en cuenta que las confesiones religiosas Cristianas Evangélicas han venido realizando eventos masivos ocupando los escenarios del Distrito Capital con beneficios económicos muy importantes para sus finanzas, sin embargo, son varios eventos de este tipo han tenido que migrar y realizarlos en otras ciudades entre ellas (Cali, Medellín, Barranquilla) primero por el apoyo de las administraciones de estas ciudades concerniente en la facilidad del préstamo los escenarios y segundo por



los costos asociados a la logística y demás que son muy inferiores a los que tiene Bogotá, pensando en los beneficios económicos para cada ciudad y los sectores asociados anteriormente.

Por otra parte, en la discusión y aprobación del Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”, quedo incluida una proposición que presente para que se tuviera en cuenta el Turismo Religioso como un factor importante en la reactivación económica de la ciudad.

**12.4. Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo.** El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de turistas. Para ello, este programa fortalecerá el tejido empresarial de Bogotá mediante estrategias que promuevan mejoras en la productividad de las empresas a través de la innovación, la participación en mercados internacionales y el posicionamiento de la ciudad como destino de inversión extranjera directa y epicentro de eventos de ciudad con alcance internacional.

De igual manera, el programa buscará posicionar a Bogotá como un destino turístico, religioso, cultural, recreo-deportivo y de grandes eventos, destacado a nivel nacional e internacional. Para ello se apoyarán, financiarán y fortalecerán las iniciativas que han venido teniendo lugar en materia turística y deportiva. Como iniciativa, se pretende crear la red distrital de miradores comunitarios, donde pueda ser aprovechada la geografía y la altimetría de la ciudad, donde se combinen la riqueza artística, cultural y gastronómica. Además, se propone la creación de una ruta turística como una iniciativa innovadora para diversificar la oferta turística y brindar a los visitantes experiencias culturales y gastronómicas en la ciudad, priorizando las plazas de mercado.

## **2.2. Desafíos para la Implementación del Programa “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio”**

La puesta en marcha del **Programa Distrital “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio”** enfrenta una serie de desafíos que deben abordarse de forma participativa, progresiva y articulada entre las entidades del Distrito, las comunidades de fe, el sector cultural y turístico, y la ciudadanía en general.

Estos desafíos, si bien no representan impedimentos insalvables, requieren planeación cuidadosa y voluntad política para lograr una implementación efectiva, sostenible y respetuosa:

**1. Baja visibilidad institucional del turismo religioso:** A pesar de su potencial, el turismo religioso aún no es plenamente reconocido como un eje estratégico dentro de la planeación turística distrital. Su escasa inclusión en los planes sectoriales limita la priorización de acciones y recursos existentes.

**2. Ausencia de un inventario actualizado:** No se cuenta con un registro georreferenciado, categorizado y actualizado de espacios, rutas, actores, eventos y bienes relacionados con el turismo religioso, lo cual dificulta su promoción, conservación e integración en la oferta turística de la ciudad.

**3. Brechas en la narrativa patrimonial:** Algunas expresiones religiosas, especialmente las no tradicionales o de origen protestante, han sido históricamente excluidas o

subrepresentadas en los relatos culturales oficiales, lo que puede generar tensiones o resistencias en los procesos de visibilización y apropiación simbólica.

**4. Fragmentación institucional:** La dispersión de funciones entre entidades como el Instituto Distrital de Turismo (IDT), el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC), la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, la Secretaría de Gobierno y las alcaldías locales representa un reto para la articulación efectiva de esfuerzos y recursos.

**5. Capacidad limitada de organizaciones comunitarias:** Varias comunidades religiosas o iniciativas de base no cuentan con el conocimiento técnico, la experiencia ni los recursos necesarios para participar activamente en procesos turísticos o patrimoniales, lo que puede reducir su incidencia en el programa.

**6. Riesgo de banalización del contenido espiritual:** La promoción del turismo religioso debe evitar prácticas que trivialicen, comercialicen de forma inapropiada o desvirtúen el valor espiritual de las tradiciones religiosas. Es indispensable un enfoque ético, dialogado y respetuoso con las comunidades de fe.

**7. Limitaciones presupuestales:** Aunque el programa no genera impacto fiscal, su ejecución dependerá de la priorización de acciones dentro de los presupuestos ya asignados a las entidades responsables y de la articulación con el sector privado y otros actores que puedan apoyar iniciativas sinérgicas.

**8. Infraestructura y condiciones de acceso:** Muchos espacios religiosos carecen de infraestructura adecuada en términos de accesibilidad, seguridad, señalización o conectividad, lo cual dificulta su inclusión en circuitos turísticos sostenibles y seguros.

**9. Falta de formación especializada:** Tanto funcionarios públicos como líderes religiosos y operadores turísticos requieren procesos de capacitación que les permitan comprender y liderar iniciativas de turismo con enfoque espiritual, cultural y patrimonial, garantizando coherencia y pertinencia.

### **3. MARCO JURÍDICO:**

La formulación e implementación del programa “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio” se fundamenta en el siguiente marco jurídico y reglamentario, que respalda los principios de libertad religiosa, patrimonio cultural, participación ciudadana y promoción del turismo:

#### **Constitución Política de Colombia (1991)**

**Artículo 19:** Garantiza la libertad de religión, culto y conciencia.

**Artículo 70 y 71:** Reconoce la cultura como fundamento de la nacionalidad y compromiso del Estado en su protección.

**Artículo 95:** Establece el deber de respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios.

**Ley 133 de 1994 – Libertad Religiosa y de Cultos:** Regula el ejercicio del derecho fundamental a la libertad religiosa, reconociendo a las iglesias y confesiones religiosas como personas jurídicas con fines religiosos.

**Ley 300 de 1996 – Ley General de Turismo:** Reconoce el turismo como industria esencial para el desarrollo del país, incluyendo el turismo cultural y religioso como modalidades de interés especial.

**Ley 397 de 1997 – Ley General de Cultura (modificada por la Ley 1185 de 2008):** Establece los principios y mecanismos para la protección, salvaguarda y promoción del patrimonio cultural material e inmaterial de la Nación.

**Ley 2068 de 2020 – Por la cual se modifica la Ley General de Turismo** Actualiza los instrumentos de planeación del turismo, reconociendo los segmentos especializados, entre ellos el turismo religioso, como impulsores de la economía.

**Ley 1804 de 2016 – Ley de Cero a Siempre:** Aunque su enfoque es en la primera infancia, reconoce el papel de las comunidades y territorios como espacios protectores de valores y cultura, incluido lo espiritual.

### **Normatividad distrital**

**Acuerdo 037 de 1993 – Plan General de Desarrollo Económico y Social de Bogotá D.C.:** Incluye entre sus objetivos el fortalecimiento del turismo como actividad generadora de empleo e ingresos.

**Acuerdo 489 de 2012 – Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia:** Reconoce el derecho a la libertad religiosa y establece mecanismos de articulación y participación de las organizaciones religiosas en las decisiones públicas.

**Plan de Desarrollo Distrital vigente:** Incluye la promoción del turismo cultural y el reconocimiento de las diversidades como ejes transversales de la política pública distrital.

**Planes Especiales de Manejo y Protección (PEMP):** Instrumentos adoptados por el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC) para proteger áreas de alto valor patrimonial, muchos de los cuales incluyen templos y espacios de fe.

**Decreto 438 de 2001 – Reglamento de Turismo en Bogotá D.C.:** Regula la actividad turística en la ciudad, estableciendo condiciones para la promoción, articulación y regulación de los servicios turísticos.

#### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá es competente para expedir el presente Proyecto de Acuerdo en atención a lo dispuesto en los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política, 1 y 7 del artículo 12 del Decreto-Ley 1421 de 1993, y los artículos 12 y 13 de la Ley 1801 de 2016.

#### **5. IMPACTO FISCAL**

En cumplimiento del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, se debe precisar que el presente proyecto de Acuerdo no tiene ningún impacto fiscal que implique modificación del marco fiscal de mediano plazo, en tanto la materialización de las reglas contenidas en él no representa ningún gasto adicional para el Distrito.

Adicionalmente, es importante mencionar que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

Cordialmente,

**MARCO ACOSTA RICO**

H.C. Concejal de Bogotá

Partido Colombia Justa Libres

**PROYECTO DE ACUERDO NO 710 DE 2025**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL PROGRAMA DISTRITAL ‘BOGOTÁ, DESTINO DE FE Y PATRIMONIO’, ORIENTADO AL FORTALECIMIENTO DEL TURISMO RELIGIOSO CON ENFOQUE CULTURAL, PATRIMONIAL Y ESPIRITUAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política, los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, y en desarrollo de la Ley 1801 de 2016,

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** Créase el **Programa Distrital “Bogotá, Destino de Fe y Patrimonio”**, como una estrategia de articulación institucional, social y comunitaria orientada al fortalecimiento del turismo religioso con enfoque cultural, patrimonial y espiritual.

**ARTÍCULO 2. FINALIDAD.** El Programa tendrá como finalidad:

1. Reconocer y visibilizar las expresiones de fe como manifestaciones culturales y patrimoniales de la ciudad.
2. Promover el aprovechamiento turístico del patrimonio material e inmaterial relacionado con las prácticas religiosas, dentro del marco del respeto por la libertad de cultos.
3. Fomentar procesos de diálogo interreligioso, participación ciudadana y fortalecimiento comunitario en torno al turismo religioso.
4. Estimular, en coordinación con las entidades competentes, iniciativas de desarrollo local y promoción del emprendimiento basado en valores espirituales y culturales.
5. Aportar a la construcción de tejido social desde una perspectiva de pluralismo, sostenibilidad y desarrollo cultural.

**ARTÍCULO 3. ENFOQUES.** El Programa incorporará de manera transversal los siguientes enfoques:

1. **Territorial**, adaptado a las particularidades sociales, culturales y geográficas de cada localidad.
2. **De derechos**, orientado a la garantía de la libertad de religión y conciencia.

3. **De sostenibilidad**, promoviendo la preservación del patrimonio y el respeto por los espacios de fe.
4. **De participación ciudadana**, con énfasis en el reconocimiento de las comunidades religiosas como actores legítimos del desarrollo.

**ARTÍCULO 4. IMPLEMENTACIÓN.** La implementación del Programa se efectuará conforme a las disposiciones legales vigentes y en atención a las competencias misionales de las entidades distritales. La coordinación general estará a cargo de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, con el apoyo del Instituto Distrital de Turismo (IDT), el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural (IDPC), la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y la Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Dirección de Asuntos Religiosos. Lo anterior, sin perjuicio de la articulación y participación de otras entidades del Distrito, alcaldías locales y organizaciones sociales, según corresponda..

**ARTÍCULO 5. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN.** Las entidades responsables, en el marco de sus competencias y sin que se generen cargas fiscales adicionales, podrán desarrollar acciones como:

1. APP de Inventarios de bienes y prácticas religiosas de valor cultural.
2. Diseño y difusión de rutas y contenidos turísticos con valor espiritual.
3. Apoyo a eventos, recorridos o ferias que se ajusten a la normatividad vigente.
4. Estrategias de formación y sensibilización en pluralismo religioso y cultura de paz.
5. Espacios de participación e interlocución con comunidades de fe.

**ARTÍCULO 6. SEGUIMIENTO.** El seguimiento al programa se realizará a través de los mecanismos existentes de planeación, evaluación y rendición de cuentas del sector cultura y turismo, sin requerir recursos adicionales.

**ARTÍCULO 7. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de su promulgación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 711 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE RACIONAMIENTO DE TRÁMITES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objetivo del proyecto de acuerdo es establecer medidas, responsabilidades y lineamientos adicionales para implementar, seguir y evaluar la Estrategia Antitrámites del Distrito Capital. Esta estrategia está en línea con la política pública integral que busca simplificar y modernizar los trámites y procedimientos administrativos, mejorar la experiencia de los ciudadanos y fortalecer la eficiencia institucional.

**2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO**

La administración pública en Bogotá se enfrenta a un entramado burocrático caracterizado por una lentitud excesiva, una carga administrativa desproporcionada, la recurrencia de errores y una notable falta de coordinación interinstitucional. Esta problemática se traduce en un *"laberinto de papeles, sellos y fotocopias"* que impone costos significativos de tiempo y dinero tanto a ciudadanos como a empresas. Es imperativo abordar estas deficiencias para impulsar una gestión pública más eficiente, transparente y cercana, que responda eficazmente a las necesidades de la ciudadanía y del tejido productivo de la capital.

La ineficiencia se manifiesta en tiempos de espera excesivos para la resolución de trámites, como las licencias urbanísticas que pueden demorarse meses o años, paralizando proyectos vitales. La carga burocrática es agravada por la solicitud de documentos redundantes y requisitos que entorpecen los procesos, obligando al ciudadano a actuar como *"mensajero del Estado"* entre departamentos que no comparten información. Esta situación no solo genera frustración, sino que consume un tiempo valioso y desvía recursos productivos, actuando como una barrera tangible para el desarrollo económico y social.

Además de la ineficiencia, la prevalencia de errores administrativos y la nula coordinación interinstitucional son problemas graves. Los fallos, aunque parezcan triviales, tienen consecuencias devastadoras para los afectados, quienes a menudo deben iniciar engorrosos recursos para subsanar deficiencias sistémicas de la administración. La falta de interoperabilidad entre organismos genera duplicidades y una carga innecesaria para el contribuyente, socavando la legitimidad del Estado y obligando a los ciudadanos a compensar las deficiencias internas del sistema.

La tramitología en Bogotá impone costos ocultos y explícitos considerables. Las pequeñas empresas, por ejemplo, pueden gastar cientos de horas anuales en trámites, lo que se traduce en pérdidas de productividad. A esto se suman los costos monetarios directos de licencias, matrículas y otros servicios, que representan una carga económica significativa. Estos costos, sumados a la complejidad, actúan como barreras para la formalización empresarial y desincentivan la inversión, limitando el pleno potencial de la economía local a pesar del atractivo de Bogotá como centro de inversión.

La ineficiencia y complejidad de los trámites también erosionan la confianza ciudadana en las instituciones y aumentan los riesgos de corrupción. La percepción de que los servicios gubernamentales son difíciles de acceder para evitar el fraude es irónica, ya que la complejidad puede crear puntos de fricción y discrecionalidad que, paradójicamente, fomentan

actos corruptos. La dilución de responsabilidades y la falta de controles claros pueden crear vulnerabilidades, debilitando la confianza pública y la legitimidad del gobierno.

Frente a este panorama, la racionalización de trámites emerge como una solución estratégica con beneficios sustanciales. Promete una mejora significativa en la eficiencia operativa y la transparencia, al eliminar redundancias y agilizar la toma de decisiones. Ejemplos nacionales e internacionales demuestran que la simplificación administrativa reduce directamente los costos y tiempos de ejecución para ciudadanos y entidades, liberando capital para la inversión y mejorando la productividad. La digitalización, automatización y interoperabilidad son pilares fundamentales para lograr estos ahorros y proyectar una imagen de agilidad.

En última instancia, la racionalización de trámites no es una opción, sino una inversión estratégica fundamental para el desarrollo de Bogotá. Al reducir la carga regulatoria y los costos asociados a la formalidad, incentiva a las empresas a operar dentro del marco legal, fortaleciendo la competitividad de la ciudad y atrayendo más inversión. Es una estrategia robusta de gobernanza que, al reducir la complejidad y la discrecionalidad, combate la corrupción de raíz y reconstruye la confianza ciudadana, sentando las bases para un desarrollo más dinámico, inclusivo y competitivo.

### 3. MARCO NORMATIVO

#### ORDEN CONSTITUCIONAL

**Artículo 83.** Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas.

**Artículo 84.** Cuando un derecho o una actividad hayan sido reglamentados de manera general, las autoridades públicas no podrán establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio.

**Artículo 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**Artículo 333.** La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley. La libre competencia económica es un derecho de todos que supone responsabilidades. La empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones. El Estado fortalecerá las organizaciones solidarias y estimulará el desarrollo empresarial. El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica y evitará o controlará cualquier abuso que personas o empresas hagan de su posición dominante en el mercado nacional. La ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.

#### ORDEN LEGAL

**Ley 962 de 2005.** *"Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos."*



**Decreto 019 de 2012.** *"Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública."*

**Ley 1474 de 2011.** *"Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública."*

## ORDEN DISTRITAL

**Acuerdo 937 de 2024.** *Por medio del cual se fomenta el cumplimiento de la política de racionalización de trámites en el Distrito Capital*

**Decreto 479 de 2024.** *Por medio del cual se expide el Decreto Único Distrital del Sector Gestión Jurídica*

### 4. COMPETENCIA DEL CONCEJO

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según artículo 313 de la Constitución Política numeral 1.

#### ARTÍCULO 313. Corresponde a los concejos:

- I. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
- II. Adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.
- III. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo.
- IV. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.
- V. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.
- VI. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.
- VII. Reglamentar los usos del suelo y, dentro de los límites que fije la ley, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda.
- VIII. Elegir Personero para el período que fije la ley y los demás funcionarios que ésta determine.
- IX. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.
- X. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

### 5. IMPACTO FISCAL

En cumplimiento de la Ley 819 de 2003 y la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, que establecen la necesidad de explicitar el impacto fiscal de las normas sin que esto obstaculice la función legislativa, se aclara que la implementación de esta iniciativa no tiene impacto fiscal. En tanto, este proyecto de acuerdo no genera costos ni implica erogaciones fiscales adicionales para su implementación, asegurando su compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

## 6. CONCLUSIÓN

Por todo lo anterior, me permito radicar el presente proyecto de acuerdo *“POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE RACIONAMIENTO DE TRÁMITES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”* para su respectiva discusión y aprobación.

Cordialmente,

**DANIEL FELIPE BRICEÑO MONTES**

Concejal de Bogotá

Partido Centro Democrático

## 7. ARTICULADO

**PROYECTO DE ACUERDO NO 711 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE RACIONAMIENTO DE TRÁMITES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12 numerales 1 y 5, la Constitución Política de 1991, el Artículo 313; y la Ley 1174 de 2016 en su Artículo 1 y 3.

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas, responsabilidades y lineamientos adicionales para la implementación, seguimiento y evaluación de la **Estrategia Antitrámites del Distrito Capital**, como una medida integral orientada a simplificar y modernizar los trámites y procedimientos administrativos, mejorar la experiencia ciudadana y fortalecer la eficiencia institucional, en virtud de la Política Distrital Antitrámites.

**Artículo 2. Finalidad.** La Estrategia Antitrámites busca eliminar barreras innecesarias en la relación entre la ciudadanía y el Estado, facilitando el acceso a los derechos, el cumplimiento de deberes, el ejercicio de actividades económicas, y promoviendo una gestión pública centrada en el servicio, la agilidad, la innovación y la transparencia.

**Artículo 3. Alcance.** Las disposiciones del presente Acuerdo aplican a todas las entidades y organismos de la Administración Distrital central y descentralizada que gestionen trámites, otros procedimientos administrativos u obligaciones de información a la ciudadanía, incluidas aquellas registradas en el Sistema Único de Información de Trámites – SUIT – administrado por el Departamento Administrativo de la Función Pública.

**Artículo 4. Lineamientos de la Estrategia Antitrámites.** La Estrategia Antitrámites del Distrito Capital deberá estructurarse con base en una serie de elementos mínimos que aseguren su carácter integral, progresivo y sostenible. Estos elementos permiten identificar, rediseñar y mejorar los procesos que afectan la experiencia de la ciudadanía y la eficiencia institucional. Son los siguientes:

**a) Simplificación administrativa.**

Consiste en la identificación y eliminación de requisitos, documentos, certificaciones o pasos innecesarios en los trámites y procedimientos administrativos, reduciendo la carga burocrática que recae sobre las personas naturales o jurídicas. Esta simplificación deberá basarse en principios de necesidad, legalidad, eficiencia y enfoque ciudadano.

**b) Estandarización de trámites y procesos.**

Se promoverá la creación de modelos homogéneos de trámites similares entre distintas entidades, unificando requisitos, formatos, tiempos de respuesta y canales de atención. La estandarización facilitará el acceso a los servicios públicos, reducirá la discrecionalidad administrativa y generará mayor seguridad jurídica.

**c) Eliminación de trámites obsoletos o redundantes.**

La Estrategia deberá identificar y suprimir trámites o procedimientos que no tengan fundamento legal, hayan perdido vigencia, generen duplicidad funcional o puedan ser resueltos por medios alternativos. Esta acción contribuirá a depurar el inventario de trámites del Distrito y mejorar su pertinencia.

**d) Optimización institucional.**

Implica el rediseño de procesos internos, la mejora de flujos de trabajo y la articulación entre dependencias para lograr una atención más rápida, oportuna y efectiva. Las entidades deberán priorizar la eliminación de cuellos de botella, mejorar los canales de atención y aplicar herramientas de gestión de calidad.

**e) Automatización y digitalización.**

La digitalización de los trámites deberá ser progresiva, segura e inclusiva. La automatización incluirá la implementación de tecnologías de información y comunicación (TIC) que permitan a los ciudadanos realizar trámites en línea, acceder a información sin barreras y recibir respuestas de forma oportuna. Se fomentará la interoperabilidad entre plataformas institucionales y el uso de datos abiertos para facilitar la trazabilidad y la rendición de cuentas.

**Artículo 5. Coordinación Estrategia Antitrámites.** La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá será la entidad rectora y coordinadora de la Estrategia Antitrámites del Distrito Capital. Esta tendrá la responsabilidad de articular a las entidades distritales, liderar procesos de formación y asistencia técnica, definir metas anuales, consolidar los resultados y presentar los informes de avance.

**Artículo 6. Participación multisectorial.** La formulación, implementación y evaluación de la Estrategia Antitrámites se desarrollará en articulación con representantes de la ciudadanía, los sectores empresariales, gremiales, académicos y sociales. La Administración Distrital garantizará espacios de participación y consulta periódica que permitan identificar barreras administrativas, recibir propuestas de mejora y legitimar los cambios introducidos.

**Artículo 7. Creación de la Mesa Permanente de Racionalización Administrativa.** Créase la Mesa Permanente de Racionalización Administrativa del Distrito Capital, como instancia consultiva y técnica para el impulso de la Estrategia Antitrámites en línea con la Política Pública Antitrámites. Esta estará coordinada por la Secretaría General y estará integrada por:

- Delegados de entidades distritales con competencias en trámites y atención ciudadana.
- Representantes del sector empresarial y gremial.
- Representantes ciudadanos.
- Delegados del Concejo de Bogotá en calidad de observadores.

Esta Mesa se reunirá de forma ordinaria una vez cada trimestre, y extraordinariamente cuando lo requiera la Administración.

**Artículo 8. Informe anual de resultados.** La Secretaría General deberá presentar anualmente un informe ante el Concejo de Bogotá y la ciudadanía sobre los resultados alcanzados por la Estrategia Antitrámites. El informe deberá incluir, como mínimo:

- Número de trámites racionalizados, eliminados o automatizados.
- Reducción de tiempos, requisitos o costos asociados.

- Impacto en la satisfacción ciudadana.
- Participación de actores sociales y empresariales.
- Proyecciones para el siguiente año.

Este informe deberá publicarse durante el primer trimestre de cada año en los canales oficiales del Distrito.

**Artículo 9. Articulación normativa.** La implementación de la Estrategia Antitrámites deberá armonizarse con la Ley 2052 de 2020, el Decreto 2106 de 2019, la Ley 1712 de 2014, el Acuerdo 937 de 2024 y las demás disposiciones nacionales y distritales relacionadas con simplificación administrativa, gobierno digital, y acceso a la información pública.

**Artículo 10. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 712 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES ESPECÍFICAS PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES FRENTE AL CONSUMO Y EXPENDIO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS EN PARQUES Y PERÍMETROS DE CENTROS EDUCATIVOS, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN CUMPLIMIENTO DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en particular las conferidas por los Artículos 313 y 322 de la Constitución Política y el numeral 1 del Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 y los artículos 5 y 338 de la Ley 1341 de 2009

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETO**

Este proyecto tiene como objeto establecer disposiciones específicas para la protección de niños, niñas y adolescentes frente al consumo y expendio de sustancias psicoactivas en parques y perímetros de centros educativos, y se dictan otras disposiciones en cumplimiento de la jurisprudencia constitucional.

**2. JUSTIFICACIÓN****2.1. Evidencia internacional sobre edad y lugares de inicio en el consumo de SPA**

En los últimos años, múltiples investigaciones han evidenciado que la edad de inicio en el consumo de sustancias psicoactivas (SPA) se ubica, de forma consistente, entre los 13 y 15 años. Esta tendencia, observada en contextos urbanos y rurales, se acompaña de una identificación reiterada de los espacios donde se da la iniciación: reuniones con pares, parques, calles y alrededores de instituciones educativas.

El estudio longitudinal Monitoring the Future (MTF), desarrollado en Estados Unidos, señala que la mayoría de las adolescentes que prueban alcohol o cannabis lo hacen entre los 13 y 14 años, muchas veces en espacios sociales como fiestas o reuniones en casa de amigos (Johnston et al., 2022). En Europa, el proyecto ESPAD también documenta que el primer uso de cannabis suele ocurrir fuera del hogar, especialmente en espacios públicos o zonas cercanas a los colegios (ESPAD Group, 2021).

El informe del EMCDDA (2022) reafirma que plazas, parques o incluso edificios abandonados son puntos comunes para la experimentación con cannabis antes de los 15 años. Igualmente, el World Drug Report (UNODC, 2022) y el NIDA (2023) coinciden en que los “microambientes” como rincones de parques o lugares de ocio nocturno constituyen escenarios frecuentes para el primer consumo de SPA.

## 2.2. Evidencia nacional: situación en Colombia y Bogotá

En el caso colombiano, los estudios del Observatorio de Drogas de Colombia (ODC) sitúan la edad promedio de inicio en el consumo de alcohol y cannabis entre los 13 y 14 años, con registros de inicio incluso desde los 12 años en zonas de alta vulnerabilidad (ODC, 2021). Estos consumos suelen ocurrir en espacios de interacción entre pares, con poca supervisión adulta, como parques, barrios o entornos escolares.

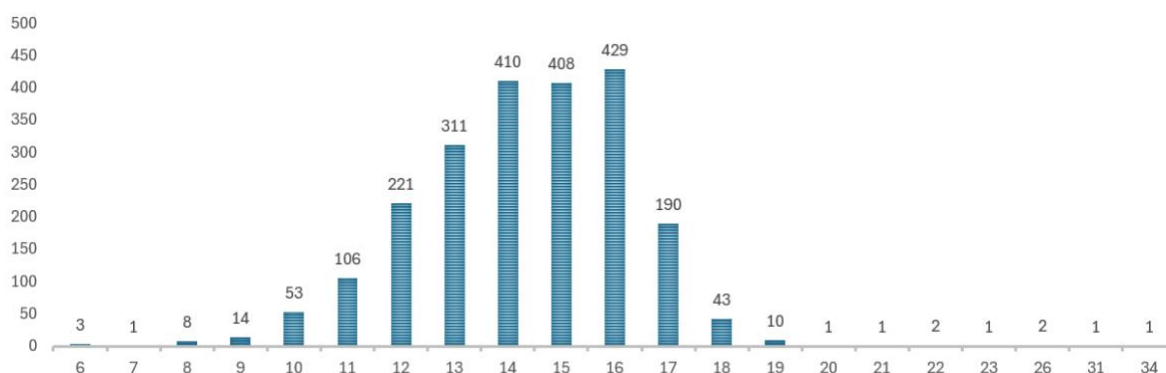
Un informe del Ministerio de Justicia (2021) advierte que la falta de escolarización y de espacios seguros para el tiempo libre favorece el inicio del consumo en edades tempranas, particularmente donde el microtráfico opera en inmediaciones de colegios y parques. En estos escenarios, el contacto con la sustancia ocurre con facilidad, elevando el riesgo de progresión a consumos problemáticos.

Para Bogotá, un estudio conjunto entre la Secretaría Distrital de Salud y la UNODC (2022) determinó que el primer consumo de alcohol o marihuana ocurre alrededor de los 14 años. Además, el entorno donde esto sucede con mayor frecuencia incluye parques urbanos y zonas aledañas a centros educativos, donde se agrupan adolescentes con poco control parental.

Complementariamente, el DANE (2022), a través de su Encuesta de Calidad de Vida, informó que cerca del 12,5% de adolescentes entre 12 y 17 años en Bogotá afirmaron haber consumido al menos una SPA distinta al alcohol antes de los 15 años, siendo los parques y los barrios los espacios más citados.

De acuerdo con el Observatorio de Convivencia Escolar de la Secretaría de Educación del Distrito, entre enero y abril de 2025 se han reportado **2.216 estudiantes con consumo de sustancias psicoactivas (SPA)** en Bogotá. **El 80% de los casos corresponde a niños, niñas y adolescentes entre los 12 y 16 años**, lo que confirma que el inicio del consumo ocurre principalmente durante los ciclos de secundaria y media, especialmente en los grados 8.º a 11.º.

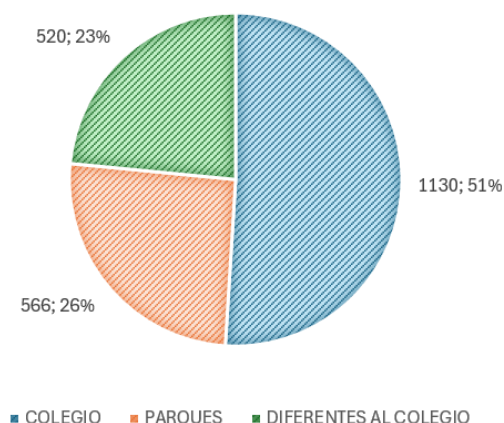
Gráfica 1. Edad de estudiantes identificados con consumo de SPA



Fuente: Cálculos propios con base en información del Observatorio de Convivencia Escolar – Secretaría de Educación del Distrito

En este mismo reporte se evidencia que los niños, niñas y adolescentes mencionan los colegios y parques como el lugar en el que se presenta el consumo, lo que evidencia la necesidad de limitar el consumo visible en parques y perímetros escolares.

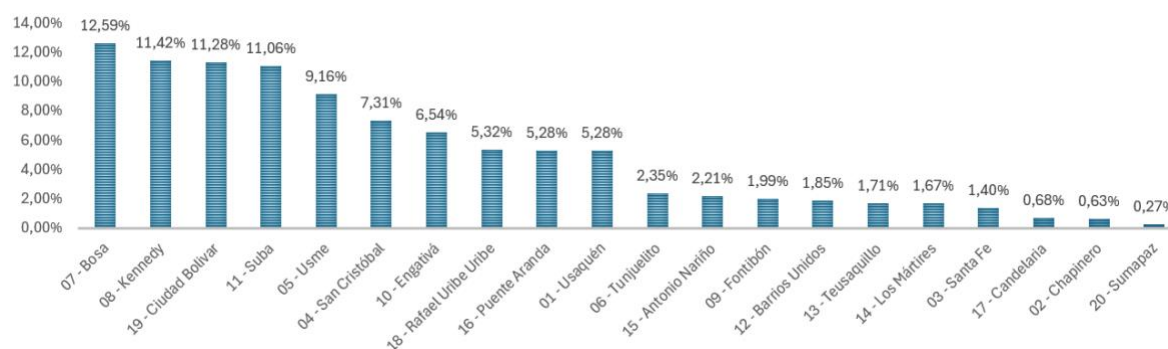
Gráfica 2. Eventos en los que se presenta el consumo



Fuente: Cálculos propios con base en información del Observatorio de Convivencia Escolar – Secretaría de Educación del Distrito

Por localidades el mismo reporte evidencia que el 55% de los casos se encuentran en las localidades de Bosa, Kennedy, Ciudad Bolívar, Suba y Usme, por lo cual es relevante la priorización de estas zonas.

Gráfica 3. Localidad en que se presenta el consumo

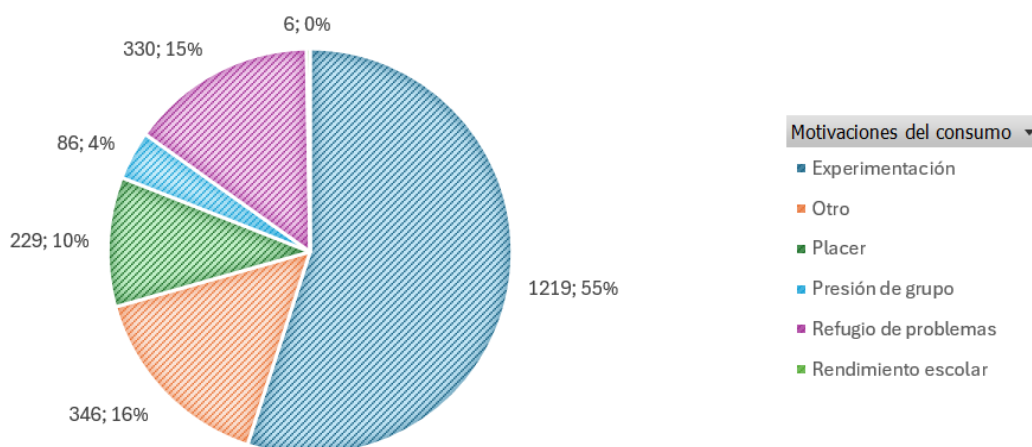


Fuente: Cálculos propios con información del Observatorio de Convivencia Escolar, de la Secretaría de Educación del Distrito

Entre las razones más comunes: *experimentación*, *presión de grupo* y *placer*, por lo cual es necesario realizar campañas educativas y trabajar en estrategias de autocuidado, habilidades sociales y resiliencia.

Gráfica 3. Motivaciones del consumo





Fuente: Cálculos propios con base en información del Observatorio de Convivencia Escolar – Secretaría de Educación del Distrito

### 2.3. Implicaciones para las políticas públicas de prevención

La convergencia de datos internacionales, nacionales y distritales señala con claridad dos factores clave:

1. Que el inicio del consumo de sustancias se da en edades muy tempranas.
2. Que los lugares de inicio suelen ser espacios públicos de socialización entre pares, como parques, calles y entornos escolares.

Estos hallazgos obligan a replantear las estrategias de prevención y control desde una perspectiva basada en evidencia. La intervención focalizada en zonas de alta exposición (como parques y perímetros escolares) no responde a una visión prohibicionista, sino a la necesidad de proteger el entorno donde se desarrollan niños, niñas y adolescentes.

### 2.4. Fundamento constitucional y jurisprudencial del proyecto de acuerdo

La jurisprudencia de la Corte Constitucional —especialmente en la sentencia C-127 de 2023— ha reconocido que es legítimo limitar el consumo de SPA en el espacio público cuando se trate de zonas específicas y exista una justificación en la protección de los derechos prevalentes de la niñez. Estas restricciones deben ser razonables, proporcionales y estar sustentadas en decisiones de los concejos o de los alcaldes.

Por tanto, el presente proyecto de acuerdo se ajusta plenamente al marco constitucional. No se prohíbe el consumo en todo el espacio público, ni se penaliza la dosis personal. Se propone delimitar áreas sensibles —como los parques y los alrededores de colegios— donde, por razones de interés público y protección de menores, se limite el consumo visible de sustancias.

### 2.5. Contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, el presente Proyecto de Acuerdo se articula directamente con los siguientes objetivos prioritarios:

- **ODS 3: Salud y Bienestar**, en particular la **meta 3.5**, que propone “*fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol*”. La regulación del consumo visible de sustancias psicoactivas en entornos escolares y parques constituye una medida concreta de salud pública orientada a la prevención en edades tempranas.
- **ODS 16: Paz, Justicia e Instituciones Sólidas**, al contribuir a la consolidación de entornos escolares seguros, protectores e inclusivos para los niños, niñas y adolescentes, reduciendo factores de riesgo asociados al uso problemático de sustancias en el espacio público.

## 2.6. Controversia frente al discurso antirregulatorio

Algunas posturas, como las expresadas en la publicación “El pensamiento prohibicionista: una ideología disfrazada de ciencia”, tienden a reducir cualquier regulación sobre el consumo de drogas a una expresión autoritaria o moralizante. Sin embargo, esta visión omite que la protección de los menores es un deber constitucional, no una opción política. Limitar el consumo visible de SPA en parques o entornos escolares no es prohibicionismo, es una medida legítima de salud pública, orientada a preservar el desarrollo integral de niños y adolescentes frente a contextos de alto riesgo.

## 2.7. Necesidad de una nueva regulación distrital: Inaplicabilidad material del Decreto 825 de 2019

Aunque el Decreto Distrital 825 de 2019 continúa formalmente vigente en el ordenamiento jurídico de Bogotá, su aplicación práctica se encuentra severamente limitada por la jurisprudencia de la Corte Constitucional, en particular por las sentencias C-253 de 2019 y C-127 de 2023. El primero de estos fallos declaró inexecutable las disposiciones del Código Nacional de Policía que imponían una prohibición general y abstracta al consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público, al considerar que ello vulneraba el derecho al libre desarrollo de la personalidad. En consecuencia, toda regulación local que reproduzca o mantenga restricciones generales, sin precisar condiciones de tiempo, modo y lugar, carece de eficacia jurídica.

Por su parte, la Sentencia C-127 de 2023 estableció de forma expresa que las autoridades territoriales sí pueden regular el consumo en espacios públicos cuando exista una justificación constitucional —como la protección de los derechos prevalentes de los niños, niñas y adolescentes—, siempre que dicha restricción sea razonable, proporcional, geográficamente delimitada y motivada. El Decreto 825 no contiene tales condiciones: no establece horarios definidos, no diferencia entre tipos de espacios ni contempla excepciones para el porte personal o el consumo terapéutico, lo que lo hace incompatible con los estándares constitucionales actualmente exigidos.

Por tanto, el presente proyecto de acuerdo no solo responde a una necesidad operativa de proteger los entornos escolares y recreativos de la infancia, sino que también subsana un vacío normativo, al establecer una regulación específica, proporcionada y jurídicamente válida sobre el consumo visible de sustancias psicoactivas en determinadas zonas del espacio público. Esta nueva norma, en armonía con la jurisprudencia vigente, permitirá al Distrito ejercer su facultad de regulación territorial sin vulnerar derechos fundamentales, priorizando la protección reforzada de los menores de edad frente a escenarios de riesgo.

## 2.8. Conclusión

Los datos son contundentes: el consumo de sustancias psicoactivas entre menores de edad en Bogotá comienza a edades cada vez más tempranas y ocurre con frecuencia en parques y zonas escolares. Este proyecto de acuerdo no busca restringir derechos sin fundamento. Por el contrario, se basa en la obligación del Estado de garantizar entornos seguros para el desarrollo de la infancia, en pleno cumplimiento de la Constitución y de los estándares fijados por la Corte Constitucional.

## 3. CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD

**Artículo 44 de la Constitución Política de Colombia:** Reconoce que los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás. Esto justifica la adopción de medidas reforzadas de protección frente a factores de riesgo como el consumo de sustancias psicoactivas (SPA).

**Artículo 313, numeral 1:** Facultades del Concejo Distrital para reglamentar el uso del espacio público y promover la seguridad ciudadana en su jurisdicción.

**Ley 2000 de 2019** Establece parámetros de vigilancia del consumo y porte de sustancias psicoactivas en lugares públicos, incluyendo parques y perímetros de centros educativos, con el objetivo de proteger a la población infantil y adolescente.

**Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Policía y Convivencia)** Regula el uso del espacio público y permite a las autoridades locales implementar medidas para prevenir el consumo de sustancias psicoactivas en áreas frecuentadas por menores, como parques y entornos escolares, siempre que se respeten los principios de legalidad, debido proceso y proporcionalidad.

## 4. JURISPRUDENCIA

**Sentencia C-127 de 2023 – Corte Constitucional:** Establece que **sí es constitucionalmente válido** que autoridades territoriales impongan restricciones al consumo de SPA **en zonas específicas**, cuando ello tenga como fin proteger derechos prevalentes de niños y adolescentes. Estas restricciones deben:

- Ser razonables y proporcionales.
  - Estar delimitadas geográficamente.
  - No implicar una penalización genérica del porte o consumo.
- El proyecto **cumple con todos estos criterios**, al limitar el consumo en franjas horarias y zonas específicas (parques con juegos infantiles y perímetros escolares georreferenciados).

### Cumplimiento de la Sentencia C-253 de 2019:

- Esta sentencia declaró inexecutable las normas que prohibían genéricamente el consumo de SPA en todo espacio público. El proyecto de Acuerdo **no incurre en esa prohibición general**, sino que **define**

**condiciones de tiempo, modo y lugar**, superando los defectos de normas anteriores como el Decreto 825 de 2019

## 5. NORMATIVIDAD DISTRITAL

### Decreto Distrital 825 de 2019

Establece restricciones al consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público, incluyendo parques y zonas cercanas a centros educativos. Aunque fue objeto de debates jurídicos, su enfoque en la protección de menores sigue siendo un referente normativo en la ciudad.

### Acuerdo 376 de 2009

Este acuerdo establece los lineamientos para la formulación de la **Política Pública Distrital para la prevención del consumo de tabaco, alcohol y otras sustancias psicoactivas en niños, niñas y adolescentes en Bogotá, D.C.** Su objetivo es promover estrategias integrales que involucren a diferentes sectores y actores sociales para prevenir el consumo de SPA en la población infantil y juvenil.

## 6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Constitución Política de Colombia

Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

Decreto Ley 1421 de 1993

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

## 7. IMPACTO FISCAL

“La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 7o, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, para lo cual en la respectiva exposición de motivos deberán incluirse expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional que se generaría para financiar tales costos.

En atención a lo anterior, este proyecto de acuerdo no tendría impacto fiscal toda vez que el artículo 12 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, el cual está vigente y estableció Eje 1 – Bogotá garantiza los derechos Programa: Protección integral a niños, niñas y adolescentes: el cual tiene como meta “Reducir el riesgo y la vulneración de derechos de niñas, niños y adolescentes en el espacio público, a través de estrategias de prevención de violencias, promoción de entornos protectores y articulación interinstitucional.” Igualmente, bajo el Objetivo Estratégico 2: “Bogotá confía en su bien-estar”, se encuentra la siguiente meta relevante: SDP

“Implementar el 100% de las acciones del plan de acción de la estrategia intersectorial para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y desde un enfoque de reducción de riesgos y daños en la población usuaria, garantizando la participación integral de organizaciones sociales, dispositivos de base comunitaria, asociaciones científicas, universidades y demás actores.”

Aún con este contexto, para el caso concreto de esta iniciativa normativa se recuerdan los contenidos de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda

#### **Bancada Partido Político MIRA**

**FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA**

**SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE**

Concejal de Bogotá

Concejal de Bogotá

#### **Bibliografía**

- Alcaldía de Bogotá - Secretaría Distrital de Salud & Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC]. (2022). Estudio de consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá, D.C.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2022). Encuesta de Calidad de Vida 2021 - Módulo de Salud y Consumo de Sustancias. <https://www.dane.gov.co>
- EMCDDA. (2022). European Drug Report: Trends and Developments. <https://www.emcdda.europa.eu>

- ESPAD Group. (2021). ESPAD Report 2021: Results from the European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs. <http://www.espad.org/>
- Johnston, L. D., Miech, R. A., O'Malley, P. M., Bachman, J. G., Schulenberg, J. E., & Patrick, M. E. (2022). Monitoring the Future: National Survey Results on Drug Use, 1975–2022. University of Michigan.
- Ministerio de Justicia y del Derecho. (2021). Informe especial sobre microtráfico y consumo en menores de edad en Colombia. <https://www.minjusticia.gov.co/>
- Morin, J. F. G., Afzali, M. H., et al. (2021). Early-Onset Cannabis Use and Educational Outcomes: A Longitudinal Cohort Study. *Addiction*, 116(8), 2154–2162. <https://doi.org/10.1111/add.15453>
- National Institute on Drug Abuse [NIDA]. (2023). Monitoring and Changing Trends in Adolescent Substance Use. <https://nida.nih.gov/>
- Observatorio de Drogas de Colombia [ODC]. (2021). Boletín de indicadores nacionales de consumo de sustancias psicoactivas. Ministerio de Justicia y del Derecho.
- Observatorio de Drogas de Colombia [ODC]. (2021). Boletín especial sobre consumo de SPA en adolescentes de Bogotá.

**PROYECTO DE ACUERDO NO 712 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN DISPOSICIONES ESPECÍFICAS PARA LA PROTECCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES FRENTE AL CONSUMO Y EXPENDIO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS EN PARQUES Y PERÍMETROS DE CENTROS EDUCATIVOS, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN CUMPLIMIENTO DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en particular las conferidas por los Artículos 313 y 322 de la Constitución Política y el numeral 1 del Artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 y los artículos 5 y 338 de la Ley 1341 de 2009

ACUERDA:

**ARTÍCULO 1. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN**

El presente Acuerdo tiene por objeto proteger de manera reforzada los derechos de los niños, niñas y adolescentes (NNA) frente al consumo y expendio de sustancias psicoactivas en parques y en zonas aledañas a centros educativos del Distrito Capital, de conformidad con las Sentencias C-253 de 2019 y C-127 de 2023 de la Corte Constitucional, garantizando la proporcionalidad y razonabilidad de las restricciones y respetando el libre desarrollo de la personalidad cuando no se afecten derechos de terceros.

**ARTÍCULO 2. RESTRICCIÓN DE CONSUMO EN PARQUES Y PERÍMETROS ESCOLARES**

1. Se restringe el consumo y expendio de sustancias psicoactivas —incluida la dosis personal en los parques de uso público cuyo destino principal sea la recreación o actividad física de niños, niñas y adolescentes, entre las 6:00 a. m. y las 9:00 p. m., con el fin de proteger sus derechos prevalentes y garantizar un entorno seguro para su desarrollo.

2. También se restringe el consumo y expendio de sustancias psicoactivas —incluida la dosis personal en un radio de cien (100) metros alrededor de todas las entradas de instituciones de educación preescolar, básica y media (primaria y secundaria), desde una (1) hora antes del inicio hasta una (1) hora después de la finalización de la jornada escolar respectiva, con el fin de proteger los derechos prevalentes de niños, niñas y adolescentes.

3. Lo anterior no impide a los ciudadanos portar una dosis personal con fines de consumo propio o medicado, siempre que no se realice el acto de consumo y/o expendio efectivo en los espacios y zonas definidas en los numerales anteriores.

**Parágrafo Primero.** Para los efectos de este Acuerdo, se entenderá por “parques de uso público destinados a la niñez” aquellos con infraestructura de juegos infantiles o declarados por la autoridad competente como espacios de actividad recreativa prioritaria para menores de edad.

**Parágrafo Segundo:** Las restricciones previstas en este Acuerdo se aplicarán únicamente en las zonas georreferenciadas por la Alcaldía Mayor de Bogotá conforme a lo previsto en este mismo Acuerdo.

### **ARTÍCULO 3. SEÑALIZACIÓN Y GARANTÍAS PARA LA APLICACIÓN EFECTIVA DE LA RESTRICCIÓN**

Los parques de uso público en los cuales se restrinja el consumo y expendio de sustancias psicoactivas — incluida la dosis personal— conforme a lo dispuesto en el presente acuerdo, deberán contar con señalización visible, permanente y accesibles, que informe de manera clara:

- a) La existencia de la restricción,
- b) El horario de aplicación de la medida,
- c) El fundamento legal y constitucional de la medida, y
- d) Las entidades responsables de su implementación y control.

**Parágrafo 1.** La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en coordinación con el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y la Secretaría Distrital de Salud, deberá adoptar un protocolo de actuación orientado a:

- a) Capacitar al personal operativo de la Policía Metropolitana de Bogotá en la aplicación proporcional y respetuosa de esta restricción,
- b) Establecer mecanismos para verificar, de forma razonable y respetando el debido proceso, si el porte de la sustancia corresponde a consumo propio o prescripción médica,
- c) Garantizar que las intervenciones no resulten discriminatorias ni estigmaticen a las personas que usan sustancias,
- d) Activar rutas de atención integral en salud y servicios sociales para personas habitantes de calle o en condición de consumo problemático.

**Parágrafo 2.** Las zonas sujetas a restricción deberán ser georreferenciadas y publicadas por la Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de un acto administrativo motivado, en el Sistema de Información Geográfica Distrital (IDECA) y otros canales oficiales de información.

### **ARTÍCULO 4. GARANTÍA DE DERECHOS Y LIMITACIONES**

1. La sola tenencia o porte de la dosis personal para uso propio o medicado, sin acto de consumo ni intención de distribución, no será considerada conducta sancionable a la luz del presente Acuerdo.

2. Se mantendrán, en todo caso, las prohibiciones y sanciones relativas a la distribución, comercialización u oferta de sustancias psicoactivas previstas en la ley y en el Código Nacional de Policía.



## **ARTÍCULO 5. ACCIONES ESPECÍFICAS PARA HABITANTES DE CALLE**

1. Atención integral: La Secretaría Distrital de Integración Social, en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud y las Alcaldías Locales, establecerá rutas de atención prioritaria para los habitantes de calle que se encuentren consumiendo en los parques o alrededores de centros educativos señalados en este Acuerdo.

2. Remisión voluntaria: Ante un hallazgo de consumo efectivo, la autoridad de policía y los equipos móviles de atención podrán ofrecer a la persona en condición de calle la remisión a centros o programas de reducción de daños, salud mental o rehabilitación, con el consentimiento informado del habitante de calle.

3. Alternativas al sancionatorio: Cuando las autoridades constaten que el infractor es habitante de calle con consumo problemático, se preferirán medidas de tipo pedagógico y sanitario antes que las de carácter punitivo, de conformidad con los lineamientos nacionales y distritales de salud pública.

## **ARTÍCULO 6. MEDIDAS CORRECTIVAS**

1. Quien, en contravención de este Acuerdo, consuma sustancias psicoactivas en los espacios y perímetros restringidos, podrá ser objeto de las medidas correctivas previstas en la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Policía), siempre que la autoridad de policía verifique:

- (a) El acto de consumo en la zona prohibida.
- (b) La afectación real o el riesgo para los derechos de niños, niñas y adolescentes.

2. Se garantizará en todo momento el debido proceso, el principio de proporcionalidad y el respeto de los derechos fundamentales del presunto infractor, en consonancia con las Sentencias C-253 de 2019 y C-127 de 2023.

## **ARTÍCULO 7. PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y SENSIBILIZACIÓN**

1. La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Educación, la Secretaría de Seguridad y la Secretaría de Salud, elaborará e implementará campañas pedagógicas permanentes dirigidas a la comunidad educativa, familias y habitantes de calle, sobre los riesgos del consumo de SPA y sobre la prohibición de consumo en los espacios y áreas definidas en el Artículo 2.

2. Dichos programas incluirán metodologías de reducción de daños, identificación temprana de problemáticas de adicción y derivación a servicios de salud y asistencia social.

## **ARTÍCULO 8. SEGUIMIENTO Y COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL**

1. La Policía de Infancia y Adolescencia, en conjunto con las Alcaldías Locales, ejercerá monitoreo periódico en los parques y zonas escolares definidas en este Acuerdo para garantizar el cumplimiento de las restricciones de consumo.

2. Las Alcaldías Locales presentarán semestralmente un informe de seguimiento al Concejo de Bogotá sobre los resultados de la aplicación de este Acuerdo, en particular, las cifras de infracciones, la cobertura de las campañas educativas y las atenciones brindadas a habitantes de calle.

#### **ARTÍCULO 9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.**

La Administración Distrital garantizará espacios de socialización y participación comunitaria antes de la implementación de las restricciones previstas en este Acuerdo, con el fin de asegurar su comprensión, legitimidad y sostenibilidad social.

#### **ARTÍCULO 10. VIGENCIA Y DEROGATORIAS**

El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital y no deroga las disposiciones nacionales o distritales vigentes sobre distribución, comercialización, porte y consumo de sustancias psicoactivas, salvo en lo que resulte expresamente contrario a las restricciones y lineamientos aquí establecidos.

Parágrafo. En todo caso, se interpretará y aplicará el presente Acuerdo de forma compatible con las decisiones de la Corte Constitucional, especialmente las Sentencias C-253 de 2019 y C-127 de 2023.

Firmado en Bogotá D.C., a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de 2025

**Bancada Partido Político MIRA**

**FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA**

Concejal de Bogotá

**SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE**

Concejal de Bogotá

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 713 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

#### **“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE CACHIBOL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

### **EXPOSICIÓN**

#### **1. OBJETO**

El presente Acuerdo tiene como propósito promover la práctica del cachibol como una opción deportiva y recreativa dirigida especialmente a las personas mayores del Distrito Capital, con el fin de contribuir a su salud física y mental, así como de generar espacios que favorezcan la inclusión social, el bienestar y la participación activa en la vida comunitaria.

Se establece que la Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) desarrolle estrategias para la promoción de la práctica Cachibol en las diferentes localidades de Bogotá, como un mecanismo para fomentar la integración social, el envejecimiento activo y la promoción de hábitos saludables en esta población.

Asimismo, la iniciativa plantea que el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) en coordinación con las entidades competentes, incluirá la disciplina de Cachibol en los eventos deportivos y recreativos, como opción dirigida a las personas mayores, siempre que las condiciones técnicas y organizativas lo permitan. De igual manera, que en el desarrollo del Festival Distrital de las Personas Mayores, se incluya entre las actividades la práctica del Cachibol.

#### **2. ASPECTOS GENERALES**

Según Reynaga-Estrada et al. (2017), quien cita Borja y Gómez-Caña (2009), señalan que el cachibol inicialmente fue concebido como un programa orientado al acondicionamiento físico y al entrenamiento específico para personas mayores. Con el tiempo, su evolución lo transformó en un deporte de carácter competitivo que atrajo también a participantes más jóvenes. Gracias a su equilibrio entre la competencia y la recreación, se convirtió en una opción atractiva para ex jugadores de voleibol, quienes encontraron en esta disciplina una alternativa adecuada a sus necesidades físicas y deportivas.

El cachibol es reconocido como el primer deporte adaptado para personas mayores, con origen mexicano. Su popularidad se debe a los beneficios que aporta a la salud integral de quienes lo practican. Esta actividad no solo desarrolla habilidades físicas y destrezas, sino que también ofrece instrucción técnica y estratégica que favorece la capacidad cognitiva y la regulación emocional frente a la competencia. Además, contribuye a la integración social mediante dinámicas recreativas que fortalecen los lazos afectivos y crean redes de apoyo en la comunidad (Reynaga-Estrada et al. 2017).

Asimismo, el texto de Motivación al deporte en adultos y personas mayores que practican cachibol. *Cuadernos de Psicología del Deporte*<sup>49</sup>, citando a Saavedra (1999), señala que el envejecimiento conlleva un deterioro físico que genera serios problemas de salud en adultos y personas mayores, se ha demostrado que la realización de ejercicio físico moderado contribuye de manera significativa a mejorar su estado de salud.

De acuerdo con Pérez, J. (s.f.), el cachibol es un deporte derivado del voleibol que conserva reglas similares, como el uso de una cancha de 18 x 9 metros, equipos de seis jugadores y un máximo de tres toques por jugada. Su principal diferencia radica en que los jugadores deben atrapar el balón con ambas manos, sostenerlo por un máximo de tres segundos y lanzarlo por encima de la red, lo que facilita su práctica especialmente en personas mayores.<sup>50</sup>

<sup>49</sup> [https://www.researchgate.net/publication/319127368\\_Motivacion\\_al\\_deporte\\_en\\_adultos\\_y\\_personas\\_mayores\\_que\\_practican\\_cachibol](https://www.researchgate.net/publication/319127368_Motivacion_al_deporte_en_adultos_y_personas_mayores_que_practican_cachibol)

<sup>50</sup> <https://es.scribd.com/presentation/316499278/Cachibol>

Por otro lado, según el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) de México, el cachibol “*es un deporte para nuestra comunidad de la tercera edad. Surgió como disciplina del entonces Deportissste desde 1995, fue galardonado en 2017 por la Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS) con el premio de buenas prácticas de la Asociación Internacional de la Seguridad Social para las Américas, que reconoce las mejores prácticas de los gobiernos a nivel internacional.*”<sup>51</sup>

**Experiencias internacionales**

**Cuadro No 1. Experiencias internacionales sobre cachibol**

PAÍS	DESCRIPCIÓN
México (Guanajuato)	Torneros en Guanajuato, para promover el deporte entre personas o adultos mayores con el cachibol. Según la presidenta del DIF Municipal, Samantha Smith “El deporte es muy importante para los adultos mayores y en Guanajuato Capital los apoyamos para que se mantengan sanos, fuertes y activados” <sup>52</sup>
México (Nuevo León)	Olimpiada de las Personas Adultas Mayores (Cachibol), organizada por el Instituto Estatal de Cultura Física y Deporte (INDE) del estado de Nuevo León, México. <sup>53</sup>
Argentina (Córdoba)	El Torneo Internacional de Cachibol, organizado por la Asociación Cordobesa de Cachibol junto con la Secretaría de Fortalecimiento Vecinal y Deporte. <sup>54</sup>

Fuente. Elaboración propia

**Bogotá**

En este sentido, es importante destacar que el IDRD organiza eventos como el Festival de Nuevas Tendencias Deportivas, en el cual se incluyen exhibiciones de cachibol. Un ejemplo de ello fue la primera jornada realizada en febrero de 2024 en el Parque Primero de Mayo, ubicado en la localidad de San Cristóbal. En dicha jornada participaron personas entre los 20 y 85 años, organizadas en 11 equipos que promovieron la integración intergeneracional a través de este deporte.<sup>55</sup>

De igual manera, en la reciente sede del Centro Día Casa de la Sabiduría "La Casa en el Árbol", situada en Usaquén, el cachibol ha sido incluido como una de las actividades recreativas esenciales para las personas mayores.<sup>56</sup>

<sup>51</sup> <https://www.gob.mx/issste/prensa/inaugura-issste-torneo-nacional-de-cachibol-2023?>

<sup>52</sup> <https://www.guanajuatocapital.gob.mx/noticias/promueven-deporte-entre-adultos-mayores-con-el-cachibol/>

<sup>53</sup>

[https://olimpiada.inde.com.mx/archivos\\_cargados/ADULTO%20MAYOR%202025/Documentos%20Oficiales/Anexos%20Oficiales/AT\\_%20Cachibol%202025.pdf?utm\\_source=chatgpt.com](https://olimpiada.inde.com.mx/archivos_cargados/ADULTO%20MAYOR%202025/Documentos%20Oficiales/Anexos%20Oficiales/AT_%20Cachibol%202025.pdf?utm_source=chatgpt.com)

<sup>54</sup> <https://cordoba.gob.ar/torneo-internacional-de-cachibol-en-el-polideportivo-general-paz/>

<sup>55</sup> <https://www.idrd.gov.co/noticias/san-cristobal-gozo-con-el-festival-ntd?>

<sup>56</sup> <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/7083-cupos-disponibles-para-personas-mayores-de-usaquen-en-la-nueva-sede-del-centro-dia-la-casa-en-el-arbol>

De acuerdo con las proyecciones oficiales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el año 2025, se estima que Bogotá contará con aproximadamente 1,27 millones de personas adultas mayores (de 60 años o más), lo que representa el 15,9% de la población total de la ciudad.<sup>57</sup>

Según la Secretaría de Planeación Distrital, durante el primer semestre de 2024, se han beneficiado 1.207.589 personas mayores que han asistido a sesiones de actividad física en el marco del Programa de Actividad Física para Personas Mayores, que ofrece actividades físicas especializadas, diseñadas y adaptadas para personas mayores del Distrito Capital. Adicionalmente, se realizaron actividades recreativas y culturales que beneficiaron a más de 97.070 personas mayores.<sup>58</sup>

De igual manera, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte, en respuesta a la proposición 867 de 2024, señaló que en programas de actividad física y recreación, entre 2022 y 2023 participaron 3.876 personas en total en la investigación de seguimiento del proyecto 7852 "Construcción de Comunidades Activas y Saludables". Del total, el 34,6% correspondió a personas de 60 años o más, es decir, aproximadamente 1.340 personas adultas mayores fueron evaluadas en ese periodo en aspectos como composición corporal, fuerza prensil, condición física y bienestar emocional.

Si bien en Bogotá se han logrado avances importantes en la oferta de actividades físicas para personas mayores, aún se observan espacios que pueden fortalecerse y diversificarse. Una de esas oportunidades es precisamente la inclusión del cachibol dentro de los programas recreativos y deportivos.

Como lo señalamos anteriormente, se ha demostrado que este deporte adaptado, es altamente efectivo para personas mayores, ya que ofrece importantes beneficios físicos y sociales, estimula la movilidad, favorece la coordinación, previene el aislamiento social.

### 3. CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

#### Artículo 52.

*“El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano.*

*El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.*

*Se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre.*

*El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas.”* Subrayado fuera de texto.

#### LEYES

**Ley 181 de 1995** “Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte.”

#### Artículo 17º.-

*“El Deporte Formativo y Comunitario hace parte del Sistema Nacional del Deporte y planifica, en concordancia con el Ministerio de Educación Nacional, la enseñanza y utilización constructiva del tiempo*

<sup>57</sup> <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion/proyecciones-de-poblacion-bogota>

<sup>58</sup> [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informes\\_vejez\\_sl-24.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informes_vejez_sl-24.pdf)

*libre y la educación en el ambiente, para el perfeccionamiento personal y el servicio a la comunidad, diseñando actividades en deporte y recreación para niños, jóvenes, adultos y personas de la tercera edad.”*

Subrayado fuera de texto.

**Ley 1251 de 2008** “Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores”

**Artículo 6°.**

*“Deberes. El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación deberán para con los adultos mayores:*

*1. Del Estado*

*(...)*

*n. En el otorgamiento de subsidios por parte de la Nación y sus entidades territoriales, se dará prioridad a los adultos mayores a fin de que accedan a los programas sociales de salud, vivienda, alimentación, recreación, deporte, agua potable y saneamiento básico.*

*...”* Subrayado fuera de texto.

**Ley 2055 de 2020** “Por medio de la cual se aprueba la «convención interamericana sobre la protección de los derechos humanos de las personas mayores», adoptada en Washington, el 15 de junio de 2015”.

**Artículo 22.** Derecho a la Recreación, al Esparcimiento y al Deporte

*“La persona mayor tiene derecho a la recreación, la actividad física, el esparcimiento y el deporte.*

*Los Estados Parte promoverán el desarrollo de servicios y programas de recreación, incluido el turismo, así como actividades de esparcimiento y deportivas que tengan en cuenta los intereses y las necesidades de la persona mayor, en particular de aquella que recibe servicios de cuidado a largo plazo, con el objeto de mejorar su salud y calidad de vida en todas sus dimensiones y promover su autorrealización, independencia, autonomía e inclusión en la comunidad.*

*La persona mayor podrá participar en el establecimiento, gestión y evaluación de dichos servicios, programas o actividades.”* Subrayado fuera de texto.

**ACUERDOS DISTRITALES**

**Acuerdo 254 de 2006** "Por medio del cual se establecen los Lineamientos de la Política Pública para el envejecimiento y las personas mayores en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"

**Artículo 3°.**

*“Fines de la Política Pública para el Envejecimiento y las Personas Mayores. La política pública para el envejecimiento y las personas mayores tiene como finalidad la promoción, protección, restablecimiento, ejercicio y garantía de sus derechos.*

*(...)*

*f. Autorrealización. La cual se hará aprovechando oportunidades que desarrollen plenamente su potencial, mediante el acceso a los recursos educativos, culturales, y recreativos de la sociedad, entre otros.*

...” Subrayado fuera de texto.

**Acuerdo 901 de 2023** “Por medio del cual se fortalecen los lineamientos de la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”

## DECRETOS DISTRITALES

**Decreto Distrital 345 de 2010** “Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital”

### Artículo 1º.

*“Objeto. Adóptase la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, 2010 -2025, en el marco de una Ciudad de Derechos que reconozca, restablezca y garantice los derechos individuales y colectivos de las personas mayores, contenida en el documento Anexo que hace parte integral del presente Decreto.”* Subrayado fuera de texto.

### Artículo 9º.

*“Dimensiones, ejes y líneas. La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital se estructura a partir de las siguientes dimensiones: Vivir como se quiere en la vejez, vivir bien en la vejez, vivir sin humillaciones en la vejez y envejecer juntos y juntas.*

*(...)*

*Eje 4: Seres saludables y activos: Este eje aborda la garantía y el derecho a gozar de un cuerpo y mente saludable y dinámico, más allá de ver la salud como atención a la enfermedad y en relación con otros ámbitos del ser humano. Las líneas/derechos que estructuran este eje son:*

*-Derecho a la salud.*

*-Derecho a la educación.*

*-Derecho a la cultura.*

*-Derecho a la recreación y el deporte.*

*...”* Subrayado fuera de texto.

**Decreto 229 de 2015** “Por medio del cual se adopta la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá”

### Artículo 1º.-

*“Adopción: Modificado por el art. 1, Decreto Distrital 483 de 2018. Adóptase la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá, como instrumento de planeación de la administración para garantizar la realización efectiva de los derechos de las personas al deporte, la recreación, la actividad física, así como al disfrute de parques y escenarios.”*

**Decreto 483 de 2018** “Por el cual se modifica el Decreto Distrital 229 de 2015, ‘Por medio del cual se adopta la Política Pública de Deporte, Recreación, Actividad Física, Parques y Escenarios para Bogotá’, y se dictan otras disposiciones”

**Artículo 5.** Modifíquese el artículo 6 del Decreto Distrital 229 de 2015, el cual quedará así:

*“ARTÍCULO 6. Principios. Los principios rectores de la Política Pública DRAFE son los siguientes:*

*Equidad. Entendida como la promoción de la práctica y fomento del Deporte, Recreación, Actividad Física y el uso de los Parques, Escenarios y Equipamientos Recreativos y Deportivos, en igualdad de oportunidades, centradas en el bienestar de las personas como titulares de derechos con énfasis en la no discriminación y no exclusión.*

*Transparencia. Entendida como las estrategias que permitan facilitar el acceso y proporcionar la información de la Política Pública DRAFE.*

*Universalidad. Entendida como el derecho de los habitantes del Distrito Capital a la práctica del Deporte, Recreación, Actividad Física y el acceso a los Parques, Escenarios y Equipamientos Recreativos y Deportivos.*

*Corresponsabilidad. Comprendida como la responsabilidad compartida entre los habitantes y la Administración Distrital, de participar en los programas de deporte, recreación y actividad física, así como del buen uso, disfrute y cuidado de los parques y escenarios deportivos de la ciudad.*

*Sustentabilidad ambiental. Requisito indispensable para el logro de una interacción que aproveche y promueva la conservación de las condiciones naturales de la Ciudad y los atributos que debe tener el hábitat.*

*Responsabilidad social. Entendida como la necesidad que las organizaciones públicas, privadas y mixtas implementen acciones sociales en favor de la población y la ciudad, relacionadas con el deporte, recreación y actividad física, así como del buen uso y cuidado de los parques y escenarios deportivos de la ciudad.”*  
Subrayado fuera de texto.

#### **CONPES D.C. 19 de 2021**

“Actualización del Plan de Acción de la “POLÍTICA PÚBLICA SOCIAL PARA EL ENVEJECIMIENTO Y LA VEJEZ 2010-2025”

#### **4. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, establece lo siguiente: Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. La presente iniciativa no genera impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación.

Atentamente,

**BANCADA PARTIDO POLÍTICO MIRA**

**FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA**

Concejal de Bogotá

Partido Político MIRA

**SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE**

Concejal de Bogotá

Partido Político MIRA



**PROYECTO DE ACUERDO NO 713 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE CACHIBOL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1o del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1o. OBJETO.** El presente Acuerdo, busca promover la práctica del Cachibol como una opción deportiva y recreativa dirigida especialmente a las personas mayores del Distrito Capital, con el fin de contribuir a su salud física y mental, así como de generar espacios que favorezcan la inclusión social, el bienestar y la participación activa en la vida comunitaria.

**ARTÍCULO 3. PROMOCIÓN.** La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) desarrollará estrategias para la promoción de la práctica Cachibol en las diferentes localidades del Distrito Capital, como un mecanismo para fomentar la integración social, el envejecimiento activo y la promoción de hábitos saludables en esta población.

**ARTÍCULO 4. EVENTOS DEPORTIVOS Y RECREATIVOS.** La Administración Distrital en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) en coordinación con las entidades competentes, incluirá la disciplina de Cachibol en los eventos deportivos y recreativos, como opción dirigida a las personas mayores, siempre que las condiciones técnicas y organizativas lo permitan.

**PARÁGRAFO.** En el desarrollo del Festival Distrital de las Personas Mayores, en el marco de la celebración del mes del envejecimiento y la vejez en el Distrito Capital, se incluirá entre las actividades la práctica del Cachibol.

**ARTÍCULO 7. VIGENCIA.** El presente Acuerdo entrará en vigor a partir de su promulgación.

Publíquese y Cúmplase,

Atentamente,

**BANCADA PARTIDO POLÍTICO MIRA**

**FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA**

Concejal de Bogotá  
Partido Político MIRA

**SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE**

Concejal de Bogotá  
Partido Político MIRA

**PROYECTO DE ACUERDO NO 714 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA ATENDER LOS HOGARES QUE SE ENCUENTRAN EN CONDICIÓN DE POBREZA OCULTA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1.- OBJETO**

El presente Acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos generales para la atención de las personas que se encuentran en la ciudad en condición de pobreza oculta o mal llamada ‘pobreza vergonzante’, con el fin de garantizar los derechos mínimos y el acceso a diferentes servicios sociales que brinda la Administración Distrital (que por no estar claramente definida la condición de acceso a estos hogares, no le es factible la prestación de los mismos).

Igualmente, se propone el establecimiento de una tarifa diferencial en la liquidación y pago de Impuesto Predial Unificado para los predios de dichos hogares, en los que uno de los propietarios registrados sea integrante del núcleo familiar de este hogar declarado en Pobreza Oculta. Por otro lado, se busca brindar apoyo psicosocial y capacitación en actividades de emprendimiento permitiendo así una nueva perspectiva de vida y oportunidad de generar nuevos ingresos.

**OBJETIVOS ESPECÍFICOS.**

Para el establecimiento de aplicación de las tarifas diferenciales de predial; acceso a los diferentes Programas Sociales y Subsidios que otorga el D.C. la población y/o hogares en condición de pobreza Oculta deberá ser clasificados en esta condición por parte de La Secretaría Distrital de Planeación, quienes deberán determinar, el no acceso

- Establecimiento de tarifa diferencial para pago de impuesto predial a la población y hogares que se encuentren en Pobreza Oculta para lo cual se deberá verificar la clasificación en esta condición a más tardar en el año inmediatamente anterior a la vigencia de predial que se pretenda pagar, para dar cumplimiento al principio de impuestos de que deberán ser adoptados en la vigencia anterior.
- Para el acceso a Subsidios otorgados por el Distrito Capital, deberá acreditarse la condición de Pobreza Oculta

**2.- JUSTIFICACIÓN**

La pobreza oculta o vergonzante, es un fenómeno que ocurre detrás de las fachadas de viviendas de estrato 3, 4, 5 y hasta 6, donde se encuentran personas adultas o familias, las cuales no cuentan con los recursos suficientes para mantener dichos hogares.

En Colombia, este tema no es muy extenso, ni muy específico, pero busca tener una definición sobre cómo se puede realizar su medición para diferentes poblaciones y lugares. La pobreza oculta tiene muchas aristas a la hora de realizar una definición concreta y que permita su posterior medición, implicando que tenga dificultades conceptuales y prácticas. Adicionalmente, la vergüenza que podrían sentir los pobres ocultos, obstaculiza aún más esta identificación y, por consiguiente, hace que ésta sea más difícil de ver (García, Jiménez y Jiménez, 2015). Frente a esto, existen diferentes maneras de identificar la pobreza oculta en Colombia. Según García, Jiménez y Jiménez (2015), cada día hay mayor visibilidad en la comprensión de este concepto y hay esfuerzos por parte de académicos y entes públicos, pero se requiere más investigación para poder tener más certeza a la hora de enfrentar las problemáticas de esta población.

La Secretaría de Planeación Distrital (2013) realizó un estudio en donde dio a conocer algunas maneras en las que la pobreza se oculta. El estudio menciona que el Gobierno y las entidades a cargo de la medición de esta variable utilizan instrumentos e indicadores que omiten variables relevantes como la calidad de la educación generando dificultades para identificar a todas las personas que se encuentran en esta situación. Asimismo, al utilizar siempre los mismos parámetros, reglas y condiciones existentes no es posible visualizar nuevas situaciones de pobreza, pues aspectos como la estratificación, donde se tienen en cuenta las características y condiciones de las viviendas hacen que se asuma erróneamente que en estratos altos solo viven personas de condiciones económicas altas, sin conocer sus condiciones actuales y necesidades reales. Adicionalmente, se suma que la pobreza coyuntural no es prioridad para los programas sociales debido a la amplia población en pobreza estructural, y, por ende, la falta de confianza de la población en los gobiernos y en las ayudas gubernamentales. Así mismo, la pérdida del estatus social más la vergüenza de estar en situación de pobreza hace que muchos pobres permanezcan ocultos.

Teniendo en cuenta las maneras en que la pobreza se oculta, para el estudio de este concepto los investigadores utilizaron los datos de la Encuesta Multipropósito de Bogotá del 2011, y analizaron los hogares con jefes de hogar mayores a 35 años de edad, sin capacidad de pago, es decir con gastos inferiores a \$313,744 per cápita mensual, y que habitan viviendas de estratos 3 y 4 en la ciudad de Bogotá. La metodología de estratificación establecida por el DNP a partir de 1997 determina que las viviendas de peores condiciones de habitabilidad se encuentran en el estrato 1 y las de mejor estado en el estrato 6, siendo esta una medida de las condiciones de vida de los hogares. Estos dos estratos fueron seleccionados para este estudio debido a que, para estratos 3, el 74.49%, y para el estrato 4, 99.44% de los hogares no se les aplicó la encuesta SISBEN (Jaramillo, 2009), que es el principal instrumento de captación y medición de los niveles de pobreza del país, y a que el 45% de los hogares de la ciudad habita en estos estratos. Los resultados identificaron que, en Bogotá, hay evidencia de pobreza oculta y hay que realizar acciones de política pública, debido a que puede haber un incremento de esta población.

La Secretaría de Planeación Distrital (2013) evidencia, también, que la estratificación tiene una ventaja grande para poder organizar predios y manzanas, pero al momento de tener en cuenta los cambios en la capacidad de pago, deja de ser un buen instrumento y vulnera a esta población, al no involucrarla en las medidas de pobreza.

Así mismo, la Secretaría de Integración Social (2019) realizó un estudio de medición de la pobreza oculta multidimensional en Bogotá con los datos de la encuesta multipropósito para el año 2017. Para la definición de este concepto utilizaron el indicador de pobreza monetaria, y el cumplimiento de dos o más condiciones como la baja calidad de empleo, el déficit de vivienda, personas mayores sin fuentes de ingreso, inseguridad alimentaria, cuidado de otras personas del hogar, creando así un índice de pobreza oculta con 5 dimensiones (condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, trabajo, salud, acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda) y 18 subdimensiones. Para la estimación utilizan un modelo Logit cuyo umbral es del 0.15 de probabilidad, es decir que los hogares que presenten una probabilidad mayor al 0.15 son considerados pobres ocultos. Los resultados del estudio arrojan que los ingresos tienen una contribución a la pobreza oculta en 28.1%, seguido de la inseguridad alimentaria con 20.5% y de personas mayores sin ingreso con 13.1%.

Ahora, en el marco del análisis es muy importante mencionar y poder diferenciar los conceptos de Pobreza Multidimensional, Pobreza Monetaria y Pobreza Oculta.

Las variables que mide el Departamento Nacional de Planeación – DNP para determinar el **Índice de Pobreza Multidimensional**, está conformado por cinco dimensiones y quince variables. La pobreza es entendida así desde diferentes variables, que cuando se calculan y agregan tienen una participación diferenciada (cuenta cada una con un peso porcentual %). Hay un indicador y cuando un hogar está por debajo del mismo se considera que está por debajo de la línea de pobreza, es decir, se considera pobreza extrema, antes conocida como indicador de miseria, que era cuando en un hogar se encontraba insatisfecha más de una variable de las evaluadas.

El empobrecimiento de la población no es visible ni cuantificable en las estadísticas ya que se presenta de puertas hacia adentro, pues al reducirse sus ingresos y al no ser reconocidos como pobres se dificulta el acceso a oportunidades y beneficios en un entorno cambiante por la rehabilitación urbana (Parrado 2018).

Es decir, si se tiene carencias en al menos cinco de las quince variables consideradas (un tercio = 33 %), que se agrupan en cinco dimensiones, este es un hogar considerado pobre según el Índice de Pobreza Multidimensional – IPM. Para el 2024, el DANE presentó las cifras oficiales de Pobreza multidimensional y la actualización de las cifras de Pobreza multidimensional calculadas a partir de los nuevos factores de expansión, contruidos con base en el **Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018 para la serie 2010-2017**. El 14 de julio de 2020 se publicaron las cifras 2018 y 2019 a partir de dichos nuevos factores de expansión. En consecuencia, ya se encuentra disponible la actualización completa de la serie de las cifras de Pobreza multidimensional.

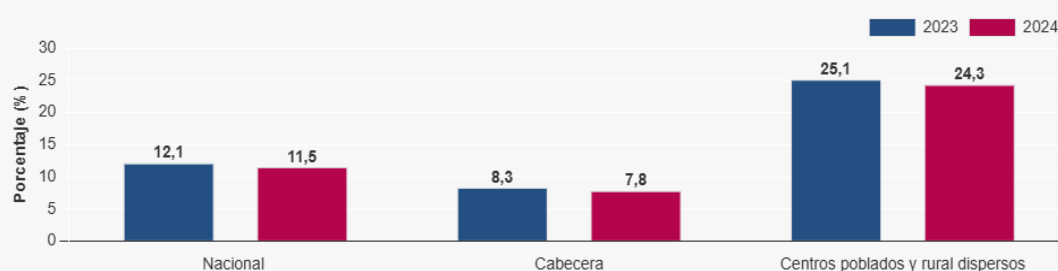
En 2024, la incidencia de pobreza multidimensional en el país fue del 11,5%, -0,6 puntos porcentuales menos que en 2023 (12,1%).

Información publicada el 22 de abril de 2025

En el 2024, la **incidencia** de pobreza multidimensional en el país fue del 11,5%, -0,6 puntos porcentuales menos que en 2023 (12,1%).

### Pobreza multidimensional (PM)

Incidencia de pobreza multidimensional  
(2023-2024)



Fuente: DANE - PM

Fuente: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-multidimensional>

Si bien el cuadro presentado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) evidencia la reducción de la incidencia de la pobreza multidimensional, esta no logra ser sustantiva. De hecho, en ninguno de los escenarios (nivel nacional, cabeceras y centros poblados rurales) se redujo más de un punto porcentual la incidencia de la pobreza multidimensional.

El índice de **Pobreza Monetaria** busca entender la proporción de personas en los hogares cuyos ingresos no les van a permitir atender los mínimos requerimientos básicos de alimentación, servicios básicos, vivienda y educación. Esta medición es adelantada en el país por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE a través de la aplicación de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, mediante la cual calcula el total de ingresos que reciben los hogares, de acuerdo con el número de integrantes del hogar, el ingreso monetario promedio de cada persona y poder determinar de acuerdo a las mediciones, si los ingresos del hogar son suficientes o no para satisfacer las necesidades básicas.

Para el año 2021, el DANE estableció que el ingreso que necesitaba cada persona para satisfacer estas necesidades era de \$354.031 mensuales (Línea de pobreza a nivel per cápita) y estableció para la pobreza extrema un ingreso per cápita de \$161.099. Esto significa, que todas las personas que recibieron ingresos per

cápita por debajo de \$354.031 son consideradas pobres y aquellos con ingresos por debajo de \$161.099 son considerados en pobreza extrema bajo esta metodología.

El resultado después de aplicar a nivel del país estos indicadores, arrojaron que el Índice de pobreza monetaria para 2021 se ubicó en 39,3% y el índice de pobreza extrema en 12,2% de la población total nacional.

Esta información oficial, ha servido de base en varios municipios y a nivel nacional para establecer lineamientos, acciones, programas y estrategias para atender estas familias y ciudadanos pertenecientes a estos hogares, generalmente clasificados o identificados a través de la encuesta SISBEN que viene aplicando los municipios del país, pertenecientes a los Estratos Bajos de la Población.

Ahora bien, según el Índice de Desarrollo Humano (IDH), entendido como la medida que evalúa el progreso de un país en las tres dimensiones básicas (salud, educación e ingresos), para el caso de Colombia y como se muestra en el informe de PNUD Colombia, la pandemia del COVID-19 exacerbar la pobreza oculta: si bien Bogotá va al alza, según año 2022, con un crecimiento del 0.786, las realidades son realmente divergentes al contexto actual de la región.

Como se menciona en el informe del PNUD 2022 “...las fracturas territoriales en Colombia como los desajustes en las estructuras institucionales y la falta de cohesión, generan resultados desiguales en el desarrollo humano. La realidad colombiana muestra una marcada disparidad en las capacidades y oportunidades de sus habitantes, lo que afecta su libertad de elección y su capacidad para vivir la vida que desean. Estas diferencias están influenciadas por factores como la capacidad institucional, el desarrollo económico, la incidencia del conflicto armado y la disponibilidad de recursos naturales.

Cómo Vamos Bogotá, en la entrega que realiza para el año 2021 llamada “Pobreza en Bogotá: más allá de la pandemia”, la población de Bogotá después del Covid-19 llegó a 2.357.585 habitantes con pobreza monetaria, alcanzando a ser un poco más de la población en Cali y Cartagena, mientras que en pobreza extrema llegó a 1.098.662 personas. Si bien, la pandemia fue un detonante y expone más la Pobreza Oculta en el Distrito Capital, solo fue hasta la pandemia, donde Bogotá aumenta la cifra de pobreza a un 12,9%. Cabe resaltar que, según el coeficiente de GINI, Bogotá ocupa el primer lugar en términos de desigualdades, pasando de 0,498 en 2017 a 0.53 en 2024.

No obstante, hay otra información ampliamente conocida por el país y Bogotá relacionada con la Pobreza Oculta, que si bien es cierto ya ha permitido identificar esta problemática que padecen muchas familias, especialmente de la tercera edad, no ha generado los lineamientos, acciones, programas y estrategias por parte de la Nación, Departamentos y Municipios.

Según el Estudio de valor agregado Medición de la Pobreza Oculta Multidimensional en Bogotá – 2019 de la Secretaría Distrital de Planeación, se puede tener una definición un poco más aproximada de lo que es la

pobreza oculta según el siguiente texto “...Algunos autores coinciden en afirmar que la pobreza oculta hace referencia a la pérdida de poder adquisitivo o capacidad de pago por parte de una población cuya particularidad ha sido el alto nivel educativo y el acceso permanente a servicios públicos, así como a vivienda, salud, entre otros (Martínez, 2007), desconociendo así coyunturas que pueden modificar su vida, y que no se observa en los indicadores de pobreza tradicionales, como el IPM. **En la medida en que se midan u observen otros componentes que oculten la pobreza, se podrá monitorear de manera más focalizada estos grupos poblacionales para prevenir o disminuir su riesgo de caer en pobreza absoluta. Se hace referencia entonces a la pobreza oculta como el cambio de condiciones de vida de un sector de la población de clase media. Es aquí donde otras perspectivas en el análisis de vulnerabilidad social adquieren importancia, por ejemplo, la probabilidad que tiene un hogar de verse afectado por un choque externo, así como la falta de recursos de afrontamiento de los choques por la carencia de activos físicos y humanos (Martínez, 2007; Escobar y Olivera, 2014)...** ” (59).

Según este mismo estudio “... Existen pocas investigaciones a nivel mundial que aborden de manera precisa el concepto de la pobreza oculta. En parte porque el interés de las políticas de pobreza recae sobre los grupos poblacionales que exhiben pobreza absoluta, dejando a los ocultos bajo políticas complementarias o, de hecho, sin acciones concretas. En su estudio para la localidad de Teusaquillo en Bogotá, Torres (2017) esboza algunos elementos asociados a la pobreza oculta que no se tienen en cuenta en las mediciones convencionales de pobreza: el carácter vergonzante y otros conceptos relacionados como la pobreza relativa, estructural y coyuntural. El carácter vergonzante de la pobreza obedece, en muchas ocasiones, a los estándares sociales existentes para ciertos sectores de la ciudad y al estigma hacia las personas que se encuentran en esta situación. Un ejemplo son aquellas personas que sienten vergüenza de asistir a comedores, y que buscan ayuda en organizaciones religiosas para suplir sus necesidades básicas, o aquellas familias que prefieren desescolarizar a niños, niñas o adolescentes antes que matricularlos en las instituciones educativas del Distrito (Torres 2017). Según el Banco de Desarrollo de América Latina - CAF (2015) es necesario asociar la vergüenza y la humillación con la pobreza, dado que estos sentimientos generan consecuencias en la salud física y emocional de las personas pobres, al percibir su dignidad vulnerada. Así mismo, la vergüenza puede tener efectos en el cumplimiento de los objetivos de políticas públicas diseñadas para combatir la pobreza, puesto que las personas deciden no hacer parte de programas o servicios sociales para no ser discriminadas, o no llevan a cabo acciones de corresponsabilidad para mejorar su bienestar... ”.

---

<sup>59</sup> <http://martires.gov.co/transparencia/informacion-interes/publicacion/estudios/documento-pobreza-oculta-secretaria-distrital>

Y este mismo estudio afirma “*Se consideran como pobres ocultos aquellos hogares que no son clasificados como pobres multidimensionales por IPM y que cumplen las siguientes condiciones:*

- *Son pobres por la pobreza monetaria.*
- *Presentan dos o más privaciones de las siguientes:*
  - ❖ *Baja calidad del empleo.*
  - ❖ *Personas mayores sin fuentes de ingreso.*
  - ❖ *Cuidado de otras personas del hogar.*
  - ❖ *Déficit de vivienda.*
  - ❖ *Inseguridad alimentaria...”*

Es decir, se podría concluir que se conoce como **Pobreza Oculta**, a los hogares o población ubicados en estratos altos 3, 4 y 5 y en algunos casos 6, con algún nivel de estudios, generalmente propietarios de viviendas antiguas, en barrios tradicionales o conocidos de los municipios, pero que hoy no poseen recursos suficientes para cubrir la totalidad de necesidades básicas, y para realizar el pago del impuesto predial de su vivienda, fenómeno este que ha venido creciendo a nivel de todo el país y a los cuales se les ha venido negando el acceso a los servicios sociales, especialmente por la ubicación de su vivienda, sin evaluar la situación particular de dichos hogares.

- Son hogares donde alguno de sus integrantes cuenta con algún nivel educativo, que en el pasado tuvieron acceso a un empleo formal o generación de empresa privada, que les permitió comprar una vivienda hoy clasificada en estratos altos; algunas viviendas son casas que en la gran mayoría de los casos por la costumbre cultural de la época obedecen a casas con grandes extensiones de terreno; son familias que por diferentes situaciones, muchas no pudieron acceder a la pensión de vejez o incluso de invalidez en muchos casos, o que pueden tener una pensión pero muy baja que, en la gran mayoría de los casos, escasamente les alcanza para pagar tal vez el predial (el cual tiene en cuenta para liquidación el área de terreno y construcción) y los servicios públicos, pero no les alcanza para alimentar o pagar el acceso a otros servicios sociales.
- Este fenómeno, también está asociado al crecimiento del indicador de vejez de la demografía de nuestro país, lo cual ocasionó la creación del observatorio de Vejez por parte del Ministerio de Salud el pasado mes de Agosto de 2022 “*...Nos complace presentarles un verdadero nuevo logro que hemos*



*obtenido entre todos", aseguró Ruiz Gómez, reconociendo la labor, tanto del Ministerio de Salud y sus direcciones, como de otras entidades y destacó que ese logro es el lanzamiento de este Observatorio.*

*Hace menos de cuatro semanas estábamos lanzando la política nacional, una deuda histórica que se tenía en nuestro país, para con las personas mayores, un fenómeno creciente, que es importante, que marca una nueva demografía, agregó el jefe de la cartera de Salud.*

*Por otra parte, destacó que este observatorio generará estadísticas e indicadores, así como hacer monitoreo y seguimiento a la implementación de la política.*

*Estamos seguros de que el observatorio se constituirá en un referente y nos va a dar a todas las instituciones los elementos para la toma de decisiones sobre las personas mayores, detalló Ruiz Gómez” (60).*

### **Beneficios Económicos Periódicos (BEPS)**

Otra de las entidades que ha venido ajustando sus estrategias de intervención y atención para esta población fue Colpensiones, al establecer el programa de Beneficios Económicos Periódicos-BEPS, como un programa de ahorro voluntario para proteger a quienes su recurso no les alcanzó para acceder a una pensión de vejez; es un programa flexible que permite a los ciudadanos ahorrar de acuerdo con sus capacidades económicas de manera diaria, semanal o mensual.

Es importante mencionar que Colpensiones es responsable al igual que otras entidades de contribuir con la política pública de protección a la vejez y la promoción del bienestar de los adultos mayores más vulnerables y desprotegidos.

Es decir, desde el nivel nacional – Ministerio de Salud y Colpensiones, ya se inició una concientización por lo menos de lo que el fenómeno de envejecimiento de la población significa para el país.

### **ACCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL.**

En primer lugar, la Administración Distrital de Bogotá no puede desconocer esta situación que se ha venido presentando y que ya está en las estadísticas de nuestra ciudad. Si bien la Secretaría de Integración Social

---

<sup>60</sup> <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-ya-tiene-Observatorio-Nacional-de-Envejecimiento-y-Vejez-.aspx>

presta servicios como la comida caliente y bonos de emergencia social para aumentar la calidad de vida en las personas y familias vulnerables en relación con la pobreza oculta, aun los retos son grandes en torno a la identificación, aceptación de las personas de su condición, articulación y activación de otros servicios sociales, que garanticen derechos en salud, educación, vivienda y servicios públicos.

En este sentido, el sector de Integración Social presenta informes frente a las acciones que ha implementado para la mitigación de esta vulneración: búsqueda activa e identificación de hogares en la localidad de Barrios Unidos, en el que se identificaron 165 hogares y se entregan apoyos económicos a través de transferencias monetarias.

En segundo lugar, presuntamente en muchos de los casos de pobreza oculta no se tuvieron hijos, o los hijos por su misma condición económica no pueden hacerse cargo de los padres, o no cuentan con otros familiares que se hagan cargo de ellos, en cuanto a su manutención, dado que Bogotá es una ciudad con un costo de vida elevado, traducido, a lo que presenta el informe de INFOBAE (2025) “...la capital del país se posiciona como una de las ciudades con un costo de vida más alto.

Según el informe de la plataforma, el gasto mensual total para una persona asciende a \$2.809.842 pesos colombianos. Este monto incluye una llegada promedio de \$1.750.000 pesos por un apartamento de una habitación, lo que representa el mayor gasto dentro del presupuesto.

De la misma manera, los servicios básicos, como agua, electricidad, y gas, tienen un costo de \$356.242 pesos, mientras que el mercado mensual se estima en 420.000 pesos”. Si se realiza un comparativo con las cifras anteriores y en relación con el salario mínimo legal vigente para el año 2025, una persona sumaría sus gastos en \$2.629.242, agregando el valor de transporte.

En tercer lugar, este hecho fácilmente en muchos de los casos ha logrado el desplazamiento de esta población de la ciudad, a ciudades intermedias, donde les sea posible una subsistencia mejor, afectando la salud y la tranquilidad de esta población, dado que son personas nacidas, adoptadas por la ciudad desde hace muchos años y que le aportaron en el pasado a Bogotá con generación de empleo, generación de empresa, pago de impuestos, pago de servicios, etc. Este hecho narrado anteriormente, se acrecentó en nuestra ciudad, con la crisis económica generada por el COVID – 19 en las vigencias 2020 – 2021 y 2022.

En virtud de lo anterior, proponemos este presente Proyecto de Acuerdo para garantizar las necesidades básicas de esta población en pobreza oculta y evitar que se generen riesgos en el acceso a los derechos fundamentales en relación con la atención en salud, alimentación, educación, vivienda y servicios públicos.

### **Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027**

El **Acuerdo 927 de 2024**, que adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 denominado “**Bogotá Camina Segura**”, tiene como uno de sus ejes centrales la **superación de la pobreza**.

Este Plan establece **estrategias y metas específicas** con el objetivo principal de **reducir la pobreza monetaria y, de manera prioritaria, la pobreza extrema** en la ciudad de Bogotá durante el periodo 2024-2027.

Esto implica que el Plan "Bogotá Camina Segura" contendrá un conjunto de acciones, programas y proyectos diseñados para:

- **Generar oportunidades económicas:** Facilitando el acceso a empleo digno, emprendimiento y desarrollo productivo para las poblaciones en situación de pobreza.
- **Fortalecer los ingresos:** Implementando medidas que permitan aumentar los ingresos de los hogares más vulnerables.
- **Garantizar el acceso a derechos básicos:** Asegurando que las personas en pobreza extrema tengan acceso a alimentación, salud, educación, vivienda y servicios públicos esenciales.
- **Implementar estrategias de inclusión social:** Promoviendo la participación y la integración de las poblaciones vulnerables en la vida social y económica de la ciudad.
- **Realizar un seguimiento y evaluación:** Estableciendo indicadores y mecanismos para medir el avance en la reducción de la pobreza monetaria y extrema durante el cuatrienio.

El Acuerdo 927 de 2024 "Bogotá Camina Segura" reconoce la superación de la pobreza, con un enfoque especial en la reducción de la pobreza monetaria y extrema, como un objetivo fundamental de su plan de desarrollo para la ciudad.

### 3.- ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA

La presente iniciativa, no ha sido presentada en la Corporación Concejo de por parte de ningún concejal o grupo poblacional, por lo que esta es una primera versión que merece ser estudiada y ser objeto de toda retroalimentación y mejoramiento en beneficio de la población menos favorecida de nuestra ciudad.

### 4.- CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD

La iniciativa tiene sustento en las siguientes disposiciones de orden:

#### CONSTITUCIONAL:

Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

### Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que se relacionan directamente con la labor de la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS) de Bogotá, en el marco de su misión de combatir la pobreza y la vulnerabilidad, desarrollar estadísticas sobre pobreza oculta y presentar informes anuales sobre el cierre de brechas, son principalmente:

- **ODS 1: Fin de la Pobreza:** Este objetivo busca erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones, lo cual es el núcleo del mandato de la SDIS, especialmente en su enfoque hacia la "pobreza oculta" y la reducción de brechas de desigualdad.
- **ODS 10: Reducción de las Desigualdades:** La SDIS trabaja para reducir las desigualdades dentro y entre los países, prestando especial atención a las personas y comunidades en situación de vulnerabilidad. La identificación y el cierre de brechas son acciones directas para lograr este objetivo.

Adicionalmente, otros ODS están estrechamente vinculados a la labor de la SDIS:

- **ODS 3: Salud y Bienestar:** Abordar la pobreza y la vulnerabilidad tiene un impacto directo en la salud y el bienestar de las personas y las comunidades. La SDIS puede desarrollar programas que mejoren el acceso a servicios de salud y promuevan estilos de vida saludables en poblaciones vulnerables.
- **ODS 4: Educación de Calidad:** La pobreza y la falta de oportunidades educativas están interrelacionadas. La SDIS puede implementar o apoyar programas que faciliten el acceso a la educación y la formación para personas y familias en situación de vulnerabilidad, rompiendo ciclos de pobreza.
- **ODS 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico:** La inclusión social y la reducción de la pobreza a menudo requieren la creación de oportunidades de empleo decente y el fomento del crecimiento económico inclusivo. La SDIS puede trabajar en alianzas para promover la empleabilidad de las poblaciones vulnerables.

### 6.- MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Cabildo Distrital es competente para estudiar la presente iniciativa con base en las normas que a continuación se citan:

## CONSTITUCIÓN POLÍTICA

*“ARTÍCULO 313. Corresponde a los concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*

*(...)”*

## DECRETO LEY 1421 de 1993

El Concejo Distrital de Bogotá D.C. es competente de conformidad con el artículo 12:

**ARTÍCULO 12: ATRIBUCIONES.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”.*

*(...)”*

## ACUERDO No. 741 DE 2019

**“ARTÍCULO 3. ATRIBUCIONES.** *El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios.*

**ARTÍCULO 65. INICIATIVA.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente a través de las Bancadas de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.*

## 7.- IMPACTO FISCAL

De conformidad con el Artículo 7º de la Ley 819 de 2003, el Proyecto de Acuerdo en estudio, tiene impacto fiscal. Los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes.

Es importante mencionar que en la adopción del PDD Acuerdo 761 de 2020 se establecieron programas y recursos en el Plan Plurianual de Inversiones del mismo para todas las entidades del D.C.; para atender este

tipo de situaciones que se presenta a diferentes grupos poblacionales como el que se pretende atender en este Proyecto de Acuerdo de “Pobreza Oculta”.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, se puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa de la siguiente manera:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesionó seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirán a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

En atención a la precitada norma, consideramos que los recursos para desplegar esta iniciativa se encuentran contemplados en el Artículo 10.1 Programa 7. *Bogotá, una ciudad con menos pobreza* del Plan Distrital de Desarrollo “BOGOTÁ CAMINA SEGURA” adoptado mediante el Acuerdo 927 de 2024.

Atentamente,

**EMEL ROJAS CASTILLO**

Concejal de Bogotá

Autor

Partido Nueva Fuerza Democrática

**ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ**

Concejal de Bogotá

Autor

Partido Liberal

**OSCAR FERNANDO BASTIDAS JACANAMIJOY**

Concejal de Bogotá

Autor

Partido MAIS

**PROYECTO DE ACUERDO NO 714 DE 2025****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA ATENDER LOS HOGARES QUE SE ENCUENTRAN EN CONDICIÓN DE POBREZA OCULTA EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D. C.,**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto:** Establecer los lineamientos que debe aplicar la Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Integración Social y Secretaría Distrital de Hacienda, en coordinación con las demás entidades pertinentes, para atender los hogares que se encuentran en condición de pobreza oculta en la ciudad.

**Artículo 2. Indicador de Pobreza Oculta:** La Administración Distrital de manera intersectorial construirá durante los próximos tres (3) meses, un indicador para medir la pobreza oculta en la ciudad el cual deberá ser aplicado en cada vigencia fiscal, durante el 1er semestre.

**Artículo 3. Atención Integral.** La Secretaría de Integración Social como entidad encargada de liderar y formular políticas sociales del Distrito, articulará con los sectores de salud, educación y vivienda la garantía y aplicación de los derechos relacionados con sus competencias, promoviendo y liderando acciones para la atención y cuidado de las personas en pobreza oculta.

**Artículo 4. Lineamientos.** El Distrito deberá tener en cuenta como mínimo los siguientes lineamientos:

- A. Focalizar e Identificar a las personas, familias o grupos que se encuentren en pobreza oculta en la ciudad.
- B. Definir acciones de articulación intersectorial, para establecer y determinar estrategias de atención de las personas, familias o grupos que se encuentran en pobreza oculta.
- C. Inclusión de las personas, familias o grupos que se encuentren en pobreza oculta en la construcción de los Planes de Desarrollo, Políticas Públicas, Metas, Programas y Proyectos de la ciudad.
- D. Fomentar, en el marco de la normatividad existente a nivel nacional y distrital, la generación de programas para la atención de personas en pobreza oculta.

- E. Fomentar, en el marco de la normatividad distrital, programas para mipymes y pymes, de personas que están en pobreza oculta después de la pandemia Covid-19.
- F. Establecer lineamientos para la reducción diferencial de la tarifa del impuesto predial en al menos un punto y alivios económicos para personas en pobreza oculta, la cual regirá para la vigencia fiscal del año siguiente.

**Artículo 5. Seguimiento.** La Secretaría Distrital de Integración Social, en el marco de sus facultades y como entidad encargada de liderar y formular políticas sociales del Distrito Capital para la integración social de las personas, las familias y comunidades, con especial atención para aquellas que estén en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad, para combatir la pobreza oculta, propenderá por desarrollar estadísticas y mediciones para establecer la pobreza oculta en las 20 localidades y presentará un informe cada año sobre la pobreza oculta y los avances en los cierre de brechas, teniendo en cuenta la información que remita a su vez cada entidad responsable de la atención integral de personas en pobreza oculta.

**Artículo 6. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de publicación.

Dado en Bogotá, D.C., a los      días del mes de \_\_\_\_ de 2025



**PROYECTO DE ACUERDO NO 715 DE 2025****PRIMER DEBATE*****“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS (RAEE), LA EXTENSIÓN DE SU VIDA ÚTIL Y EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN EL DISTRITO CAPITAL.”*****1. OBJETO**

El objeto del presente Acuerdo es establecer lineamientos para la Secretaría Distrital de Ambiente y demás entidades distritales competentes, para que, en el marco de sus atribuciones y la normativa nacional vigente, implementen y promuevan estrategias, programas, proyectos y acciones encaminadas a:

- a) **Disminuir la generación de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE)** en el Distrito Capital, fomentando la conciencia sobre el consumo responsable y la durabilidad de los productos.
- b) **Fomentar la reparación, actualización tecnológica y extensión de la vida útil** de los Aparatos Eléctricos y Electrónicos (AEE) a través de la promoción y facilitación de servicios y conocimientos.
- c) **Promover la reutilización y el aprovechamiento de materiales y componentes de RAEE** en procesos de economía circular.
- d) **Impulsar campañas de concientización y cultura ciudadana ambiental** sobre la gestión adecuada de RAEE, involucrando al sector privado y la comunidad en general, y dando a conocer los sistemas de recolección existentes.
- e) **Facilitar la cesión, donación o comodato de AEE en buen estado o reparables** a instituciones educativas, Juntas de Acción Comunal, hogares geriátricos, jardines infantiles y otras organizaciones sociales, de acuerdo con la normativa de enajenación de bienes del Estado.
- f) **Promover el seguimiento y la colaboración en la gestión adecuada de los RAEE** en la jurisdicción del Distrito Capital, en coordinación con las autoridades nacionales competentes.

**2. ANTECEDENTES:**

En Colombia, la generación de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) ha aumentado significativamente en los últimos años, con proyecciones de crecimiento continuo hasta 2025. En Bogotá, se han implementado diversas estrategias para la gestión de estos residuos, incluyendo puntos de recolección y campañas de sensibilización.

Generación de RAEE en Colombia (2020-2025):

- Estudios del Ministerio de Ambiente estiman que en 2021 se generaron **197 mil** toneladas de RAEE, y se proyecta un crecimiento a **216 mil** toneladas para 2026, lo que representa un aumento del 9.4% en 5 años, equivalente a un 1.9% anual.
- La creciente disponibilidad de tecnología en Colombia ha impulsado la generación de RAEE, con un estimado de **400 mil** toneladas producidas anualmente, según datos de [Atica](#).
- Se han establecido metas y políticas para la gestión integral de los RAEE, buscando minimizar su impacto ambiental y promover su reciclaje y aprovechamiento.

Actualmente somos muy dependientes del uso de dispositivos electrónicos. De acuerdo con la empresa de telecomunicaciones Telefónica, en 2024 el 82% de los celulares en el mundo eran smartphones, lo que equivale a 6.970 millones de dispositivos. Esto es solo un primer indicativo para imaginar la dimensión que tiene el uso de aparatos electrónicos. Aunque relacionemos el uso de internet con el consumo de estos artefactos, según Noticias ONU en 2023, únicamente el 67% de la población tenía acceso a internet.

Los aparatos eléctricos y electrónicos (AEE)<sup>61</sup> son productos que están presentes en prácticamente toda nuestra vida cotidiana y están conformados por una combinación de piezas o elementos que para funcionar necesitan corriente eléctrica o campos electromagnéticos y realizan un sinnúmero de trabajos y funciones determinadas. En el momento en que sus dueños consideran que no les son útiles y los descartan, se convierten en residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE).

La fabricación y el consumo de aparatos y dispositivos eléctricos, electrónicos, informáticos y sus combinaciones, aumentan como consecuencia del actual modelo socioeconómico de crecimiento ilimitado y del consumismo, soportado en los vertiginosos avances científicos y tecnológicos de la sociedad contemporánea.

Esta situación desencadena en el ciclo de vida de estos productos unas afectaciones en términos de explotación incontrolada de materias primas, consumo energético proveniente mayormente de fuentes fósiles y generación de residuos, que ponen en riesgo la sostenibilidad ambiental del planeta y pueden afectar la salud y la vida de todos sus habitantes.

Así, la rápida innovación tecnológica y la reducción del tiempo de vida de los aparatos, entre otros factores, contribuyen a que estos residuos sean una de las corrientes de mayor crecimiento en el mundo, tanto en los países industrializados como no industrializados, con una tasa de crecimiento anual y global del 5 %. En Colombia, la generación de RAEE domésticos en el 2014 se estimó en 252.000 toneladas, equivalente a 5,3 kg por habitante (Baldé, Wang, Kuehr, & Huisman, 2015).

<sup>62</sup>Como consecuencia de la evolución de la producción industrial de AEE y del aumento de la demanda de estos productos por parte de la población, la cantidad de RAEE ha aumentado sustancialmente en las últimas décadas (Ghiga et al., 2020). La última publicación del Global E-waste Monitor indica que, a nivel global, se generaron cerca de 53,6 millones de toneladas (Mt) de RAEE durante 2019, lo cual supone un crecimiento de 9,2 Mt con respecto al año anterior (Forti et al., 2020) y una generación per cápita de 7,3 kg (de Miguel et al., 2021). Adicionalmente, se estima que, para 2030, la cifra de generación a nivel mundial puede estar cercana a los 74,7 Mt (Forti et al., 2020).

En cuanto a la recolección y gestión de los RAEE, el Global Ewaste Monitor (Forti et al., 2020) identificó que, para 2016, solo el 17,4% de los RAEE recolectados a nivel global fueron gestionados a través de mecanismos formales, por lo que, para el 82,6% restante, existe una probabilidad de que no fuesen manejados de manera ambientalmente racional y, en algunos casos, se envíasen a países no industrializados. Otros estudios cuentan con cifras de recolección informal que pueden variar entre el 80% y el 97% del total de los RAEE recolectados, dependiendo del desarrollo y la infraestructura del país (Owusu-Sekyere et al., 2022; Rodríguez, González y Reyes, 2013; Forti et al., 2020).

A nivel regional, la situación no es diferente. De acuerdo con el Monitoreo regional de los residuos electrónicos (Wagner et al., 2022), entre 2010 y 2019, la generación de residuos electrónicos en América Latina y el Caribe aumentó un 49%,

---

<sup>61</sup> Residuos de Aparato Eléctricos y Electrónicos – RAEE. <https://www.minambiente.gov.co/asuntos-ambientales-sectorial-y-urbana/residuos-de-aparato-electricos-y-electronicos-raee/>

<sup>62</sup> ***Estudio de la informalidad en el manejo de las RAEE en Bogotá: diagnóstico y propuestas de integración con el sector formal.*** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo de la Embajada de Suiza en Colombia.

pasando de 0,9 Mt (4,7 kg/hab) a 1,3 Mt (6,7 kg/hab). En la siguiente Tabla se resumen los resultados para los trece países participantes del estudio y se incluyen las cifras de Colombia.

ESTUDIO DE LA INFORMALIDAD EN EL MANEJO DE LOS RAEE EN BOGOTÁ					MARCO DE REFERENCIA
Tabla Comparación de las dinámicas de generación y recolección de los RAEE en países de América Latina y el Caribe					
País	AAE puestos en el mercado (kT)	RAEE generados (kT)	Generación per cápita (kg/hab)	Tasa de recolección formal	Principales RAEE generados <sup>5</sup>
Argentina	313	328	7,7	4%	
Bolivia	86	53	4,7	4%	
Chile	251	149	7,9	5%	
Colombia <sup>6</sup>	309,7	183,2	3,72	20,2%	
Costa Rica	78	67	13,2	8%	
Ecuador	130	88	5,1	4%	
El Salvador	50	33	5,0	1%	
Guatemala	83	51	2,9	0%	
Honduras	28	25	2,6	1%	
Nicaragua	20	16	2,5	0,4%	
Panamá	64	36	8,6	0,2%	
Perú	244	195	6,0	1,5%	
Uruguay	49	39	12,0	3,0%	
Venezuela	277	267	9,5	0,4%	

5 Clasificación de RAEE de acuerdo con la Directiva de RAEE 2012/19/UE

**Aparatos grandes:** lavaplatos, lavadoras, hornos y sistemas de calefacción central, impresoras profesionales y paneles fotovoltaicos.

**Aparatos pequeños:** microondas, parrillas y tostadoras, productos de higiene personal, altavoces, cámaras, equipos de audio y auriculares, juguetes, herramientas domésticas y sistemas médicos y de monitoreo.

**Aparatos de intercambio de temperatura:** refrigeradores, congeladores, aparatos de aire acondicionado y bombas de calor.

**Monitores y pantallas:** televisores y monitores de cristal líquido (LCD) y de diodos emisores de luz (LED), computadoras portátiles y tabletas electrónicas.

**Aparatos pequeños informáticos y de telecomunicaciones:** computadoras de mesa personales, impresoras, teléfonos celulares, teléfonos inalámbricos, teclados, enrutadores y consolas.

**Lámparas:** lámparas LED, lámparas de descarga de alta intensidad y lámparas fluorescentes compactas y de tubo recto.

6 Colombia no participó en el estudio, sin embargo, para efectos del presente documento, se incluyen las cifras estimadas que se encuentran en la Resolución 851 de 2022.

Fuente: adaptación de Wagner et al. (2022).

Fuente: adaptación de Wagner et al. (2022). Pág. 27 Estudio de la informalidad en el manejo de las RAEE en Bogotá: diagnóstico y propuestas de integración con el sector formal.

Clasificación.

La categorización de los AEE que más comúnmente se utiliza desde la perspectiva de su comercialización se relaciona con los equipos electrodomésticos, es decir, aquellos que sirven para realizar o agilizar tareas domésticas o que tienen que ver con el hogar. Estas categorías son las líneas blanca, marrón, gris y los pequeños electrodomésticos.

Por otra parte, la Directiva de la Unión Europea 2012/19/UE, que comenzará a regir a partir del 15 de agosto de 2018 clasifica los AEE en seis categorías considerando las posibles fracciones de recolección y separación de los RAEE. Estas categorías son: aparatos de intercambio de temperatura, pantallas y monitores, lámparas, grandes y pequeños aparatos, y aparatos de informática y telecomunicaciones.

En términos generales se puede decir que existen dos grandes grupos: los AEE domésticos o de consumo masivo y los especializados o de uso industrial.

Tipo de RAEE	¿Es peligroso?
Monitores CRT / pantallas antiguas	Sí (contienen plomo y fósforo)
Bombillas fluorescentes	Sí (mercurio)
Baterías recargables (ni-cd, litio)	Sí (metales pesados, riesgo de incendio)
Planchas, tostadoras, cargadores	No necesariamente, si no tienen materiales peligrosos
Celulares, tablets, portátiles	<b>Parcialmente</b> (batería y tarjetas pueden ser peligrosas)

Los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE)<sup>63</sup> se caracterizan por contener materiales como cobre, aluminio, hierro, así como metales preciosos, entre otros. Dado que estos son aprovechables y valorizables, existe una alta competencia por su recolección, que es mayor cada día. Sin embargo, en los RAEE también se encuentran materiales con bajo potencial de reciclaje y sustancias peligrosas como el mercurio, el plomo y el cadmio, cuya gestión inadecuada ocasiona daños a la salud y al ambiente. Actualmente, el manejo de los RAEE en la ciudad de Bogotá, D.C. se realiza tanto de manera formal como informal. La informalidad en el manejo de los RAEE emplea prácticas inadecuadas para el desensamble y tratamiento de los aparatos, generando un alto riesgo para los trabajadores y para el ambiente. No obstante, el sector informal también ofrece grandes oportunidades para la recuperación de los RAEE, debido a su gran capacidad de llegar a prácticamente cualquier sitio, así como al contacto directo que tiene con los usuarios. Teniendo en cuenta lo anterior, la tendencia internacional apunta a incorporar diferentes estrategias o modelos de inclusión que permiten integrar esta fuerza de trabajo con el sector formal, generar condiciones dignas e igualitarias de trabajo y promover las buenas prácticas en el manejo de los RAEE para minimizar los riesgos a la salud y al ambiente.

**La Problemática de los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE): Un Desafío Global y Local** La creciente innovación tecnológica y la reducción en el ciclo de vida de los aparatos, comúnmente conocida como obsolescencia programada, han disparado la generación de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) a nivel mundial. Se estima que globalmente se generan entre 20 y 50 toneladas anuales de RAEE, con una proyección de 4 a 7 kg por persona al año. En el contexto colombiano y, específicamente en Bogotá, las ventas de electrodomésticos y gasodomésticos han experimentado un crecimiento significativo en los últimos años, con 2.841 unidades vendidas por más de \$3.3 billones de pesos en 2020, lo que representa un aumento constante de la demanda de estos productos.

Estos equipos, una vez obsoletos, rotos o al final de su vida útil, contienen sustancias peligrosas y contaminantes que representan importantes riesgos para el medio ambiente y la salud de las personas si no se gestionan adecuadamente. La incineración al aire libre o el vertido en rellenos sanitarios exacerban los problemas de contaminación, planteando serios desafíos para el desarrollo sostenible. La mayoría de los RAEE aún no son debidamente documentados ni gestionados a través de cadenas y métodos de reciclaje apropiados.

### Clasificación y Manejo de RAEE en Colombia

<sup>63</sup> Estudio de la informalidad en el manejo de las RAEE en Bogotá: diagnóstico y propuestas de integración con el sector formal.

. [https://www.sustainable-recycling.org/wp-content/uploads/2025/03/2023\\_Estudio-informalidad-manejo-RAEE-Bogota-diagnostico-y-propuestas-integracion\\_MADS.pdf](https://www.sustainable-recycling.org/wp-content/uploads/2025/03/2023_Estudio-informalidad-manejo-RAEE-Bogota-diagnostico-y-propuestas-integracion_MADS.pdf)

Categoría RAEE	Ejemplos comunes	¿Peligroso?	Manejo recomendado
<b>1. Electrodomésticos grandes</b>	Neveras, lavadoras, estufas	Parcialmente	Retiro seguro de gases refrigerantes (CFC/HCFC), separación de metales y plásticos
<b>2. Electrodomésticos pequeños</b>	Planchas, licuadoras, secadores	No (en general)	Recolección selectiva, desmontaje y reciclaje de piezas
<b>3. Equipos de informática y telecomunicaciones</b>	Computadores, laptops, celulares	<b>Sí (parcial)</b>	Retiro de baterías, discos duros, y manejo seguro de tarjetas electrónicas
<b>4. Aparatos de consumo y paneles fotovoltaicos</b>	Televisores, radios, pantallas LED/CRT	<b>Sí</b>	CRT contiene plomo y fósforo; se requiere disposición especializada
<b>5. Aparatos de alumbrado</b>	Bombillos fluorescentes, tubos LED	<b>Sí</b>	Contienen mercurio; deben ir a gestores autorizados de residuos peligrosos
<b>6. Herramientas eléctricas y electrónicas</b>	Taladros, sierras, cortadoras	Parcialmente	Si tienen baterías o condensadores, aplicar manejo especial
<b>7. Juguetes, equipos deportivos y recreativos</b>	Consolas de videojuegos, juguetes electrónicos	No (en general)	Desensamblaje y reciclaje de componentes
<b>8. Equipos médicos</b>	Monitores, desfibriladores, termómetros	<b>Sí</b>	Requiere gestores especializados; pueden contener mercurio o sustancias radioactivas
<b>9. Instrumentos de monitoreo y control</b>	Detectores de humo, termostatos, sensores	<b>Sí (según tipo)</b>	Evaluación individual para clasificación y disposición
<b>10. Baterías y acumuladores</b>	Pilas alcalinas, de litio, de plomo-ácido	<b>Sí</b>	Deben ser gestionadas como residuos peligrosos – riesgo químico y de incendio

### 3. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

#### 3.1. Del fundamento y desarrollo normativo sobre la materia.

Tanto la Constitución Política de Colombia como el Estatuto Orgánico de Bogotá le otorgan competencia expresa a esta Corporación para dictar normas que garanticen la defensa y preservación del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente, por ello consideramos de suma urgencia abordar soluciones concretas para enfrentar el problema significativo que representa la falta de implementar de forma progresiva un modelo eficiente de Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos- RAEE.

De conformidad con el artículo 313, numeral 9 de la Constitución Política, le corresponde a los Concejos:

*“Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del **patrimonio ecológico y cultural del municipio**”.* (Negrilla fuera de texto original)

La Corte Constitucional en Sentencia C-243 de 1997, señala en cuanto a la protección del patrimonio ecológico, que:

*“El objetivo de la disposición acusada no es óbice para que los **concejos municipales produzcan la normativa que consideren pertinente para proteger su patrimonio ecológico**, siempre que lo hagan atendiendo las limitaciones que les impongan la Constitución y la ley, con lo que se garantiza un manejo coordinado y armónico de temas que trascienden el interés local, lo que quiere decir que no se vacía de contenido la facultad de origen constitucional que los actores consideran desconoció la norma impugnada.*

*(...) De la interpretación armónica de los postulados mencionados no se puede colegir que desapareció la facultad que tenían los concejos para reglamentar el ejercicio de las actividades que realizan los ciudadanos con fines de explotación económica dentro del respectivo municipio, pues la, **ley fundamental vigente les reconoce autonomía de gestión para el manejo de los asuntos de interés local con arreglo tanto a ella como a la ley.**”* (Negrilla fuera de texto original)

La Ley 99 de 1993, “*Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.*” establece en el artículo 63, los principios normativos, que rige al País en materia medioambiental:

*“**ARTÍCULO 63. PRINCIPIOS NORMATIVOS GENERALES.** A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo. (...)*

***Principio de Rigor Subsidiario.** Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, **o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente**, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, **podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal**, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”* (Negrilla y subrayado fuera de texto original)

De igual manera, en cuanto a las atribuciones ambientales que le corresponden al Distrito Capital, la Ley General Ambiental en su artículo 65, dispone:

*“ARTÍCULO 65. FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Y DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFE DE BOGOTÁ. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales: (...)”*

*2) Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio (...)”* (Negrilla y subrayado fuera de texto original)

Frente al Principio de Rigor Subsidiario la Corte Constitucional, mediante sentencia C-554 de 2007, precisa, que:

*“Esta corporación ha señalado que en materia ambiental, con los propósitos de dar una protección integral y coherente a los recursos naturales y de armonizar los principios de Estado unitario y de autonomía de las entidades territoriales y de las corporaciones autónomas regionales, concurren en el orden constitucional las competencias de la Nación y las de dichos organismos, de modo que le corresponde al legislador dictar la normatividad básica nacional y les corresponde a las corporaciones autónomas regionales y a las entidades territoriales dictar la normatividad complementaria o adicional propia de la región, departamento, distrito, municipio o territorio indígena respectivo, en desarrollo de la gestión de sus intereses y de acuerdo con sus condiciones y necesidades particulares.*

*En esta forma, la asignación de competencia a las corporaciones autónomas regionales y a las entidades territoriales será contraria a la Constitución si rebasa el límite regional o local respectivo, (...) Así mismo, la regulación de una materia por parte del legislador será inconstitucional si desborda su naturaleza básica nacional e invade el campo propio de las corporaciones autónomas regionales y de las entidades territoriales, de modo que elimina o reduce sustancialmente el contenido de la autonomía de estas últimas.”* (Negrilla fuera de texto original)

Así mismo, la Corte es exegética en precisar que, en el marco del Principio de Rigor Subsidiario, la autonomía de las entidades territoriales para reglamentar normas propias en materia medioambiental dentro de sus respectivos límites territoriales, debe basarse en un interés superior, a saber:

*“Las limitaciones a la autonomía de las entidades territoriales y regionales en materia ambiental, deben estar justificadas en la existencia de un interés superior. La sola invocación del carácter unitario del Estado no justifica que se le otorgue a una autoridad nacional, el conocimiento de un asunto ambiental que no trasciende el contexto local o regional, según sea el caso. Ello equivale a decir que las limitaciones a la autonomía resultan aceptables constitucionalmente, cuando son razonables y proporcionadas. Para determinar la razonabilidad de una limitación de la autonomía de una entidad, es necesario entrar a analizar específicamente la función limitada (...)”* (Negrilla fuera de texto original)

Por su parte el Consejo de Estado<sup>64</sup> frente al Principio de Rigor Subsidiario cuando esté involucrado el patrimonio ecológico, señala que:

*“Entonces, la Sala comparte el argumento de que el examen de competencias reglamentarias en materia de publicidad exterior visual - PEV, se rige por el principio de rigor subsidiario cuando está involucrado el patrimonio ecológico.*

*A tal conclusión se llega porque la comunicación visual que se transmite a través de dicha publicidad está ligada necesariamente a la garantía y al respeto de un medio ambiente sano. Este vínculo lo reconoció expresamente el Tribunal Constitucional, al señalar: (Negrilla y subrayado fuera de texto original)*

*“[...] el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan principalmente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas. Sin embargo, la Corte reitera que eso no significa que la ley no pueda establecer una normatividad básica nacional en este campo pues, como se señaló en el fundamento 14 de esta sentencia, se trata de competencias concurrentes. Lo que no puede el Legislador es vaciar la competencia constitucional propia de los concejos y las autoridades indígenas de dictar normas para proteger, conforme a sus criterios, normas sobre la protección del patrimonio ecológico local [...].”*

En concordancia con lo anteriormente señalado el estado colombiano podrá generar alianzas público privadas con el objeto de dar cumplimiento al ordenamiento jurídico. La Ley 1508 de 2012 en su artículo primero señala que “Las Asociaciones Público Privadas son un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializan en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio.”

Por su parte el artículo 17 ibídem nos ordena “Iniciativas privadas que requieren desembolsos de recursos públicos. Logrado el acuerdo entre la entidad estatal competente y el originador de la iniciativa, pero requiriendo la ejecución del proyecto desembolsos de recursos públicos, se abrirá una licitación pública para seleccionar el contratista que adelante el proyecto que el originador ha propuesto, proceso de selección en el cual quien presentó la iniciativa tendrá una bonificación en su calificación entre el 3 y el 10% sobre su calificación inicial, dependiendo del tamaño y complejidad del proyecto, para compensar su actividad previa, en los términos que señale el reglamento. En esta clase de proyectos de asociación público-privada, los recursos del Presupuesto General de la Nación, de las entidades territoriales o de otros fondos públicos, no podrán ser superiores al 30% del presupuesto estimado de inversión del proyecto. Tratándose de proyectos de infraestructura vial de carreteras dicho porcentaje no podrá ser superior al 20% del presupuesto estimado de inversión del proyecto. Si el originador no resulta seleccionado para la ejecución del contrato, deberá recibir del adjudicatario el valor que la entidad pública competente haya determinado, antes de la licitación, como costos de los estudios realizados para la estructuración del proyecto. En todos los casos la entidad estatal competente, deberá cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 11, numerales 11.2 y siguientes de la presente ley”.

<sup>64</sup> Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Primera. Sentencia del 26 de abril de 2018. Radicación número: 25000-23-24-000-2010-00387-01, C.P. María Elizabeth García.



Amén de lo anterior, también es preciso recordar que la protección del patrimonio ecológico local, está reforzada por acuerdos internacionales que el Estado colombiano ha incorporado a su ordenamiento jurídico, siendo ellos de obligatorio acatamiento, como es el caso de los referentes al cambio climático, tema estrechamente relacionado con el objeto de esta iniciativa, pues tal como lo ha reconocido ONU y el gran desafío de los RAEE *La transición hacia un mundo más digital conlleva el crecimiento del consumo de aparatos eléctricos y electrónicos y, en consecuencia, implica mayores cantidades de RAEE (residuos de esos aparatos).*

*Los equipos usados, rotos u obsoletos, como teléfonos, ordenadores portátiles, sensores, televisores y frigoríficos contienen sustancias peligrosas y contaminantes que deben tratarse de forma adecuada. En la actualidad, la mayoría de los RAEE no están debidamente documentados y no se gestionan a través de cadenas y métodos de reciclaje apropiados. Como resultado, los residuos electrónicos abandonados en grandes vertederos crecen en todo el mundo.*

*Mediante una carta de intención, siete agencias\* pertenecientes a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) han sellado un compromiso para enfrentar los desafíos relacionados con la gestión de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE):*

- La base estadística sobre los residuos electrónicos sigue siendo limitada: la información no se presenta de forma concisa y no está disponible para quienes sería útil, como autoridades competentes regionales, gobiernos, autoridades portuarias, etc.*
- No hay un mensaje claro sobre los residuos electrónicos para el usuario. Los aparatos electrónicos son productos complejos compuestos por muchos materiales y, por tanto, con flujos de residuos diferenciados. Cómo y por qué llevar a cabo su reciclaje es aún algo desconocido por la mayoría de consumidores.*
- La formación de una coalición sobre residuos electrónicos debe ser multilateral, para contar así con la experiencia de una amplia gama de participantes.<sup>65</sup>*

Dentro del marco legal internacional y conforme a las necesidades de poder reciclar los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos- RAEE, Debemos considerar las siguientes normas:

### **Marco Legal Internacional**

En los últimos 40 años se ha visto que el medio ambiente ha sido un tema de ámbito internacional; en la reunión que realizó la ONU en 1972 en Estocolmo, en el cual el tema principal fue crear conciencia y preocupación por la preservación de los recursos naturales, se trataron temas de cómo debe de ser el manejo de los residuos sólidos, cómo debe ser la jurisdicción, transporte y control dentro de las fronteras de desechos. Se identificó además que el problema de la contaminación que generan las grandes industrias de todo el mundo, es un problema que se está saliendo de control, contaminando no solo el ecosistema si no también causando un cambio climático que preocupa a toda la humanidad en general. Por lo tanto, los países desarrollados han elaborado diferentes tratados para enfrentarlo.

El acuerdo de Basilea plantea que la manera más eficaz para proteger el medio ambiente y la salud de las personas con respecto a estos desechos peligrosos es poder reducir al máximo la generación de dichos materiales. Ciertamente lo más fácil sería tratar de incentivar a las industrias a reducir la producción de estos desechos peligrosos, otra manera sería también incentivar a los clientes o consumidores que dejarán de demandar productos que generen desechos peligrosos; así se atacaría por lado y lado este punto. Además los estados deben de generar políticas públicas encaminadas a tomar

<sup>65</sup> <http://gestionderesiduosonline.com/la-onu-y-el-desafio-de-los-raee/>

medidas frente al manejo de estos desechos peligrosos, el manejo que se debe dar al interior del país, debe comprender también el manejo o movimiento transfronterizo, todo con el fin de mejorar el medio ambiente y asegurar la protección de la salud de las personas, garantizando en lo posible la eliminación de los desechos peligrosos, esta eliminación debe ser compatible con la protección de la salud humana y del medio ambiente. También es importante recalcar que se han generado normas donde no solo se le exige a un país eliminar estos desechos, sino que se le está trasladando dicha responsabilidad a las empresas o industrias que generan estos desechos.

### **Protocolo de Kioto**

El Protocolo de Kioto, integra a muchos países y los vincula directamente con objetivos obligatorios relativos a las emisiones de gases de efecto invernadero. Uno de los objetivos propuestos es lograr reducir los niveles de emisión de diferentes gases los cuales se proponen realizar reducciones a niveles cercanos al 8% del nivel de emisión presentados en 1999 para los diferentes países, con miras a obtener compromisos de reducir el total de las emisiones de gases a nivel inferiores del 5% para el período comprendido entre el año 2008 y el 2012 y que se extendió ahora de 2012 hasta el 2020. Los límites exigen importantes reducciones de las emisiones actualmente proyectadas. Dichas emisiones son causadas en su mayoría por la producción de CO<sub>2</sub>. (Naciones Unidas, 1998).

Una de las características más importantes del este protocolo y eje principal es el desarrollo sostenible, el cual busca la satisfacción de las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras, el desarrollo sostenible ha sido base clave para el desarrollo mundial y por lo tanto pilar principal en el que se basa el protocolo, cabe aclarar que dicho desarrollo sostenible debe conseguir equilibrar, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente. Al buscar este equilibrio, se encuentra que el protocolo da parámetros para utilizar las materias primas en los procesos de producción y que dichos procesos deben estar alineados con la parte social y con el medio ambiente que los rodea.

El protocolo de Kioto al igual que el convenio de Basilea enfocan sus esfuerzos en crear conciencia y que esto se vea reflejado en la elaboración de políticas públicas que estén enfocadas a mejorar la calidad de vida por medio del cuidado del medio ambiente, dichas políticas deben de fomentar el uso óptimo de los recursos naturales, mejorar los sistemas de generación de energía, el adecuado manejo y mejora de los sumideros y/o depósitos de los gases de efecto invernadero (basureros), en este punto hace gran énfasis, ya que es muy importante el manejo y reciclaje de materiales que llegan a estos depósitos, al poder clasificar de forma correcta dichos materiales se podrá dar mejor uso y posteriormente reutilizarlos, así se evita que se utilicen nuevamente materias primas para la elaboración de nuevos productos, ya que con la obtención de dicho material reciclado se podrá reutilizar para crear un nuevo producto, y es ahí donde se genera una cadena de eventos, ya que al reutilizar los materiales desechos, se evita utilizar insumos de carácter natural, se reduce la explotación de la naturaleza, se reduce el consumo de energía para procesar las materias primas, se utiliza menos componentes, por último se disminuye la contaminación.

Con la implementación de protocolo se busca fomentar reformas en los sectores que más afecten el medio ambiente y que utilicen o generen gases de invernadero o que produzcan elementos no biodegradables que generen gran contaminación, esto con el fin de promover políticas y medidas que limiten o reduzcan las emisiones de los gases de efecto invernadero o materiales que ayuden al efecto invernadero. Se busca también limitar y/o reducir la utilización o generación de los desechos sólidos.

Relacionados con el tema medio ambiental y de cómo estos productos contaminantes están afectando el planeta tierra, adicionalmente dichos países han elaborado e implementado convenios y acuerdos internacionales para darle un manejo específico a los materiales contaminantes y no biodegradables, todo con el fin de mejorar los procesos de reciclaje y generar un impacto positivo en el medio ambiente y controlar y mejorar en cierta medida el cambio climático. (Naciones Unidas, 1972)

### **Marco legal Nacional**

Colombia no es ajena al proceso de regulación en materia ambiental que se desarrollan a nivel internacional, es por eso que el marco legal y regulatorio que le da origen a la actividad de reciclaje y transformación de estos materiales, permite crear el marco de acción de las empresas que desean realizar y desarrollar su negocio basado en estos procesos a saber:

### **Constitución Política.**

#### **Título I - de los principios fundamentales - artículo 8.**

Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

#### **Capítulo 3. - de los derechos colectivos y del ambiente -artículo 79.**

Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

#### **Artículo 80.**

El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental.

#### **Título XI - de la organización territorial - capítulo 3.- del régimen municipal - artículo 313.**

Corresponde a los concejos: Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

### **LEYES**

**Ley 99 de 1993**, que crea el Ministerio del Medio Ambiente y organiza el Sistema Nacional Ambiental (SINA), establece en su **Artículo 63** los Principios Normativos Generales, destacando el **Principio de Rigor Subsidiario**. Este principio faculta a las autoridades ambientales del nivel regional, departamental, distrital o municipal para expedir normas y medidas de policía ambiental que sean *más rigurosas* que las nacionales, siempre que las circunstancias locales especiales así lo ameriten y se respeten las normas superiores.

▪ El **Artículo 65** de la misma Ley 99 de 1993, referente a las funciones de los municipios y distritos, les asigna la atribución especial de "Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio".

**Decreto Ley 1421 de 1993 - Régimen Especial para el Distrito Capital.** (Estatuto Orgánico de Bogotá) en su **Artículo 12, numerales 1 y 7**, confiere al Concejo Distrital la competencia para "Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito" y "Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente". Adicionalmente, el **Artículo 13** de este decreto permite a los concejales presentar proyectos de acuerdo en materias relacionadas con sus atribuciones.

**Ley 1672 del 19 de julio de 2013** “por la cual se establecen los lineamientos para la adopción de una política pública de gestión integral de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) y se dictan otras disposiciones”. Esta ley establece la responsabilidad extendida del productor como principio rector de la política y asigna obligaciones y responsabilidades a todos los actores de la cadena como los fabricantes e importadores, los comercializadores, los consumidores, y los gestores de RAEE. Así mismo, establece obligaciones a las diferentes entidades que conforman el Gobierno nacional y a las autoridades ambientales y las entidades territoriales.

### ***Obligaciones de los actores involucrados en el sistema de recolección y de gestión de los RAEE***



Fuente: MinAmbiente. Pág. 30 Estudio de la informalidad en el manejo de las RAEE en Bogotá: diagnóstico y propuestas de integración con el sector formal.

## SUSTENTO JURISPRUDENCIAL

La Corte Constitucional, en sentencias como la C-243 de 1997 y la C-554 de 2007, ha respaldado la facultad de los concejos municipales para proteger su patrimonio ecológico, aclarando que esta competencia no es vaciada por la normativa nacional, siempre que se garantice un manejo coordinado y armónico. La Corte enfatiza que las limitaciones a la autonomía territorial en materia ambiental deben ser razonables y proporcionadas.

El Consejo de Estado, en Sentencia del 26 de abril de 2018, también ha reiterado la aplicación del principio de rigor subsidiario cuando se involucra el patrimonio ecológico, garantizando que el legislador no puede menoscabar la competencia constitucional de los concejos para proteger el patrimonio ecológico local.

## DECRETOS

**Decreto 4741 de 2005**, que reglamenta la gestión de residuos peligrosos en Colombia, establece que si un RAEE contiene componentes peligrosos (por ejemplo, baterías o tubos fluorescentes con mercurio), debe **ser tratado como residuo peligroso**.

**Decreto 1076 de 2015** (Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible) reglamenta la gestión integral de RAEE. Su **Artículo 2.2.7A.2.6** es clave, al disponer que los departamentos, municipios y distritos deben "incorporar en los planes de desarrollo territoriales acciones encaminadas a facilitar y apoyar la gestión diferenciada de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos - RAEE". Esto incluye:

- El apoyo a las estrategias y consecución de objetivos de la Política Nacional para la Gestión Integral de RAEE.

- La realización, de manera coordinada con otros actores, de **actividades de divulgación, promoción y educación** a usuarios y consumidores sobre la prevención de la generación, las prácticas para la extensión de la vida útil, la separación en la fuente, el reciclaje, y los sistemas de recolección y gestión de RAEE establecidos por los productores.

- La **facilitación de la implementación de los mecanismos de recolección** de RAEE a cargo de los productores.

**Decreto 284 de 2018**, que adiciona el Decreto 1076 de 2015, refuerza estas disposiciones, incluyendo la obligación para las entidades públicas, como usuarias o consumidoras de AEE, de entregar los bienes dados de baja que correspondan a RAEE a los sistemas de recolección y gestión establecidos por los productores.

## RESOLUCIONES

Como antecedentes normativos de la implementación de sistemas de recolección selectiva y gestión ambiental de los RAEE, se encuentran las siguientes resoluciones:

- **Resolución 1511 de 2010** (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2010) “por la cual se establecen los sistemas de recolección selectiva y gestión ambiental de residuos de bombillas y se adoptan otras disposiciones”.
- **Resolución 1512 de 2010** (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2010) “por la cual se establecen los sistemas de recolección selectiva y gestión ambiental de residuos de computadores y periféricos y se adoptan otras disposiciones”.
- **Resolución 1297 de 2010** (Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial) “por la cual se establecen los sistemas de recolección selectiva y gestión ambiental de residuos de pilas y acumuladores y se adoptan otras disposiciones”.
- **Resolución 0851 de 2022** (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) Establece la clasificación nacional de los Aparatos Eléctricos y Electrónicos - AEE y sus residuos, los lineamientos y requisitos de los sistemas de recolección y gestión de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos - RAEE a cargo de los productores.
- **Resolución 1754 de 2011**, que establece el "Plan para la Gestión Integral de Residuos Peligrosos para el Distrito Capital", y el programa **ECOLECTA**, que busca promover la recolección y disposición final adecuada de RAEE.

**Con base en lo expuesto anteriormente, podemos concluir:**

- I. La Constitución Política le otorga competencia a los Concejos municipales para controlar, preservar y defender el patrimonio ecológico local mediante la expedición de acuerdos.
- II. Con base en los artículos 12, numeral 7, y 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá, esta Corporación es competente para expedir por su propia iniciativa, el proyecto de acuerdo en estudio.
- III. La Ley General de Ambiente (Ley 99 de 1993) en desarrollo constitucional, otorga en el artículo 65, en concordancia con lo establecido en el artículo 313 numeral 9 de la Constitución, atribuciones, en materia ambiental, al Concejo del Distrito Capital para que, dentro de su autonomía, pueda controlar, preservar y defender del patrimonio ecológico propio.
- IV. La Ley 99 de 1993, incorpora como unos de sus principios rectores (art. 63) el de Rigor Subsidiario, que faculta a que las entidades territoriales en ejercicios de su autonomía puedan adoptar normas más rigurosas para preservar y defender su medioambiente.
- V. Las Sentencias C-243 de 1997 y C-554 de 2007 proferidas por la Corte Constitucional, establecen la interpretación aplicable en relación con la autonomía territorial y la protección del patrimonio ecológico, toda vez que, advierten que las necesidades y condiciones propias de cada territorio hace fundamental la expedición de normas propias, más estrictas.

**VI.** La Sala de lo Contencioso Administrativo-Sección Primera del Consejo de Estado, en la Sentencia del 26 de abril de 2018. Radicación número: 25000-23-24-000-2010-00387-0, frente al rigor subsidiario, asegura que el Legislador no puede vaciar la competencia constitucional de los Concejos para proteger el patrimonio ecológico local.

**VII.** Normatividad relacionada con los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos- Raee.

A pesar del robusto marco normativo nacional y la responsabilidad principal de los productores, la magnitud del desafío que representa la generación de RAEE y la necesidad de promover activamente prácticas de economía circular a nivel local, hacen imperativa la actuación del Distrito. Este Proyecto de Acuerdo busca fortalecer las capacidades del Distrito para, en el marco de sus competencias complementarias, promover de manera activa y coordinada con todos los actores de la cadena de valor, la prevención, la extensión de la vida útil, la reparación, la reutilización, y el adecuado aprovechamiento de los RAEE. Esto incluye la promoción de campañas de sensibilización, el fomento de la infraestructura de reparación y reutilización, y la facilitación de la donación de equipos funcionales, todo ello con el propósito de proteger el patrimonio ecológico local, mejorar la salud pública y contribuir al desarrollo sostenible, sin duplicar ni invadir las competencias que la normativa nacional ya ha asignado a otros actores y sin generar gastos adicionales no presupuestados para el Distrito Capital.

### **3.2. Conveniencia**

Basta tan solo observar a nuestro alrededor tanto a nivel local, nacional y mundial para percibir que el clima, la naturaleza y todos sus ecosistemas se están deteriorando a velocidades cada vez mayores y probablemente irreversibles, como consecuencia de acciones directas del hombre, que nos obligan como miembros de esta corporación pública, que representa a los ciudadanos, a adoptar medidas efectivas que contribuyan a erradicar y revertir este desastre contra el patrimonio ecológico y la salud de los bogotanos.

Por ello, hemos considerado que, desde el Concejo de Bogotá, podemos construir herramientas jurídicas de carácter administrativo encaminadas a generar cambios reales en nuestra ciudad, tendientes a mejorar el ambiente y la salud mediante la adopción de estilos de vida y pautas de consumo y producción sostenibles. Al respecto cabe tener en cuenta que esta no es la primera vez que esta Corporación ha demostrado su interés en este tema que tanto preocupa a los bogotanos. En efecto en diversas oportunidades, como ya lo hemos señalado, se han presentado proyectos de Acuerdo que por distintos motivos no han prosperado.

Considerando que el Distrito Capital tiene la obligación de actuar sobre este gran problema social y ambiental, ni se puede quedar esperando que sea la nación la que tenga la iniciativa a sabiendas de la cantidad de desechos que son altamente peligrosos frente a la normatividad citada anteriormente, tenemos la responsabilidad de generar normas que permitan implementar progresivamente estos modelos de mejoramiento de nuestro patrimonio ecológico por intermedio de alianzas público privadas, que gracias a sus conocimientos y experiencia podrán aportar a Bogotá un valor importante en el conocimiento y el manejo de esta serie de residuos.

### **3.3. Responsabilidad ambiental del Concejo.**

Con todo lo señalado anteriormente, es deber del Concejo, en ejercicio de sus funciones constitucionales y legales, implementar un modelo gradual de reciclaje de aparatos eléctricos y electrónicos en el Distrito Capital. y dictar disposiciones para su sustitución y cierre de ciclos, y de esta manera hacerle frente a la problemática de la contaminación por residuos sólidos que trasciende a todo el territorio nacional, pero que afectan de manera particular la riqueza ecológica de nuestro territorio como son los humedales que aún nos quedan, pues muchos han desaparecido, y las fuentes hídricas, entre otros, y por ende la flora y fauna que en ellos habita.

Este proyecto de acuerdo propone para la ciudad la adopción de prohibiciones progresivas, así: **2023, 2024 y 2025**, atendiendo a la disponibilidad de asignación de recursos y con la intención de dar cumplimiento a los OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS), en particular el Objetivo 14: “*Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible*”, cuya meta 14.1 señala que:

*“14.1 De aquí a 2025, prevenir y reducir significativamente la contaminación marina de todo tipo, en particular la producida **por actividades realizadas en tierra**, incluidos los detritos marinos y la polución por nutrientes.” (Negrilla fuera de texto original)*

#### 4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.

##### **Decreto Ley 1421 de 1993**

*“**ARTÍCULO 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito...”*  
(...)
- 7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente (...).”*

Es importante resaltar que de acuerdo con el artículo 13 del Decreto Ley 1421 las competencias previstas en los numerales 1 y 7 citados anteriormente, pueden ser ejercidas directamente por el Concejo sin que medie la iniciativa del Alcalde Mayor.

#### 5. IMPACTO FISCAL DE LA INICIATIVA

Esta iniciativa se enmarca en lo dispuesto por el Acuerdo 927 de 2024, “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”, por lo tanto, no tiene impacto ambiental.

El presupuesto se encuentra ya apropiado como meta, de suerte que puede afirmarse que esta iniciativa no genera impacto fiscal toda vez que las acciones que propone este proyecto no implican desarrollar los mandatos del Acuerdo 927 de 2024, “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Cordialmente,

**EMEL ROJAS CASTILLO**

Concejal de Bogotá  
Partido Nueva Fuerza Democrática

**PROYECTO DE ACUERDO NO 715 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO: POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS (RAEE), LA EXTENSIÓN DE SU VIDA ÚTIL Y EL FOMENTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN EL DISTRITO CAPITAL**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de las atribuciones Constitucionales y legales, en especial las contenidas en el Artículo 313 numeral 9 de la Constitución Política; los Artículos 63 y 65 de la Ley 99 de 1993; y el Artículo 12, numerales 1 y 7, y el Artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1º. OBJETO.** El objeto del presente Acuerdo es establecer lineamientos para la Secretaría Distrital de Ambiente y demás entidades distritales competentes, para que, en el marco de sus atribuciones y la normativa nacional vigente, implementen y promuevan estrategias, programas, proyectos y acciones encaminadas a:

- a) **Disminuir la generación de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE)** en el Distrito Capital, fomentando la conciencia sobre el consumo responsable y la durabilidad de los productos.
- b) **Fomentar la reparación, actualización tecnológica y extensión de la vida útil** de los Aparatos Eléctricos y Electrónicos (AEE) a través de la promoción y facilitación de servicios y conocimientos.
- c) **Promover la reutilización y el aprovechamiento de materiales y componentes de RAEE** en procesos de economía circular.
- d) **Impulsar campañas de concientización y cultura ciudadana ambiental** sobre la gestión adecuada de RAEE, involucrando al sector privado y la comunidad en general, y dando a conocer los sistemas de recolección existentes.
- e) **Facilitar la cesión, donación o comodato de AEE en buen estado o reparables** a entidades educativas, Juntas de Acción Comunal, hogares geriátricos, jardines infantiles y otras organizaciones sociales, de acuerdo con la normativa de enajenación de bienes del Estado.
- f) **Promover el seguimiento y la colaboración en la gestión adecuada de los RAEE** en la jurisdicción del Distrito Capital, en coordinación con las autoridades nacionales competentes.

**ARTÍCULO 2º. PRINCIPIOS RECTORES.** Las acciones derivadas del presente Acuerdo se regirán por los siguientes principios:

- a) **Responsabilidad Extendida del Productor (REP):** Reconociendo que la principal responsabilidad de la gestión de los RAEE, incluyendo la recolección y el manejo ambientalmente seguro, recae en los productores, de conformidad con la Ley 1672 de 2013 y sus decretos reglamentarios. Las acciones distritales complementarán y apoyarán estos sistemas.
- b) **Jerarquía en la Gestión de Residuos:** Priorizando la prevención, reducción, reutilización, reparación, aprovechamiento (reciclaje, valorización energética) y, como última opción, la disposición final de los RAEE.



- c) **Economía Circular:** Fomentando modelos de producción y consumo que extiendan el ciclo de vida de los productos, promuevan la recuperación de recursos y minimicen la generación de residuos.
- d) **Colaboración Armónica:** Impulsando la coordinación entre las entidades distritales, el sector privado, las autoridades nacionales y la ciudadanía para una gestión integral y eficiente de los RAEE.
- e) **Rigor Subsidiario:** El Concejo de Bogotá puede adoptar normas más rigurosas en materia ambiental si las circunstancias locales lo ameritan, respetando el carácter superior de la normativa nacional.

**ARTÍCULO 3°. ESTRATEGIAS Y ACCIONES DISTRITALES.** La Secretaría Distrital de Ambiente, en coordinación con las demás entidades distritales pertinentes y en el marco de sus competencias, implementará y apoyará las siguientes estrategias y acciones:

- a) **Fomento a la Cultura de Prevención y Vida Útil:** Diseñar e implementar **campañas de comunicación, sensibilización y educación ciudadana ambiental**, dirigidas a usuarios y consumidores de AEE, sobre los impactos de la obsolescencia programada y el consumo irresponsable. \* Promover la **importancia de la prevención, reparación, y extensión de la vida útil** de los AEE.
- b) **Impulso a la Reparación y Mantenimiento:** Promover la creación de **redes o directorios de servicios de reparación calificados** para AEE en el Distrito. Apoyar la realización de **talleres comunitarios o ferias de reparación** que faciliten el intercambio de conocimientos y habilidades para prolongar la vida útil de los equipos. La Secretaría Distrital de Salud puede apoyar en la divulgación y promoción de estas actividades.
- c) **Incentivos a la Reutilización y Donación:** Desarrollar programas que faciliten la identificación, recolección y redistribución de AEE funcionales o reparables provenientes de entidades distritales o donaciones del sector privado, para ser entregados en **comodato o donación a instituciones educativas, Juntas de Acción Comunal, hogares geriátricos, jardines infantiles**, y otras organizaciones sociales que los requieran, garantizando el cumplimiento de la normativa sobre enajenación de bienes del Estado. Establecer mecanismos para que el sector privado sea **promotor de la extensión de la vida útil** de sus aparatos eléctricos y electrónicos, y **posibilite la cesión, donación o entrega en comodato** de equipos usados pero funcionales o reparables.
- d) **Alianzas Estratégicas con el Sector Privado:** Establecer mecanismos de cooperación con fabricantes, importadores y comercializadores de AEE para que implementen y promuevan activamente estrategias de extensión de la vida útil de sus productos, incluyendo la **disponibilidad de repuestos, servicios de reparación, y programas de recompra o actualización**.
- e) **Impulso a la Economía Circular de RAEE:** Promover la investigación, el desarrollo y la implementación de **proyectos piloto que exploren nuevas cadenas de valor para el aprovechamiento de materiales y componentes de RAEE** en el Distrito. Facilitar la conexión entre generadores, gestores y empresas que puedan reintegrar estos materiales en nuevos procesos productivos, fomentando la **economía circular para el aprovechamiento de materiales y partes**.
- f) **Fortalecimiento de la Información:** Recopilar y divulgar **información clara y accesible para la ciudadanía** sobre los sistemas de recolección y gestión de RAEE establecidos por los productores en el Distrito, así como sobre las alternativas de reparación y reutilización disponibles. Esto complementa la obligación de los productores de informar a los usuarios.

**ARTÍCULO 4°. SEGUIMIENTO Y ARTICULACIÓN.** La Secretaría Distrital de Ambiente, como autoridad ambiental del Distrito Capital, será la entidad líder en la coordinación de las estrategias y acciones establecidas en el presente Acuerdo. En este sentido:

a) **Articulación Interinstitucional:** Coordinará con otras entidades distritales (como la Secretaría de Salud, la Secretaría de Hacienda, la Secretaría de Educación, la UAESP, entre otras) la implementación de las acciones definidas en el presente Acuerdo, asegurando la coherencia con los planes de desarrollo territorial.

b) **Colaboración con Autoridades Nacionales:** Fomentará la colaboración con la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para apoyar el seguimiento a los sistemas de recolección y gestión de RAEE a cargo de los productores en la jurisdicción del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 5º. FINANCIACIÓN.** La implementación de las estrategias, programas, proyectos y acciones contempladas en el presente Acuerdo se realizará **con cargo a las apropiaciones presupuestales existentes** de las entidades distritales involucradas, de acuerdo con sus competencias y el Marco Fiscal de Mediano Plazo, **sin que esto genere gastos adicionales al presupuesto del Distrito Capital.** Se priorizarán acciones de coordinación, sensibilización y facilitación que no impliquen inversiones de capital significativas o la provisión directa de servicios que correspondan a la responsabilidad del productor.

**ARTÍCULO 6º. VIGENCIA.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**